

十四届全国人大常委会第二次会议审议多部法律草案和报告

4月24日，十四届全国人大常委会第二次会议审议了青藏高原生态保护法草案。此前，2022年8月、12月，十三届全国人大常委会第三十六次、第三十八次会议分别对草案进行了一审和二审。

青藏高原生态保护法草案进入三审

突出雪山冰川冻土等特殊保护要求

本报记者 王比学

有的常委会组成人员、部门、地方、专家和社会公众建议推进青藏高原生态保护监测，加强信息共享。草案三审稿增加规定推进综合监测、协同监测和常态化监测，并要求调查、评价和监测信息按照国家有关规定共享。

有的常委委员、部门、地方、专家和社会公众建议强化青藏高原科学考察与研究，突出长期性要求。草案三审稿加强生态系统碳汇研究，推动长期研究工作，掌握青藏高原生态本底及其变化。

有的常委委员、部门、地方、专家和社会公众建议对“生态安全格局”章名作出调整，以更好体现本章内容精神，增加国家重点生态功能区，加强产业项目准

人退出管理。草案三审稿将章名修改为“生态安全布局”，同时在国家重点生态功能区中增加列举“珠穆朗玛峰生物多样性保护与水源涵养生态功能区”，并要求有关产业项目严格执行自然资源开发、产业准入及退出规定。

为加大对违法行为的处罚力度，进一步做好与固体废物污染环境防治法、野生动植物保护法等法律的衔接，草案三审稿对在青藏高原采集或者采伐国家重点保护的天然种质资源、破坏自然景观的行为依照有关法律法规的规定从重处罚。

为贯彻党中央关于大兴调查研究的决策部署和中央八项规定精神，草案增加规定，常委会组成人员应当密切联系群众，通过各种形式听取群众意见和建议，向常委会反映情况，做到民有所呼、我有所应；严格落实常委会组成人员联系全国人大代表的制度要求，加强与基层全国人大代表的联系，充分听取、吸纳和反映全国人大代表的意见和建议。

为贯彻党中央关于大兴调查研究的决策部署和中央八项规定精神，草案增加规定，常委会组成人员应当加强和改进调查研究，深入实际、深入基层、深入群众，努力掌握实情、找准问题，使各项工作接地气、察民情、聚民智、惠民生；常委会组成人员应当依照规定参加常委会组织的执法检查、视察和调研活动。

当进一步明确参与无障碍环境建设工作的有关单位及其职能。据此，草案作出以下修改：删除有关政府部门应当制定无障碍环境建设

4月24日，在十四届全国人大常委会第二次会议上，受全国人大常委会委员长会议委托，全国人大常委会法制工委主任沈春耀作了关于全国人大常委会组成人员守则修订草案的说明。

全国人大常委会组成人员守则是1993年7月由八届全国人大常委会第二次会议审议通过的，对全国人大常委会组成人员行为准则作出专门规定，属于全国人大常委会组成人员的自律性规范。沈春耀表示，新时代坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作，提升常委会组成人员的政治素质和综合素质至关重要，应当与时俱进完善常委会组成人员自律性规范。

根据宪法和全国人大组织法的有关规定，草案明确坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，规定常委会组成人员应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思

全国人大常委会组成人员守则修订草案提请审议 加强和改进新时代人大工作

本报记者 亓玉昆

列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依照宪法和法律规定履行职责、开展工作。

为贯彻党的二十大精神和全过程人民民主重大理念，草案规定常委会组成人员应当坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主，维护人民根本利益和共同意志，全心全意为人民服务，维护社会公平正义，自觉接受人民监督。

适应新形势新任务新要求，草案贯彻落实中央人大工作会议精神，根据有关法律规定和实践需要，明确对常委会组成人员的政治要求、工作基本要求以及遵守政治纪律、加强作风建设等相关要求，增加模范遵守宪法和法律、坚持民主集中制原

则等规定，要求常委会组成人员提高履职能力，积极宣传人民代表大会制度，讲好中国民主故事、中国法治故事。

根据党中央精神和全国人大组织法相关规定，草案增加规定，常委会组成人员应当密切联系群众，通过各种形式听取群众意见和建议，向常委会反映情况，做到民有所呼、我有所应；严格落实常委会组成人员联系全国人大代表的制度要求，加强与基层全国人大代表的联系，充分听取、吸纳和反映全国人大代表的意见和建议。

为贯彻党中央关于大兴调查研究的决策部署和中央八项规定精神，草案增加规定，常委会组成人员应当加强和改进调查研究，深入实际、深入基层、深入群众，努力掌握实情、找准问题，使各项工作接地气、察民情、聚民智、惠民生；常委会组成人员应当依照规定参加常委会组织的执法检查、视察和调研活动。

4月24日，十四届全国人大常委会第二次会议审议了无障碍环境建设法草案。此前，十三届全国人大常委会第三十七次会议对该草案进行了初次审议。

无障碍环境建设法草案进入二审 推动既有住宅加装电梯等设施

本报记者 亓玉昆

或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人等提供便利。”“县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施创造条件，推动既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。”“房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德，积极配合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施。”

为了促进残疾人走出家门、融入社会，草案在无障碍环境建设方面，规定新建、改建、扩建的公共建筑、公共场所、交通运输设施以及居住区的公共服务设施，应当按照相关标准配套建设无障碍设施。在无障碍社会服务方面，草案规定行政服务机构、公共服务场所等应当为残疾人提供无障碍服务。公共服务场所应当根据残疾人的无障碍需求，为其使用相关信息化服务给予指导和帮助；涉及医疗健康、社会保障、金融业务、生活缴费等服务事项的，应当保留现场人工办理等传统服务方式。

有的常委委员、部门和地方提出，应

专项规划和计划并组织实施的条文；规定乡镇人民政府、街道办事处协助有关部门依法履行职责，做好无障碍环境建设工作。

有的常委委员、地方提出，应当进一步加大对无障碍环境建设的保障力度。宪法和法律委员会经研究，建议增加“保障措施”一章，从强化无障碍环境宣传教育、完善标准体系建设、加强人才培养和文明创建活动等方面充实相关规定。

有的常委委员提出，草案一些规定与其他法律规定不一致，也不符合实践中的实际做法。对此，草案做好与公共图书馆法衔接，明确公共图书馆应当考虑残疾人、老年人等特点，积极创造条件，提供适合其需要的文献信息、无障碍设施设备和服务等，并与选举法等规定一致，将有关条文修改为“组织选举的部门和单位应当采取措施，为残疾人、老年人等选民参加投票提供便利和必要协助。”

环境部会同有关部门印发实施深入打好重污染天气消除等攻坚战行动方案，出台《“十四五”噪声污染防治行动计划》。国办印发《关于

于加强入河入海排污口监督管理工作的实施意见》。持续推进净土保卫战。生态环境部会同有关部门不断强化农用地和建设用土壤污染风险管控。加强固体废物和新污染物治理。落实疫情防控相关医疗废物和医疗污水收集处置要求。四是，生态保护修复与监管力度加大。印发实施《生态保护红线生态环境监测评估办法（试行）》，完成国家级自然保护区和国家级风景名胜区年度人类活动变化监测，持续加强生物多样性保护。五是，核与辐射安全得到有效保障。严格开展核电厂和研究堆项目核安全许可条件和环境影响评价文件的审批工作。六是，全球气候和环境治理贡献日益凸显，推动达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，得到国际社会广泛赞誉。七是，生态环境治理效能持续提升。

报告指出，当前生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境保护任务依然艰巨，推进美丽中国建设仍然需要付出长期艰苦努力。

4月24日，在十四届全国人大常委会第二次会议上，受国务院委托，生态环境部部长黄润秋作了关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

全国人大及其常委会持续加强生态环境立法和监督，最近5年连续组织开展生态环境保护领域重要法律实施情况实地检查，制定修改相关法律19件次，为依法推进生态环境治理发挥了重要指导和推动作用。

报告显示，2022年，全国生态环境质量保持改善态势，环境安全形势基本稳定，但生态环境持续改善的难度明显加大。空气质量稳中向好，细颗粒物浓度持续下降。全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度为29微克/立方米，同比下降3.3%，首次降低到30微克/立方米以内，实现近10年来连续下降。地表水环境质量持续向好，全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例为87.9%，同比上升3.0个百分点；劣Ⅴ类水质断面比例为0.7%，同比下降0.5个百分点。全国土壤环境风险得到基本管控，土壤污染加重趋势得到初步遏制。全国自然生态状况总体稳定。全国核与

2022年度环境状况和环境保护目标完成情况报告显示 生态环境质量保持改善态势

本报记者 王比学

辐射安全态势总体平稳。全国环境安全形势基本稳定。全年共发生各类突发环境事件113起，同比下降43.2%，所有事件均得到妥善处置。

谈到生态环境保护目标和任务完成情况，黄润秋说，经过努力，2022年全国主要污染物排放量持续下降，生态环境质量改善目标顺利完成。全国地级及以上城市空气质量优良天数比例好于年度目标0.9个百分点，PM2.5平均浓度好于年度目标4.6微克/立方米，地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例好于年度目标4.1个百分点。主要开展了以下工作：一是，生态环境立法和督察执法不断加强，各有关部门积极配合全国人大常委会出台黄河保护法、黑土地保护法，推进海洋环境保护法、青藏高原生态保护法、国家公园法等制修订，积极配合开展环境保护法、长江保护法执法检查。深入开展中央生态环境保护督察。二是，推动绿色低碳发展取得积极成效，全国碳排放权交易市场平稳运行。三是，污染防治攻坚战扎实有力推进。生态



促进民营经济发展壮大

李拯

前不久，商业航天企业银河航天研制的4颗卫星顺利升空，4颗卫星犹如在太空中飞行的车轮，主星位于车轮中部，3颗辅星均匀分布在车轮式卫星编队。“北京市科委、中关村管委会专门立项，支持企业培育建设技术创新中心；海淀区有关部门积极服务，为企业对接应用场景……”公司联合创始人感慨，虽然商业航天领域门槛高，但有关部门的“管家服务”让企业底气更足、腰板更硬。我国商业航天不断刷新高度，从一个侧面表明民营企业对促进科技创新发挥着重要作用，更彰显国家对民营经济发展的高度重视和一贯支持。

日前，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第一次会议。会议审议通过了《关于强化企业科技创新主体地位的意见》和《关于促进民营经济发展壮大的意见》等重要文件，鲜明指出“支持民营经济发展是党中央的一贯方针”，明确要求“促进民营经济发展壮大”“积极鼓励、有效引导民营企业参与国家重大创新”。二十届中央全面深化改革委员会第一次会议把民营经济发展作为重要议题，释放出明确政策信号，提振市场预期和信心，鼓舞广大民营企业坚定信心加油干。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央多次重申坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”。从召开民营企业座谈会，作出“民营企业和民营企业家是我们自己人”的重大判断；到不断完善社会主义市场经济体制，为各类经营主体营造公平发展环境；再到优化营商环境，实施减税降费等一系列纾困帮扶政策，党中央支持民营经济发展的政策方向坚定不移、政策措施细致入微，一以贯之为民营经济发展壮大保驾护航。有这样几组数据耐人寻味：新时代十年来，民营经济在发挥“56789”重要作用的同时，民营企业数量翻了两番多，占国家级专精特新“小巨人”企业超80%，民营企业500强入围门槛不断提升……事实充分说明，我国民营经济不仅没有弱化，而且在不断壮大；不仅没有离场，而且正在走向更加广阔的舞台。

今年一季度，我国经济实现良好开局，为推动经济运行整体好转打下坚实基础。无论是稳就业、稳投资、稳增长，还是扩大国内需求、做大实体经济；无论是攻克“卡脖子”问题，实现科技自立自强，还是提升全要素生产率，实现高质量发展，都需要发挥国企民企等各类经营主体的作用，民营经济大有可为也必然大有作为。方此其时，国家发改委明确支持民间投资参与102项重大工程项目建设，河北开展“我帮企业找市场”“我帮企业找资金”等服务，合肥、烟台、鄂尔多斯等地施行民营经济促进条例……各地区各部门着力优化民营经济发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，从制度和法律

上把对国企民企平等对待的要求落下来，让广大民营企业放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。

“市场活力来自于人，特别是来自于企业家，来自于企业家精神。”改革开放以来，多少民营企业践行“四千”精神，白天当老板、晚上睡地板，书写着激动人心的创业故事，成就了自己、富强了国家。今天，新一轮科技革命和产业变革深入发展，强国建设、民族复兴的宏伟目标催人奋进，为广大民营企业创新创业创造提供了更好条件和更大舞台。要加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。对广大民营企业来说，更应主动把握新时代新征程的发展机遇，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。

习近平总书记指出：“我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。”我们对民营经济的鼓励和支持始终如一。广大民营企业增强家国情怀，继续保持筚路蓝缕、披荆斩棘的创业精神，坚定信心、迎难而上、开拓奋进，一定能书写民营经济发展新篇章，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴注入强劲动力。

王小洪会见香港纪律部队文化交流团

本报北京4月24日电（记者张天培）国务委员、公安部部长王小洪24日在京会见香港特别行政区政府保安局局长邓炳强率领的香港纪律部队文化交流团。

王小洪听取了交流团成员工作情况介绍，充分肯定香港纪律部队为维护国家安全和香港社会稳定作出的重要贡献，希望香港纪律部队深刻把握“一国两制”精髓要义，全力支持特区政府依法施政，维护特区政府权威，持续巩固国家安全和香港社会稳定大局，积极服务香港经济社会发展，为保持香港长期繁荣稳定作出更大贡献。

（上接第一版）会议听取了宪法和法律委员会副主任委员徐侠作的关于无障碍环境建设法草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步加大对无障碍环境建设的保障力度，增加相关保障措施；突出基本定位，重点保障残疾人、老年人、同时惠及其他人；进一步明确参与无障碍环境建设工作的有关单位及其职能等。

为贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻中央人大工作会议精神，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，加强全国人大常委会自身建设，委员长会议提出了关于提请审议全国人民代表大会常务委员会组成人员守则修订草案的议案。受委员长会议委托，常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

（上接第一版）审计署推动党员、干部结合工作学、带着问题学、上下贯通学，在全系统学、读好必修课和选读书目的基础上，紧密结合主责主业，分重点分专题有针对性地开展学习。

奔着问题去、带着问题学、对着问题改，各部门各单位坚持问题意识，自觉运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验。应急管理突出问题导向，统筹开展调查研究，推动部系统党员、干部和消防救援指战员忠实践行保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的崇高职责使命，以新安全格局保障新发展格局，以高水平安全服务高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开局起步创造良好安全环境。

国家市场监督管理总局部署对市场监管领域重点难点堵点问题进行专项调研，组织开展“监管为民”十大专项行动，抓好检视整改，确保常态长效。国家广播电视总局结合广播电视和网络视听工作实际制定实施方案，列出28项重点任务清单，要求把总局系统干部队伍建设整顿、总局大总局等融入主题教育。

中国科学院把开展主题教育同贯彻落实党中央决策部署紧密结合，瞄准国家重大战略需求和有望在国际上产生重大影响的前沿方向，推进产学研深度融合，加大原创成果产出，突破关键技术攻关和前瞻性研究。群团组织是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，各群团组织发挥优势，突出特色，扎实推进主题教育。全国总工会开展“支部书记云党课”等系列直播，运用红色资源、党建教育资源开展学习；加强职工思想政治引领，持续深化产业工人队伍建设工程，深入开展劳动和技能竞赛。共青团中央在主题教育中访谈一线团干部，调研了解实情，并结合筹各团十九大的调研情况，先期梳理形成第一批调研成果，确保主题教育

（上接第一版）

莫拉莱斯转达劳尔同志和迪亚斯—卡内尔第一书记、国家主席对习近平总书记、国家主席的良好祝愿，以及马雷罗总理对李强总理的亲切问候。感谢中方长期以来对古巴正义事业的坚定支持。古方钦佩习近平总书记领导中国共产党和中国人民取得巨大发展成就。古中两党关系是两国关系的重要基石，古巴共产党愿同中国共产党以两党两国最高领导人重要共识为指引，同中方加强党际交往，学习借鉴中方党的建设、改革开放、消除贫困等方面重要经验，推动务实合作，共同推进社会主义事业和古中关系发展。古巴坚定奉行一个中国原则，坚定支持中方提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，愿同中方加强多边协作，共促世界和平发展正义。

侨侨眷权益保护法开展深入调查研究，加强对涉侨法律实施的监督。会议审议了委员长会议关于提请审议十四届全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单草案的议案。会议还审议了有关任免案。全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

受国务院委托，国务院侨务办公室主任陈旭作了关于新时代侨务工作情况的报告。报告介绍了新时代十年侨务工作取得的显著成效，当前侨情特点、工作存在的主要问题及下一步工作安排，提出相关工作建议；尽快制定华侨权益保护法，对修改归侨侨眷权益保护法开展深入调查研究，加强对涉侨法律实施的监督。

全国妇联举办专题读书班，结合妇联实际设定8个学习专题，将《习近平关于注重家庭家教家风建设论述摘编》等纳入必读书目，引导党员干部学思想、见行动。中国科协集中开展读书班集体学习研讨，邀请青年学习小组代表与党组、书记处成员、机关部门和直属单位负责同志深入互动交流，发挥理论学习的传帮带作用。

中国残联将主题教育与“学听跟”“走转改”专项活动和“十四五”残疾人保障和发展规划实施紧密结合，深入推动残疾人事业高质量发展。（本报记者刘维涛、赵姗姗、刘阳、张烁、赵成、吴月辉、黄超、杨晨、易舒冉、喻思南、林丽鹏、齐志明、李林蔚、刘温馨）

一版责编：许诺 刘念 史哲 二版责编：吴燕 程聚新 蒋晋婕
三版责编：焦翔 莽九晨 戴楷然 四版责编：袁振喜 张佳莹 杨烁莹