

人民政协新实践

全国政协双周协商座谈会聚焦“构建新发展格局，推进中国式现代化”——

把握未来发展主动权

本报记者 杨昊

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记强调，加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是把握未来发展主动权的战略部署。

不久前，十四届全国政协首场双周协商座谈会在京召开，部分全国政协委员和相关部门负责人围绕“构建新发展格局，推进中国式现代化”，深刻把握新发展格局、高质量发展、中国式现代化的内在联系、目标任务、实践要求，积极建言资政、广泛凝聚共识。

推动高质量发展，构建新发展格局

党的二十大报告提出，要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

“应积极扩大有效投资，促进经济循环，加快构建新发展格局，推动实现高质量发展。”全国政协委员、中央财经委员会办公室副主任尹艳林认为，在当前我国经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大背景下，还需积极扩大有效投资。

尹艳林建议，加强基础设施建设，加大政府投资力度，加快实施“十四五”重大工程，加速区域间基础设施联通；加大产业投资力度，发挥政府投资补短板、调结构作用，超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。

“民生领域的堵点、难点是可投资、要投资的重点。应增加民生领域投资，发挥政府投资的引导作用，鼓励和带动民间资本跟进，参与补短板项目建设。”尹艳林说。

“构建新发展格局，实际工作中需打通‘主体性’‘政策性’和‘行政性’三大梗阻。”在全国政协委员、中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江看来，打通“行政性”梗阻要从行业特点出发，以顺应行业发展需求为导向，创新行政管理体制，做好跨部门顶层设计规划，加强统筹协调力度，推动建设全国统一大市场。

“比如，现代物流业涉及多部门，横跨生产、运输、仓储、装卸等不同行业和地区，应建立强有力的统筹协调机制，明确部门职责边界，构建统一、高效的现代物流体系。”韩保江说。

全国政协常委、国务院发展研究中心原党组书记马建堂在现场分享了这样一组数据：我国民间投资占全国固定资产投资的比重，2013年至2015年平均为58.5%，即便在疫情三年也平均保持在56.6%，仍是固定资产投资的大头。稳住并扩大民间投资，促进民营经济高质量发展成为构建新发展格局的重要一环。

“要依法保护民营企业产权和企业家人权。”

益，进一步放宽民间投资市场准入，大力整治拖欠民营企业账款并支持民企投资贷款，对民营企业“不敢投”“不能投”等问题，采取针对性的支持和鼓励措施。”马建堂建议。

建设现代化产业体系，强化产业链供应链安全

建设现代化产业体系，要确保产业链供应链安全稳定。在统筹发展和安全的背景下，如何强化我国产业链供应链安全成为委员们热议的话题。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧建议，构建权责清晰、多部门紧密协作的产业链供应链安全管理体系，“贯彻总体国家安全观，探索建立多部门参与、定期、常态化关于产业链供应链安全的战略决策和政策制定机制，强化产业链供应链安全的专业化、集中化、全面化管理”。

全国政协常委、正泰集团股份有限公司董事长南存辉同样关注产业链供应链的安全问题。南存辉在调研中发现，部分企业外迁既有企业产能扩大后主动“溢出”的原因，也有部分企业受逆全球化影响被动跟进的原因。

如何把产业链关键环节留在国内？南存辉建议，以更有力度的法治举措推动营商环境不断优化，给予战略性新兴产业、高新技术企业更大力度的税费支持，以提高相关企业的根植性；对于确实有转移需求的企业，则要引导其将关键环节产业链向中西部有序转移，切实提升产业链供应链韧性。

“当前在产业链、资金链和人才链融合建设上，需要在政策方面为科创型企业‘松绑’‘引流’，激发创新活力。”全国政协委员、奇安信科技集团股份有限公司董事长齐向东建议，通过优惠税率激励民间风险投资加大流向科创领域的比例，做强资金链；完善科创企业定向增发融资政策，做强产业链；调整科技型股权激励计划的员工缴税时点，做强人才链。

对此，工业和信息化部副部长张云明现场回应，将分行业做好产业链供应链战略设计和精准施策，做好产业链供应链风险监测预警。与此同时，实施关键核心技术攻关工程，优化企业创新环境，培育一批国家技术创新示范企业。

稳外资稳外贸，推进高水平对外开放

10年前，我国第一个自贸试验区——上海自贸试验区破土而出，如今，我国已建立21个自贸试验区和海南自由贸易港。

10年来，自贸区从最初的“一枝独秀”到如今“雁阵齐飞”，作为上海自贸区发展的见

证者，全国政协常委、上海市社会主义学院院长周汉民认为，今年是我国改革开放45周年，自贸区成立10周年，应深入总结经验，以自贸区提升战略为契机，为中国式现代化的发展闯新路、育新机。

周汉民表示，自贸区发展除了法治要保障，环境也要优化、开放要推进，要加快形成公平、统一、高效的市场环境，选择条件合适的自贸区综合试点，针对服务贸易开放负面清单管理、数据确权交易和数据跨境流动等加快先行先试，找到我国扩大开放与国际规则融合融通的新路径。

对此，商务部副部长郭婷婷表示，在扩大开放方面，将主动对照国际高标准经贸规则，选择有条件的自贸试验区和自由贸易港聚焦重点领域试点对接。同时，稳步推进制定跨境服务贸易负面清单有关工作。

吸引和利用外资，对于构建新发展格局具有重要意义。关于如何更大力度吸引和利用外资，全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，“针对形势变化，应精准施策，提升‘开放竞争力’‘市场吸引力’和‘环境黏着力’。”顾学明建议，进一步发挥外资专班服务机制作用，支持内外

资协同发展，优化上下游环节配套，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定等，着力改善投资环境和市场预期。

稳外资稳外贸，也是全国政协委员、中信资本控股有限公司董事长张懿宸的观点。根据投资领域多年经验，张懿宸建议，加速恢复和便利化出入境政策，大力支持发展跨境电商等外贸创新方式，重视并购基金在助力产业链重构方面的作用。

“支持外贸企业依托境内外展会开拓市场是‘稳外贸’的关键突破口。”全国政协委员、中国国际贸易促进委员会河北省委员会会长刘劲松在调研中发现，近八成受访外贸企业表示，通过参展取得的订单可占到全年销售额的30%到80%。

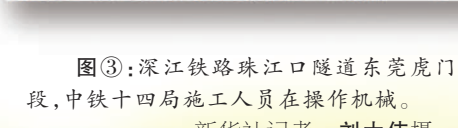
对此，刘劲松建议以展会为纽带赋能外贸高质量发展，提升国内展会办展质量，同时推动出国展览体制创新，及时帮助参展企业纾困解难，助力企业“走出去”更顺更稳。



图①：浙江德清县雷甸镇一家高空作业机械生产企业的工人在调试智能化生产线。 尚国摄（新华社发）



图②：河南郑州市，一列中欧班列等待发车。 王玮摄（影像中国）



图③：深江铁路珠江口隧道东莞虎门段，中铁十四局施工人员在操作机械。 新华社记者 刘大伟摄



图④：上海港洋山深水港码头。 计海新摄（影像中国） 版式设计：张丹峰



国议政建言

今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的民建、工商联界委员时指出，民营企业要增强家国情怀，自觉践行以人民为中心的发展思想，增强先富带后富、促进共同富裕的责任感和使命感。这为民营经济和民营企业家的健康成长指明了方向。

习近平总书记一直关心支持民营经济的发展，多次强调坚持“两个毫不动摇”。中共十八大以来，习近平总书记多次就我国民营经济和民营企业成长发表重要讲话，要求落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，营造有利于企业家健康成长的良好氛围。

民营经济在中国式现代化发展进程中有着极为重要的作用。长期以来，广大民营企业以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神，组织带领千百万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新。我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。进入新时代，民营经济的作用地位更加突出。民营企业应把握时代大势，坚定发展信心，努力成为构建新发展格局、推动高质量发展、建设现代化经济体系的主力军。

民营企业要增强家国情怀，就是要把自己的发展与国家民族命运更加紧密地结合在一起，自觉承担起推进中国经济高质量发展的历史责任。面对民营经济发展过程中的一些问题和挑战，民营企业需要理性认识、积极应对，坚定信心、克服困难，抢抓机遇、主动求变，实现企业转型提质、高质量发展。

增强家国情怀，需要民营企业家在事业有成之后，自觉承担一定的社会责任，为促进社会发展和共同富裕发挥作用。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。无论是国有企业还是民营企业，都是促进共同富裕的重要力量，都必须担负促进共同富裕的社会责任。进入新时代，第三次分配尤其重要。饮水思源，民营企业作为改革开放的受益者，应该自觉践行以人民为中心的发展思想，创造更多的就业机会，积极回报社会，推动共同富裕，共筑中华民族伟大复兴的中国梦。

新时代的民营企业要厚植家国情怀，勇担社会责任，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。在新的机遇与挑战中，民营经济一定会迎来更加美好的明天。

（作者为全国政协委员，湖南省政协副主席、民进湖南省委会主委）

增强家国情怀 担当社会责任

潘碧灵

履职故事

珍惜每一次建言献策机会

本报记者 王欣悦

一身白大褂，胸前的兜兜里塞满了签字笔，步伐总是小跑，戴着一副黑色细框眼镜——全国政协委员、重庆医科大学附属第一医院骨科主任黄伟这样走进记者的视野。

“门诊、科研、委员履职……我的时间是以小时计算的。”采访时黄伟刚结束门诊，步履匆匆地回到办公室。担任全国政协委员以来，黄伟已经习惯高强度的工作节奏。“每周我都至少保证有3天左右的时间上手术台，丰富的实践经历是我建言献策的灵感来源。”黄伟说。

作为一名骨科专家，黄伟在骨科领域的业绩可圈可点：他已为5位百岁老人完成关节置换术，每年让数百名80岁以上超高龄髋部骨折患者重新站立。2019年，一名百岁老人因右侧髋部骨折住院。再三考虑后，黄伟和团队为其实施人工髋关节置换术，整个手术只用了30分钟。仅2个多小时后，患者就在黄伟的搀扶下站了起来。

“医疗技术越先进，手术效果就越好。”这是黄伟发出的感慨，也是他在全国两会上表达的心声。今年全国两会期间，他聚焦医学产学研一体化，为医学科研成果转化与临床转化建言献策，让患者活得更有尊严。

根据世界知识产权组织发布的数据，2019年，中国已成为提交国际专利申请数量最多的国家，并持续领跑全球专利申请量。“这些年我们不缺科研成果。”黄伟说，“但科研成果真正完成转化用于临床，却不是一件容易的事。”

“非医学领域的人如果搞不懂医生的想法和目的，沟通成本将非常高。”黄伟认为，当下我国产学研联合模式、产学研一体化创新转化团队合作模式不够成熟，产业化流程不够完善等，是科研成果转化受阻的关键原因。

如何打通堵点？黄伟通过提案呼吁，促进医院、高校和企业三方联合互通，组建专门为医疗实践服务的研发转化团队，以医疗市场为导向，建立起政府为媒介、企业为载体、高校为支撑、产品为目标的产学研融合新模式，更好地引导科技成果向现实生产力转化。

为了更好地建言献策，黄伟还到贵州、西藏等地的偏远山区，通过现场门诊进行专业性指导，开展医疗知识培训讲座等，不断提升当地医疗水平。“贫困山区的骨关节病较多，但往往受条件制约，缺乏专业药品和技术，患者求医无门。这些年的送医经历让我不断接触患者，从而真正了解了基层的急难愁盼。”黄伟告诉记者。

“委员身份让我不断思考，积极履职建言，促成一些问题的解决。”黄伟表示，“我要珍惜每一次建言献策的机会，提出有价值、有意义的建议和提案，让百姓能享受到更加优质的医疗资源。”

湖北宜昌组织2714名省、市、县政协委员全员下沉——

“一线协商”巧解民生难事

本报记者 范昊天

走进湖北宜昌市西陵区平湖馨苑社区，新建的沙河公园水清岸绿，游人如织。一辆辆印有沙河美景的B232环保专线公交车逐次停靠平湖馨苑站。

不久前，宜昌市政协平湖馨苑社区委员活动小组在走访服务该社区过程中，收集到21条居民的意见建议。其中反映比较集中的是，社区周边现有公交已不能满足需求，迫切期望能开通更多的公交线路。

宜昌市政协组织委员开展调研和可行性论证后，召开现场协商议事会，政协委员、社区居民代表与市直相关单位负责人面对面商讨，从不同角度提出意见建议，形成解决方案。如今，沙河环保主题公交正式开通运行，两条环线配备4台公交车，更好地满足周边群众的出行需求。

近年来，宜昌市深入开展“一线协商、共

同缔造”行动，通过党委领导、政府支持、政协搭台、多方参与，在县（市、区）组建政协活动联络组，在乡镇（街道）组建政协活动联络组，在有条件的村（社区）、企事业单位设立委员活动小组，实现议题在一线征集、协商在一线开展、问题在一线解决、共识在一线形成。

宜昌市枝城镇城坡社区位于枝城镇中心位置，周围医院、学校聚集。由于周边缺少停车场，道路两边一度停满了车辆，居民出行不便，交警执法压力大。

枝城镇政协活动联络组了解到这一痛点后，组织政协委员现场调研，与附近的龙王台村共商解决办法。有人提出，附近区域有一块地可用于建设停车场，但该村属于宜昌交运集团资产，宜都市无权处置。为此，宜昌市政协将议题纳入两级委员联动协商内容。

很快，一场以“解决停车难”为主题的“一

线协商·共同缔造”行动在龙王台村举行。宜昌、宜都两级政协委员，宜昌交运集团、宜都客运公司代表与群众代表反复商议，形成解决方案：

宜昌交运集团将此地以资产托管的形式交给枝城镇政府建设停车场，枝城镇与龙王台村签订管理服务协议，停车场收费全部作为龙王台村集体经济收入。

“停车场共有130个标准停车位，每年可增加村集体经济收入15万元。”龙王台村党支部书记江传恒说，多级政协委员融入基层群众，力量更强了，解决问题的办法也更多了。

在“一线协商·共同缔造”行动中，宜昌市政协采取“以县域为单元、两级政协联动、三级委员参与”的工作方式，推动2714名省、市、县政协委员全员下沉。目前，三级政协委