

山西吕梁市深化党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法机制

立法“小切口” 服务大民生

本报记者 乔栋

提起发生在2021年夏天的一件小事，很多山西吕梁市民至今记忆犹新。

当天在某小区篮球场，一群正在打球的居民被突如其来的一幕惊呆了：只见一辆铲车开进场内，不由分说就把篮球架“掰弯”了。

“这件事反映了公共活动区域的紧缺，也折射出我们基层治理能力的短板。”吕梁市人大常委会法工委主任郑志刚说，该事件推动了《吕梁市文明行为促进条例》的起草出台，并将“广场舞噪声”条款单独列出一章。

近年来，吕梁市文明社会建设取得一系列进展：“随地吐痰”罚款案曝光后，街道乱吐痰、扔烟头的行为越来越少；电动自行车管理条例出台后，驾驶人佩戴头盔意识增强，电动自行车安全事故起数和死亡率越来越低……而这背后，小切口的精准立法，起到了促进作用。

回应诉求

立法多从群众呼声强烈的领域入手，着力解决民生问题

“地方立法工作首先应着眼民生，解决实际问题。早在2017年，吕梁市人大就坚持一个思路：增强地方人大立法的主导性，多从群众呼声强烈的领域入手，条款项可以少，但‘实际性’一定要强。”

这个思路从“拉链路”问题的解决，可以窥见一斑。

所谓“拉链路”，是指一条道路重复开挖施工，长期影响居民正常出行。吕梁市离石区老城，两边黄土山矗立，城区沿着中

间的河谷，呈狭长走势——这是一个典型的吕梁山区地形。地形决定了离石区老城东西走向的大型街道只有4条。每开挖一条街道，都将增加城区居民很多通勤时间。

王鹏翔长期在吕梁生活工作，对此深有感触。“我家住在贺昌中学家属院旁，工作单位在河对面的吕梁学院。”从家到单位，正常开车10分钟即可到达。可五六年前，每年开春后，前进南街就开始施工，一直修到年底。不得已，他只好开车沿着龙山路直行到五一街再折返，才能到工作单位。这多出来的路程，要多走将近半小时。

为啥老是出现“拉链路”？吕梁市规划和自然资源局城乡规划科科长武锋介绍，过去，城区基建由于规划不严谨，往往“头痛医头”；供热管网、雨污分流、水电气，每年都有维修计划。施工单位各自筹资、立规划，就出现了多头施工现象。道路“一划开”，少则一个月，多则小半年。

“2019年底，我们分析群众来信建议时，城市道路挖掘成了一个高频词。很多人大代表也认为，城市道路挖掘的问题急需解决。”在充分收集民意、走访调研的基础上，吕梁市将其列入立法规划，并在第二年出台了城市道路挖掘管理条例。

城市道路挖掘管理条例只有3页纸、19条规定，却直指“拉链路”出现的病根。该条例明确规定，因工程建设需要挖掘城市道路的单位，应当在每年年底前向市政管理部门申报下一年度挖掘工程计划，市政管理部门根据申报制定城市道路年度建设计划，严格控制重复开挖，同一路段上的不同挖掘工程安排在同一时间段内进行。

立足实际

制定一批具有当地特色，又兼顾实际问题的地方性法规

正月里，一场大雪突袭吕梁山。在吕

梁市临县正觉寺外围，白茫茫的山上却挺立着一排“绿”。原来，这是12棵有1300多年历史的唐柏组成的“绿色防线”，连起来像坚实的臂膀，守护着近旁的古文物。这12棵唐柏，被临县人形象地称为“十二连城”。

3年前，刘振国看到“十二连城”，亦被唐柏所震撼，同时也对唐柏当时的生存环境感到忧虑。“我看到游客对古柏的保护意识不强，有人在树下烧烤；有两棵树情况不太好，当时只是用水泥封住，可能会加速树木病情的恶化。”他当即询问：“吕梁市是否对古树进行过摸底，是否有相关地方性法规专门保护？”

遗憾的是，在古树名木保护方面，吕梁市立法存在空白。经过摸底，吕梁市有古树群28处，群内古树27885株，古树名木1855株。2021年10月1日，由吕梁市人大常委会制定的古树名木保护条例正式施行，每棵古树名木根据年限和分级，都有了专门的保护资金。

立法保护本地资源，还需充分考虑实际情况。吕梁地处黄土生态脆弱区，水土流失严重；近几年通过生态帮扶，大力栽种新树苗，吕梁的林草覆盖率达到72.26%。为了守护来之不易的成果，经与山西省人大沟通，吕梁市出台禁牧休牧条例。

村民任明明刚听说禁牧休牧时非常担心，他在“柏籽羊肉”基地投入近百万元，养了300多只羊。吕梁市中阳县的“柏籽羊肉”，因肉质不膻不腻闻名，并取得了国家农产品地理标志。直到吕梁市禁牧休牧条例出台后，任明明心里的石头才落了地：“里面特别规定，吕梁市黑山羊保护基地、具有国家农产品地理标志的中阳柏籽羊肉产地和基于乡村自然风光旅游点需要的景点，可由所在县区人民政府林草主管部门划定区域，核定载畜量，适度放养羊只。”

“既要保护生态，也要乡村振兴。”吕梁市委书记孙大军说，“这就要求我们深化拓展党委领导、人大主导、政府依托、各方参

与的立法机制，制定一批具有吕梁特色，又兼顾实际问题的地方性法规。”

精准立法

将重点放在“可操作性”上，使相关职能部门的主体责任更为明确

记者采访发现，除了将“民生小事”“地方特色”作为立法的切入点，吕梁还将重点放在“可操作性”上，使相关职能部门的主体责任更为明确。

2020年8月，山西襄汾县发生饭店垮塌事故后，山西痛定思痛，出台了相关经营场所的建筑质量规范，并要求各地市出台相关地方性法规，以强化监管，杜绝此类事件的发生。

“光‘立规’的讨论，我们就进行了5次。”全程参与此次立法起草工作的吕梁市住建局村镇建设科工作人员郭鹏回忆。起初，有人建议按照省住建厅和市场监督管理局的相关标准，做一个简单的分解，但很快被否定——面面俱到缺乏落实主体；有人提议按照省住建厅出台的相关细则，对村民自建房的各项质量指标立法，但也因“不宜做强制规定”被否定。

吕梁市人大常委会副主任闫玉萍在讨论时说：“既不做宽泛的立规，也不做程序性的规定，我们将立法工作精准确定在‘用作经营场所的村民自建房’这个‘痛点’上。”

经过充分讨论，《吕梁市村民自建房用作经营场所质量安全管理条例》于2022年1月出台。同时，相关摸排与监管工作也做到有的放矢。“我们对全市52501个用作经营场所的村民自建房进行重点检查，发现2292个安全隐患场所。截至目前，整改进度已达到50%。”郭鹏说。

法治聚焦

一线行走

深入了解群众诉求，不遗余力办实事、办好事，增强群众的获得感和幸福感，同心协力走上致富路

走好贴近群众的路

雄巴余顶

“别急着走，先吃上些热乎的。”格土“奶奶”又跟往常一样喊住了我，并端来热腾腾的酥油和糌粑，招呼我坐下。格土腿脚不好，有需要时习惯托我帮忙带些生活用品和药品。来往久了，我就叫她“奶奶”，她喊我“孙子”。这几年，我和村子里不少老人都成了“亲戚”。

洛玉村地处云南省迪庆藏族自治州德钦县拖顶傈僳族乡。两年前，村两委换届，我报名参选，并当选为洛玉村党总支书记。洛玉村下辖7个村民小组，散布于金沙江沿线的河谷地带和横断山脉腹地。村子想要发展，村民想要富起来，首先要解决好交通问题。可当为新路要占用自家门口的地而犯起了嘀咕，项目迟迟无法推进。

为此，我和几个村干部以及驻村工作队挨家挨户做工作，村干部还带头砍去自家门口占用新路核桃树。去年7公里通组公路修建完成，原本最宽只有1米的土路，拓宽到2至4米。去年秋收时节，原本1户人家需要5天时间完成的农活，因为大型农用机械能够从外面进来，只用1天时间就全部完成。得到了实惠的老百姓，再遇到类似修路的事情，无不举双手支持。

推动乡村振兴，关键要增强基层党组织的凝聚力和战斗力。村民哪里有需要，村干部就把劲往哪里使。前段时间，驻村干部李杨发现村子里的大学生生活比较拮据，便主动对接社会公益资金，为他们申请到助学金，还为幼儿园的孩子申请到课外书和过冬物资。这些关乎群众切身利益的民生小事，解决好了，更能赢得村民的信任。

修一条路，结一段情，这份情谊比金子更珍贵。进村狭窄的土路已经变成宽敞的新路，但我们还要继续走好贴近群众的路。深入了解群众诉求，不遗余力办实事、办好事，增强群众的获得感和幸福感，同心协力走上致富路。

（作者为云南省迪庆藏族自治州德钦县拖顶傈僳族乡洛玉村党总支书记，本报记者沈婧然采访整理）

栏目投稿邮箱：yxzx8494@163.com

江西九江浔阳区

架起连心桥 统战促发展

本报记者 杨颜菲

“以前只知道埋头做事，缺乏对行业和国家政策的宏观了解，研修班课程很有针对性，对我们帮助很大。”刚参加完江西省九江市浔阳区委统战部组织的研修班，江西巨川数字经济技术公司董事长温海生感慨道。

从大学开始创业，温海生通过多年的努力和探索创立了公司，从事互联网渠道建设、新媒体运营等业务，为江西省九江市约20家当地名优特产、传统企业的销售提供了很大帮助。“除了开设研修班，统战部还帮我们建立了微信服务群，企业有人才需求时只要在群里说一声，就会有干部对接，为我们拓展招聘渠道，还时常邀请我们去参加座谈活动。”

“我们充分发挥政企间的桥梁纽带作用，通过举办非公有制经济人士、新的社会阶层人士理想信念教育研修班，深化‘民企进名校’素质提升工程，提高民营企业、新的社会阶层人士对党的路线、方针、政策的了解，受到欢迎。”浔阳区委统战部部长危建武说。

近年来，浔阳区委统战部持续开展“浔商有约”活动，请企业坐下来、当面谈、提要求，并开展“人企解难题、聚共识促发展”走访调研活动，帮助民营企业解决经营难题，提振发展信心。同时，探索推行法律援助、金融咨询、诉求建议、进度查询等功能于一体的“浔阳政商通”小程序，以营商环境的优化，推动民营经济焕发活力。

据介绍，去年，浔阳区新增经营主体和注册资本分别同比增长了8.6%和278.4%；新增亿元以上项目16个，累计投资118.24亿元，同比增幅8.1%。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 徐雷鹏

中国航空工业历史博物馆开馆

本报北京4月19日电（记者赵晓曦）在新中国航空工业创建72周年纪念日到来之际，中国航空工业历史博物馆日前在北京密云区正式开馆，工信部、文旅部、国务院国资委、国防科工局等有关部门代表参加开馆仪式。

作为国内第一座完整反映我国航空工业发展历程的主题展馆，中国航空工业历史博物馆建成开放后将作为传承红色基因、弘扬航空报国精神的重要阵地。

“航空工业作为我国国防科技工业的重要组成部分，在党的领导下取得了辉煌的发展成就。中国航空工业历史博物馆的建成将成为社会大众了解航空、学习航空、热爱航空的平台。”国防科工局副局长潘爱华说。

据了解，中国航空工业历史博物馆由中国航空工业集团、中国航空发动机集团、中国商用飞机有限责任公司3家单位联合筹建，全馆建筑面积3328平方米，展陈面积近2400平方米，展出各类展品1400余件。馆内主体展示分为“萌芽、探索”“创建、成长”“改革、崛起”“强国、腾飞”4个部分，立体呈现了中国航空工业发展历程中具有全局性和代表性的重大事件、重要产品、重要活动、典型人物。中国航空工业历史博物馆的建成，将成为展示工业成就、传播航空文化的重要窗口。馆外还配套展出了军民用飞机实物和全尺寸仿真模型10架。后续中国航空工业历史博物馆将免费向社会开放。

图为游客在中国航空工业历史博物馆内参观。姜少林摄（人民视觉）



贵州黔南州以清单方式为村级组织松绑 减负出实招 实干见实效

本报记者 苏滨

“有时候一周5天都在接待督导检查，没有足够的时间抓落实。”谈起过去的基层工作，贵州省黔南布依族苗族自治州福泉市马场坪街道黄丝村党委书记袁怀龙坦言，文山会海、表格台账、督查检查过多等问题让基层干部没有时间和精力服务群众。

黔南州委组织部牵头成立调研组，分别选定福泉市黄丝村、三都水族自治县水昔村、都匀市坝固村为试点，进行蹲点调研，以“解剖麻雀”的方式全面摸清村级组织的“包袱”，并根据实际提出对策建议，最终出台《关于为村级组织减负增效的十条措施》（以下简称《措施》）。

“《措施》从明确责任、减轻负担、增强效能三方面出发，提出明确工作职责、推进‘一网统管’、精简机构和牌子、精简会议和报表、精简调研和督查等10项举措，破解牵扯村级组织精力的‘多事’‘多牌’‘多表’‘多会’等问题，切实为基层松绑减负。”黔南州委组织部副

部长罗玉兴说。按照《措施》要求，福泉市聚焦村级组织苦于应付“无法胜任”的工作、“反复折腾”的事务等，探索建立“联动减”职责清单、“多维度”瘦身清单、“提质增效”目标清单三类清单，推动村级组织明责减负增效。

“村级组织减负要自上而下推进。”福泉市委组织部常务副部长江青霞认为，只有部门、街道等单位指挥精准，把为基层减负的原则变成可操作的细则，村级组织才会明晰服务方向，将精力真正回归到抓发展抓治理抓服务的主责主业上来。为此，福泉市明确村级组织履职负面清单9项、不应出具的证明20项，取消没有法律法规或政策依据的到村事项58项，取消不应由村级承担的职能职责7项。同时，确定村级组织法定职责15项、党政部门委托事项24项、小微权力31项，以清单形式固定下来，让村

级组织照单行事、依单理事。“我们以黄丝村党群服务中心为例，瘦身之后悬挂的机构牌子减少七成，取消了58张表格台账，还把需要村级组织填报的表格台账整合优化成‘一张表’，减少报表近五成。”袁怀龙认为，减负不是减服务，通过开展村级组织减负，可以推动村级组织领导能力更强、村干部作风更务实、党群干群关系更紧密。“通过组织带动、书记带领和党员带头，我们有更多精力发展精品水果和大棚蔬菜等产业，去年村集体收入同比增长10%以上。”为推动《措施》落地见效，黔南州还建立州级工作联席会议制度，定期研究村级明责减负增效推进情况，协调解决其中存在的重点难点问题。“我们将此项工作纳入党委（党组）书记述职评议考核和党建工作成效考核评价内容，推动各县市党委和各级有关职能部门真正落实‘抓减’‘保减’责任，确保基层松绑出实招，实干见实效。”罗玉兴说。

新湘评论

中国共产党湖南省委员会主办 编辑出版：新湘评论杂志社

卷首 高标准高质量开展好主题教育 / 辛平平 主题阅读 深入学习贯彻党的二十大精神·热情拥抱民营经济发展的春天 阅读1 习近平总书记关于民营经济发展重要论述摘编 阅读2 “始终要把民营企业和民营企业当作自己人”——学习习近平总书记关于民营经济发展重要论述 / 胡晓青 阅读3 湖南召开民营企业座谈会 阅读4 牢牢把握好“自己人效应”——春天的民营经济系列谈① / 辛湘言 “拼经济”关键在发展壮大民营经济——春天的民营经济系列谈② / 辛湘言 “店小二”精神营造一流营商环境——春天的民营经济系列谈③ / 辛湘言 绝不能让“新官不理旧账”寒了企业的心——春天的民营经济系列谈④ / 辛湘言 传承湘商精神 贡献民企力量——春天的民营经济系列谈⑤ / 辛湘言 阅读5 坚定不移支持和发展民营经济 / 黄东红 当好民营经济“店小二”“服务员” 加快打造国家重要先进制造业高地 / 雷绍业 发挥民营经济主力军作用 奋力打造内陆地区改革开放高地 / 沈裕禄 坚持“两个毫不动摇” 推动湖南民营经济高质量发展 阅读6 发展壮大民营经济须把好“三个关键环节” / 吴金明 阅读7 我们安心放心有信心在湖南发展



2023年第08期(总第356期) 4月16日出版 要目

学习 民营经济是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要力量 / 王真真 民营企业是促进共同富裕的重要力量 / 刘凡瑞 民营企业要自觉走高质量发展路子 / 闫茂旭 坚定不移促进民营经济发展壮大 / 潘定一 尹卫东 周永根 实践 为民营经济高质量发展创造更优环境 / 曹慧泉 迎接民营经济高质量发展新春天 / 吴巨培 推动民营经济健康发展高质量发展 / 许忠建 以政府之为解民企之忧 / 邹文辉 讲好民营经济“春天的故事” / 付旭明 服务自己人 一起向未来 / 李镇江 拼经济 强民营 促发展 / 中共蓝山县委 为民营经济高质量发展增效赋能 / 潘文剑 芙蓉国里 邵东：民营经济挑大梁 / 周亚明 胡雅南 岳麓讲坛 湘商文化资源与湘商品牌 / 陈先枢 研究思考 为各类所有制企业创造公平竞争发展的环境 / 李晖 发挥民营企业在稳就业促增收中的重要作用 / 李伟舵 陕甘宁边区发展民营经济的生动实践 / 谭玉梅 经典赏析 各民主党派和工商联是为社会主义服务的政治力量 / 邓小平 引导民营经济健康发展高质量发展 / 邢浩 橘子洲头 春天里，万木竞秀的声音 / 张强勇 放言 交好“以学铸魂”的优异答卷 / 辛声

定价：5.50元，全年132元 联系电话：0731-81125576 地址：湖南省长沙市韶山路1号 邮编：410011