

在人大工作中彰显全过程人民民主的人民立场

全国人大常委会机关党组

推动数字经济高质量发展

范恒山

数字技术是数字时代驱动人类社会生产方式、生活方式和治理方式变革的关键力量。数字经济与实体经济深度融合,正在给人类生产生活带来一系列革命性变化和创造性成果。党的二十大报告对促进数字经济和实体经济深度融合作出重大部署,提出“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群”。去年底召开的中央经济工作会议强调:“要大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手”。这为我们推动数字经济高质量发展、促进数字经济与实体经济深度融合指明了前进方向。

近年来,我国主动把握新一轮科技革命和产业变革机遇,大力实施创新驱动发展战略,以数字产业化和产业数字化为抓手,充分发挥海量数据、超大规模市场和丰富应用场景等优势,积极推动数字经济与实体经济深度融合,我国数字经济规模连续多年位居世界第二。与此同时,我国数字经济发展大而不强、快而不优问题仍然突出,促进数字经济和实体经济深度融合还存在不少梗阻,如关键领域技术创新能力不足、中小企业数字化转型门槛较高等。促进数字经济和实体经济深度融合,必须清晰梳理并着力打通这些梗阻,为打造具有国际竞争力的数字产业集群创造更加有利的环境和条件。

夯实数字经济发展基础。数字基础设施是数字经济发展的支撑。近些年我国数字基础设施建设实现了跨越式发展,但仍存在关键领域技术创新能力不足,核心元器件、操作系统等技术研发和工艺制造落后于国际先进水平等问题。这些问题不解决,我国产业链供应链发展就会受制于人,数字产业化和产业数字化基础就不牢固,数字经济大而不强、快而不优的局面也就难以根本扭转。必须加快实施创新驱动发展战略,充分发挥我国社会主义制度优势,健全新型举国体制,瞄准全球数字技术基础前沿领域和我国数字技术薄弱环节,集中力量推进关键核心技术攻关,牢牢掌握数字经济发展主动权。强化数字基础设施的统筹部署、协调布局、一体建设,融通运用和普惠共享,鼓励从地区、行业实际出发积极拓展应用场景。推进数据分类分级确权授权使用和市场化流通交易,健全数据要素权益保护制度,逐步形成具有中国特色的数据产权制度体系。

降低企业数字化转型门槛。近年来,我国大力实施企业“上云用数赋智”等行动,推动企业数字技术应用水平显著提升。但从结构上看,大型企业数字化转型意愿强且转型快、效果好,而中小企业则大都转型较慢。根本原因在于数字化转型的经济技术门槛较高,许多中小企业不愿转、不敢转、不会转。解决这些问题,必须着力降低中小企业数字化转型门槛和成本。可以通过在重点行业和区域建设一批具有国际先进水平的工业互联网平台和数字化转型促进中心,鼓励行业龙头企业开放数字化资源,为中小企业提供普惠性数字化转型服务;加快实施中小企业数字化赋能专项行动,支持中小企业向全业务全流程数字化转型延伸拓展;继续大力推行普惠性“上云用数赋智”服务,推动中小企业上云、上平台,降低其数字化转型的技术、资金门槛。

提升数字治理水平。数字技术的快速创新和应用,推动新业态新模式竞相涌现,给经济社会发展带来一系列新变化新气象。同时,由于相关规则、制度、机制的健全和完善需要一个过程,数字技术的快速发展应用也给经济社会治理带来严峻挑战。对此,要善于总结、比对、提炼与分析,把成功和成熟的做法及时上升为制度和法规,不断提升数字经济监管的公正、开放、透明和法治化水平,激发经营主体创新活力和自行动力。充分发挥数字技术在优化经济社会治理中的优势和作用,不断提升治理的精准性、协调性、有效性。探索将公共数据服务纳入公共服务体系,构建统一的国家公共数据开放平台和开发利用端口,系统推进政务平台规范化、标准化、集约化建设。

提高全民数字素质。目前,我国互联网上网人数达10.3亿,但大部分人群都是较为浅层次地触及数字技术,缺乏运用数字技术的能力。要把提高全民数字素质作为数字经济发展和数字社会建设的重要内容,全面提升人民群众运用数字技术的本领。同时,坚持法规约束与教育引导相结合,不断提高公民网络文明素养,强化数字社会道德规范。

推动理论宣讲与群众需求同频共振

把党的创新理论传播到千家万户

熊厚

党的二十大报告提出:“党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论”。基层宣讲在推动党的创新理论深入人心、落地生根上发挥着重要作用。河北省廊坊市坚持以人民为中心,努力创新形式载体,丰富方法手段,运用群众乐于参与、便于参与的方式开展对象化、分众化、互动化宣讲,积极探索“领导带头、专家示范、四级联动、全员参与、数字赋能”的理论宣讲路子,推动理论宣讲与群众需求同频共振,努力把党的创新理论传播到千家万户。

搭建宣讲平台。读者在哪里,受众在哪里,宣传思想工作的着力点和落脚点就要延伸到哪里。廊坊市充分发挥全媒体传播优势,搭建群众身边的宣讲平台。推动“学习强国”廊坊学习平台和10个县级融媒体中心实现技术融合、产品融合、服务融合,更好服务干部群众学习需求。在全市11个县级新时代文明实践中心、118个乡镇实践所、3446个村级实践站广泛开展宣讲活动,切实加强新时代基层思想政治工作。依托廊坊法治宣教中心、基层“五老”青少年服务中心等载体,积极拓展干部群众学习理论的空间。

善用群众语言。讲百姓话、说百姓事,理论宣讲才能赢得人心。廊坊市坚持平实朴实切实,努力把理论话语转化成群众语言,把抽象的理论逻辑转化成形象的生活逻辑。精心组织系列活动,努力以接地气、有锐气、显生气的理论宣讲方式让老百姓听得懂、能明白。主动延伸宣讲链条,将宣讲与服务结合,持续深化“群众说事、干部解困”机制,打通党的创新理论宣传群众、服务群众、凝聚群众的“最后一公里”。

打造宣讲队伍。建设一支懂百姓情、说百姓话、有百姓味的宣讲队伍,是做好理论宣讲工作的重要保证。廊坊市统筹域内外优质师资,整合宣传、教育、科技、司法、农业、水利、交通、卫生等多部门资源,培养选拔包括专家学者、党员干部、典型模范、基层志愿者在内的2600多名宣讲成员,打造出“巾幗宣讲团”“青年讲师团”“农技专家宣讲小分队”等数十支特色宣讲队伍,努力全面覆

盖宣讲对象所在领域,让党的创新理论真正“飞入寻常百姓家”。

聚焦群众需求。理论宣讲只有与群众需求紧密结合,才能深入人心。围绕学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕党的二十大精神和,廊坊市按照基层社区、农村、企业、学校等的多样性、个性化理论需求,不断优化宣讲内容。采用网络征集、实地调研、面对面交流等多种方式,梳理和掌握基层干部群众理论需求状况。针对不同行业、不同领域、不同对象,精心设计党的建设、经济发展、文化教育、法治建设、科技金融、工商企业、生态环保、社会治理、医疗卫生9类宣讲“菜单”,努力满足不同群体的理论需求。

打好宣讲队伍。建设一支懂百姓情、说百姓话、有百姓味的宣讲队伍,是做好理论宣讲工作的重要保证。廊坊市统筹域内外优质师资,整合宣传、教育、科技、司法、农业、水利、交通、卫生等多部门资源,培养选拔包括专家学者、党员干部、典型模范、基层志愿者在内的2600多名宣讲成员,打造出“巾幗宣讲团”“青年讲师团”“农技专家宣讲小分队”等数十支特色宣讲队伍,努力全面覆

(作者为中共河北省廊坊市委常委、宣传部部长)



全过程人民民主 保证人民当家作主落到实处

民主的价值理念转化为具体现实的民主实践,需要科学有效的制度安排予以保障。全过程人民民主具有完整的制度程序和参与实践,保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活中。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的人民渠道。在一整套制度体系的有力保障下,人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,其运行和实践涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个方面。我国实行直接选举和间接选举相结合的人民代表选举制度,县乡两级人大代表由选民直接选举产生;全国人大代表,省(区、市)人大代表,设区的市、自治州人大代表,由下一级人民代表大会选举产生。最新选举产生的五级人大代表共277万多名,其中县乡两级人大代表262万多名,约占乡两级代表总数的95%,是由全国10亿多选民一人一票选举产生的。民主协商在人大工作中得到充分贯彻和体现,人大立法、监督和代表履职,都要深入调研,广泛听取各方面意见,重要事项要反复论证、沟通、协调,在集思广益、凝聚共识的基础上进行表决或提出意见建议。还有民主决策、民主管理、民主监督,在人大工作中都有要求、有制度,都得到体现和落实。

积极发展全过程人民民主,是新时代人大工作的必然要求和重大使命。要履行好宪法实施监督职责,从国家根本法的高度保障人民掌握国家权力。不断完善民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等方面法律制度,健全人大组织制度、议事规则和各项工作机制,加强人权法治保障,制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域法律,不断推动增进民生福祉。坚持正确监督、有效监

督、依法监督,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,以法治思维和法治方式推动解决人民群众急难愁盼问题,维护和发展人民群众合法权益。更好支持和保障代表依法履职,加强代表工作能力建设,密切代表同人民群众的联系,使充分发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,健全人大代表密切联系群众、听取和反映人民群众的意见和诉求、帮助人民群众解决实际困难、维护群众合法权益的工作机制,使代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,健全人大代表密切联系群众、听取和反映人民群众的意见和诉求、帮助人民群众解决实际困难、维护群众合法权益的工作机制,使代表作用成为人民当家作主的重要体现。

只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导,全过程人民民主才能有序推进,人民当家作主才能充分实现。“不要社会主义法制的民主,不要党的领导的民主,不要纪律和秩序的民主,决不是社会主义民主。”削弱甚至取消党的领导,“这事实上只能导致无政府主义,导致社会主义事业的瓦解和覆灭”。我国全过程人民民主之所以行得通、有生命力、有效率,关键是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。新时代十年党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,根本在于党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定坚持党对全过程人民民主建设的领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,凝聚团结奋斗的强大力量。要在党的领导下坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持人民主体地位,健全人民当家作主制度体系,把我国政治制度的特点和优势充分发挥出来,保证党领导人民依法有效治理国家。

习近平总书记在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的重要讲话中强调:“要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,实现人民意志,保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。”习近平总书记的重要论述,深刻体现了全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,深刻揭示了全过程人民民主的本质和核心。我国宪法规定,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。积极发展全过程人民民主,必须发挥好人民代表大会制度的优势功效,保证人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

发展全过程人民民主就是保证人民当家作主

习近平总书记创造性提出的全过程人民民主重大理念,是新时代我国社会主义民主政治理论和实践的重大创新成果。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。我国国内生产总值只有189亿美元,人均35美元,这从根本上明确了全过程人民民主的政治本质和发展方向。宪法还规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民”“人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务”。这明确了全过程人民民主的主体是中国人民,“一切”和“各种”两个定语表明了人民民主的“全过程”属性,权力来自人民、服务人民、保障人民、造福人民,从人民中来,到人民中去,实现全过程的人民当家作主。

我国各项制度都是围绕人民当家作主构建的,整个国家治理体系都是围绕实现人民当家作主运转的,国家机关的一切工作和活动都充分体现人民当家作主的要求。1948年9月,毛泽东同志在擘画新中国的政治制度时说:“我们是人民民主专政,各级政府都要加上‘人民’二字,各种政权机关都要加上‘人民’二字”。习近平总书记强调:“我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以‘人民’的称号,这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。”这一基本定位,什么时候都不能含糊、不能淡化。各级国家机关及其工作人员,不论做何种工作,说到底都是为人民用权、为人民履职、为人民服务的。

人民代表大会制度是适应我国国体的政权组织形式,是中国人民当家作主的根本途径和最高实现形式。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会;各级人大代表由民主选举产生,对人民负责、受人

调查研究要端正态度

赵庆安



习近平总书记强调:“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作,把改进调查研究作为中央八项规定的第一条。近日,中办印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,对党员干部开展调查研究提出了重要要求。“欲事立,须是心立。”开展调查研究,首先要端正态度。以正确态度和科学方法进行调查研究,沉下心气、投入心力,才能察得实情、取得实效,调有所得、研有所获。

开展调查研究,要有实事求是的

态度。毛泽东同志指出:“一切结论产生于调查情况的末尾,而不是在它的先头。”调查研究之前,确定主题、制定具体方案是十分必要的,但结论一定是在调查研究之后、在科学分析研究基础上产生的。不能对调查得来的材料作主观裁剪拼凑,而要一切以事实为依据,在对材料进行全面综合分析研究的基础上深化认识,寻找解决问题的办法。

搞好调查研究,要树牢群众观点,坚持从群众中来,到群众中去。习近平总书记指出:“人民群众的社会实践,是获得正确认识的源泉,也是检验和深化我们认识的根本所在。”党的十八大以来,习近平总书记走遍14个集中连片特困地区,走进贫困户的家里,直接听取贫困地区干部群众意见,在深入调查研究的基础上提出精准扶贫战略,不断完善扶贫思路和举措,带领全党全国各族人民打赢脱贫攻坚战。

开展调查研究,要真懂、真信群众是真正的英雄这个历史唯物主义

的真理,眼睛向下、脚步向下,放下架子、扑下身子,真正和人民群众打成一片,倾听他们的呼声,体察他们的情绪,总结他们的经验,汲取他们的智慧,既听顺耳话也听逆耳言,赢得人民群众信任,真正把情况摸清、摸实、摸透。

当前,改革发展稳定面临的问题越来越复杂,人民群众的需求更趋多样化。调查研究要想有所收获,没有“钻”的精神和态度,不下一番细致深入的功夫是不行的。既要“身入”基层,也要“心到”基层,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面往深里“钻”,逐步达到对事物本质的正确认识,避免浮在表面、流于形式。在这方面,我们党积累了很多有益经验和做法。比如,蹲点调研、解剖麻雀式调研就是十分有效的调研方式,我们要结合新的时代条件和具体工作要求将其运用于调查研究。细致深入的功夫要贯穿调查和研究两个环节。对调查得来的大量材料和情况,要进行一番

交换、比较、反复的工作,由此及彼、由表及里,对问题进行深入分析,透过现象看到本质、找到规律,在此基础上作出正确决策。

调查研究的成效最终要体现在问题的解决上。以问题为导向,是开展调查研究应树立的正确态度。从贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题,到人民最关心最直接最现实的利益问题,全面从从严治党中的重大问题……《关于在全党大兴调查研究的工作方案》从12个方面明确了调研内容,每一项都奔着问题去。开展好调查研究,要真研究问题、研究真问题,不仅要“看病”,还要“开方”。对调查研究中发现的问题要研究透彻,找准根源和症结,形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措。还要注意加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效,使每一次调查研究的过程都成为推动问题解决、推动事业发展的过程。