

深度关注·党旗在基层一线高高飘扬

山东省建立健全干部担当作为激励和保护机制——

组织为干部担当 干部为事业担当

本报记者 刘维涛

编者按：习近平总书记在党的二十大报告中指出，坚持严管和厚爱相结合，加强对干部全方位管理和经常性监督，落实“三个区分开来”，激励干部敢于担当、积极作为。

山东省委近年来认真贯彻落实习近平总书记关于激励干部担当作为的重要指示要求，建立健全干部担当作为激励和保护机制，努力建设高素质干部队伍，取得明显成效。

习近平总书记指出，当干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。

为强国建设开好局、起好步，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变为美好现实，都需要广大党员干部攻坚克难、担当作为。

山东省近年来在激励干部担当作为上持续用力，注重完善制度机制，树立鲜明用人导向，精准考核奖励，为干部撑腰鼓劲，让干部愿担当、敢担当、乐担当，人人争当实干家，形成干事创业的浓厚氛围。

到一线去、在一线选，考核重实绩激发干事创业热情

去年6月，1987年出生的夏辉履济宁市投资促进局党组成员、副局长，他自己都很意外，“正常在机关工作提拔还早呢，要感谢‘助企攀登’活动，让我有了施展的平台”。

2021年8月，济宁市开展“助企攀登”活动，选派810名干部驻企提供服务，夏辉就是其中一员。这是济宁实施“制造强市”战略的重要一环，推动力量向制造业集聚、政策向制造业集中、要素向制造业集聚。他们要做的，就是发挥优势，为企业发展排忧解难。

一年驻企，夏辉全身心投入，干得热火朝天，交出了一份亮丽的成绩单；协调部门帮助企业解决了新增能耗指标缺口、完成了固废填埋场整改和环评手续变更，通过市场手段解决了一项企业智能化改造的关键难题，还拓展产业链成功招引多个项目落地……

回头来看，夏辉对“攀登”二字有了更全面的理解：“干部助力企业产业升级是攀登，企业帮助干部提升能力也是攀登。一年时间，我跟企业打交道、抓产业升级、解决实际问题的能力得到全方位历练。”

夏辉能够被组织识别，要得益于济宁市“考人”“考事”深度融合的考核办法。济宁市委常委、组织部部长王春河说：“红旗插在哪里，大家就往哪里冲锋。我们将重点任务作为考核识别干部的主战场，围绕‘制造强市’等深入一线开展调研，到项目部看、到工地听、与知情人谈，通过攻坚克难的‘事’考核识别担当作为的‘人’。”

“派干部到一线，然后到一线选干部，让干部感觉组织始终在身边，干多干少干好干坏，都有一笔账，而且直接与考核结果和使用挂钩，干事创业的热情一下子被激发出来了。”夏辉说。

考核是指挥棒、风向标，组织“考什么、怎么考”，直接关系到干部“干什么、怎么干”。围绕如何科学评价干部政绩，山东省近年来不断改进考核办法，推动干部事争一流、唯旗是夺。

聚焦“考什么”重塑指标体系，为干部担当作为画出路线图、着力点。围绕习近平总书记对山东工作提出的“走在前列、全面开创”“三个走在前”构建考核框架，将服务和融入新发展格局、增强经济社会发展创新能力、推动黄河重大国家战略、改善人民生活促进共同富裕作为四大主题内容，突出科技自立自强、新旧动能转换等强优势、补短板、守底线指标，把班子承担的指标分解到班子成员。

聚焦“怎么用”，建立考核结果与评选评优挂钩机制。将考核结果与班子干部考核和公务员考核、干部选拔任用等充分挂钩，干得好才考得好，考得好就用得好。明确规定：对绩效考核“一等”的市和优秀等次单位，在干部选拔使用上重点考虑、在职级职数统筹上重点倾斜；考核“一等”单位的公务员年度考核优秀比例，高出“四等”7个百分点。

能者上、庸者下，正确用人导向是最大激励

青岛市北，崂山脚下，有条张村河，沿河两岸分布着12个社区，曾是青岛主城区最大的“城中村”片区，以脏乱差闻名。原来也动议改造过，因历史遗留问题多、利益盘根错节搁浅，青岛跨海大桥高架路二期也因此“停摆”达12年。

去年以来，崂山区中韩街道党工委书记王少鹏带着街道一班人，啃下了这个22年没有破题的“硬骨头”，大力推进旧村改造。如今沿河居民新区拔节生长，虚拟现实产业园建设火热，一个全新规划的新片区正在生成。

因速度快、质量高、信访少、群众满意，张村河片区改造成为青岛市城市更新建设的样板。王少鹏也脱颖而出，被提拔为崂山区委常委、政法委书记。

王少鹏就是青岛在着力锻造的“实干家”队伍中的一员。“市委提出打造实字当头、干字为先的‘实干家’队伍，出台了专门意见，作出3个方面15项部署，就是要鲜明树立重实干重实绩的用人导向，立起‘凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流’的作风能力标尺。”青岛市委组织部副部长史浩介绍。

对干部最大的激励是正确用人导向，用好一个人能激励一大片。

省级层面，山东抓住换届契机，通过大力选用扛硬活打硬仗的好干部，树立起鲜明的用人导向：担当作为、实绩突出的177名干部优先使用，善于应急处突、驾驭复杂局面的85名干部优先担任班子正职，5名全国优秀县委书记、20个脱贫攻坚重点县的县委书记全部得到提拔或进一步使用。

山东省委组织部副部长、省公务员局局长崔海涛介绍，省里建立了较高级别“周转池”，对攻坚克难、表现突出的干部可不受单位职数限制，使用“周转池”职数优先晋升职级，已累计对表现突出的1100余名干部，统筹使用职级职数优先晋升。

能上又能下，导向更鲜明。在中央精神指导下，山东各地积极探索机制，推动干部能上能下工作落到实处。

临沂市沂蒙山世界地质公园管理局党组成员、副局长郭飞跃就在两年时间里经历了悲喜三重奏。

2019年底，时任临沂市河东区副区长的郭飞跃，因分管的土地、城建工作不力，被认定为不适宜继续担任现职，调往市地震台四级调研员。从实职到虚职，骤然的变动让郭飞跃陷入巨大的失落。

郭飞跃至今记得组织部门谈话时的一番话：“放下思想包袱，扑下身子加油干，要相信不会白干，组织对每个干部都是了解的。”郭飞跃听进去了，到新单位不久便主动申请去偏远乡镇帮扶，因表现出色，又有工作专长，市里组建大项目推进工作专班，又调他担任一个专班的办公室主任。

再次回到熟悉的城建领域，郭飞跃备受鼓舞，铆足了劲证明自己，工作广受好评，他本人还到市里召开的座谈会上介绍经验和做法。同时，他痛定思痛，决心补上专业能力短板，利用业余时间攻读，通过了司法考试，在同事朋友间传为美谈。

2021年8月，郭飞跃被组织进一步使用到了现职。一下一上，郭飞跃十分感慨：“下当然有压力，但如果转化好了，就会变成干工作的干劲和韧劲。感恩组织不离不弃，继续给机会给舞台，我才有机会走出低谷。”

能上能下，关键在下，难点也在下。山东省修订推进领导干部能上能下规定实施细则，细化了28种“下”的情形，省市县对135名不适宜担任现职干部作出调整；同时各地探索加强后续管理，推动形成能上能下、能下能上的良性循环。

能者上、庸者下、劣者汰，鲜明导向立起来，干部队伍的活力就迸发出来了。

容错正名、审慎问责，让干部放开手脚敢想敢干敢创新

去年7月初，临沂市郯城县行政审批服务局局长石瑞强接到上级通报，他被匿名举报了，几条“罪状”：调整干部违规操作，决策一言堂，亲属承接绿化工程。

石瑞强心里清楚，是改革动了别人的奶酪。行政审批服务局本身就是改革的产物，



①



②



③

版式设计：张丹峰

图①：临沂市兰山区白沙埠镇苗家庄村驻村第一书记杜开亮（右一）向企业负责人推销合作社的优质洋葱。廖杰摄
图②：济宁市现代港航物流发展指挥部干部到济宁港航龙拱港现场调度工作，为企业解困纾难。杨国庆摄
图③：青岛市崂山区中韩街道干部入户调研宣讲拆迁改造政策。王长青摄

原先30多个部门的审批事项集于一身，为的就是减少审批环节，让企业群众办事便捷。

这两年审批环节不断减少，行政审批服务局又着手推进行业综合许可证改革，即一业一证。“比如开饭店，要有营业执照、卫生许可证和从业人员健康证，分属市场准入科和社会事务科，但两个科室配合上出现了问题，改革遇到了‘中梗阻’问题，要顺利推进只能动干部。”石瑞强介绍。

经县委组织部审批同意后，行政审批服务局进行中层干部调整，对一些关键岗位和连续在同一岗位任职时间较长的同志进行了轮岗。就是这次轮岗，让一名中层干部产生了不满，其家属为此捏造事实寄出了举报信。

“那几天的心理很复杂，担心组织不信任，担心同事质疑和群众不理解，甚至怀疑动真碰硬改革是否值得。”石瑞强坦言。

组织行动之快，出乎石瑞强意料。组织、纪检、公安等部门组成快速查处小组，5天给出了初步结论：反映问题不实。7月20日，在收到举报信的第二周，快查小组就来到行政审批服务局召开会议，公布调查结果，对石瑞强进行澄清正名。

今年2月，石瑞强履新县文化和旅游局党组书记、局长。“组织为敢于动真碰硬改革的干部撑腰，这不仅对我个人是莫大的安慰，对身边的同事也是一种激励，正气更加充盈，干事的氛围更浓厚了。”石瑞强说。

为石瑞强澄清正名并非个案。在临沂市，持续开展诬告陷害举报行为专项治理行动，采用会议、通报、公示、媒体等为一批干部公开澄清。在山东省，2021年7月，专门出台暂行办法，明确诬告陷害的情形标准、查核流

程、处理方式等，对澄清正名工作的方式、程序等作出规定。文件印发以来，各级组织部门查处诬告陷害案件143起，为2770余名干部澄清正名。

不仅正名，还要容错。山东省修订容错纠错办法，坚持“三个区分开来”，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，对攻坚克难中存在无意过失及先行先试出现探索性失误的838人容错，通报典型案例13起。

精准开展容错纠错、澄清正名，让真正干事的干部放下包袱、轻装上阵，防止“洗碗效应”，避免“干事多出错多、不干事不出事”的逆向惩罚。

问责泛化、简单化也曾给干部干事带来困扰。山东的做法是，坚持问责“四不”：未经查实不随意问责，不层层“戴帽”问责，不以问责代替管理，不追求问责数量，努力做到“精准审慎”；深化运用“四种形态”，2022年第一形态占比73.6%，比2021年提高了12.6%；同时出台办法规定，被问责干部受处理影响期满后，符合条件该使用的及时合理使用。

为了让基层干部从无谓的事务中解脱出来，山东省认真落实中央八项规定及其实施细则精神，深化整治形式主义为基层减负。据统计，2022年，省本级制发文件、召开会议均同比下降10%以上，报表材料减少32.9%，省级督查事项减少18.5%。

山东省委组织部分管日常工作的副部长孙开连认为：“激励干部担当作为是一项系统工程，要求组织首先要担当，通过综合施策，让干部解放思想、解放时间、解放空间、解放手脚、解放潜能，心无旁骛抓落实，敢想敢干敢创新，努力涵养求真务实、真抓实干的良好风气。”

金台潮声

“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”今年全国两会上，习近平总书记的铿锵话语鼓舞人心、催人奋进。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。面对强国建设、民族复兴这一全党全国人民的中心任务，当代共产党人要接过历史的接力棒，跑好属于自己的“这一棒”，必须发挥以科学理论引领、用科学理论武装的政治优势，坚持不懈加强理论学习，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。

学出政治能力。每当党中央作出重大决策部署，党中央就号召全党同志加强学习，以统一全党思想和行动，汇聚起攻坚克难、团结奋进的强大力量。在干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。提高政治能力，一个重要途径就是要靠学习。要通过深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把握学习习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，提高政治站位，增强政治自觉，自觉同党中央决策部署对标对表，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

学出担当精神。“得罪千百人、不负十四亿”，持之以恒推进全面从严治党，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固；“全面小康路上一个也不能少”，发扬钉钉子精神，如期打赢脱贫攻坚战；“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”，坚决打好污染防治攻坚战，让我们的天更蓝、山更绿、水更清……新时代十年伟大变革彰显出高度历史自觉、强烈历史担当，体现在治国理政的方方面面。要保持始终如一的担当精神和奋发姿态，必须不断从科学理论中汲取精神力量。广大党员干部要在深入开展主题教育中进一步感悟初心、锤炼党性，始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。

学出工作本领。科学理论是推动工作、解决问题的“金钥匙”，蕴藏着无穷的智慧和力量。新时代十年，我们党提出的一系列重大理念和主张，深刻回答了一系列重大时代课题，推动党和国家事业不断开辟新境界、跃上新台阶。前进道路上，要解决经济社会发展中的各种矛盾和问题，防范化解重大风险，就必须学用结合、以学促干，用科学理论来指导实践、推动工作。要以实践中的热点、难点问题为着眼点，在学习中找准问题并不断推动解决，特别是提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，用实践成效来检验学习成果。

广大党员干部要堅持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，坚定信心、勠力同心，实干笃行、勇毅前行，定能在新征程上创造新的历史荣光。

强化理论武装，跑好「这一棒」

李林蔚

浙江桐庐县——

廉洁文化成矩阵

本报记者 沈童睿

“子陵高风，使贪夫廉，懦夫立……”浙江省杭州市桐庐县富春江畔，“潇洒桐庐·清风行”水上廉行专线的终点站——严子陵钓台，场景剧《古今对话论严子陵》吸引不少游客观看。

水上廉行专线以桐君山为起点，严子陵钓台为终点，将桐君山、范仲淹纪念馆、嘉欣园廉政文化馆、严子陵钓台等景观串连起来，形成廉洁文化矩阵。

近年来，桐庐县纪委监委以发展县内全域旅游为契机，联合县委宣传部等相关部门组成“廉洁文化建设共同体”，深入挖掘当地历史、人文及山水资源中的廉洁元素，统筹全县廉洁文化资源，以“廉洁文化与文艺形式、全域旅游有机融合”为抓手，并依托“富春山居”品牌，让廉洁文化可听、可视、可感，推动打造全域共建、全民共享的廉洁文化品牌。

桐庐将廉洁文化融入乡村旅游、清廉乡村建设，目前已打造环溪村“莲”文化、石阜村“耕阜”文化等5条乡村清廉游览路线，构建起“廉文旅”互融的古村落风景带。“我们将继续拓展‘廉文旅’融合的广度和深度，实现廉洁教育与文旅发展相互促进、相互赋能，持续探索廉洁文化建设路径。”桐庐县纪委监委有关负责人表示。