

履职故事

以高质量调研助力高质量发展

——全国人大代表的调研故事

近日,中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,对在全党大兴调查研究之风作出部署。

调查研究是我们党的传家宝,是做好各项工作的基本功。全国人大及其常委会始终把调查研究摆在重要位置,充分发

挥全国人大代表作用,深入基层调研,积极建言献策,以高质量人大工作助力经济社会高质量发展。日前,记者采访了4位全国人大代表,请他们讲述调研故事,敬请关注。

——编者

代表之声

今年全国两会期间,习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路。如何加快高水平科技自立自强步伐?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、中国科学院院士吕建:

推动产学研深度合作

创新驱动发展,科教引领未来。要充分发挥高校基础研究优势,不断推动原创性、引领性科技攻关,主动为国家 and 地方发展提供人才和智力支撑。

坚持需求导向,深入总结学校服务区域和国家发展的典型案例与成功经验,根据党和国家的战略部署,扬学校之所长,契国家之所需,提升服务经济社会发展能力,助力推动创新驱动发展战略。

坚持“四个面向”要求,强化问题导向,积极推进有组织科研,通过改革资源配置方式、创新科研组织模式、完善评价机制,打造有战略目标、有攻坚团队、有创新平台、有战略任务和战略贡献的创新力量。

加强产学研用协同创新。聚焦行业产业共性技术需求,构建新型校企合作机制,助力解决“卡脖子”问题;加强同地方政府部门的合作,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,构建多方参与、要素配置优化的协同创新机制。

不断提升“双创”人才培养水平。大力推进国家级创新创业学院建设,加强双创教育实践基地建设,不断深化集课程、讲堂、训练、竞赛、成果转化于一体的创新创业教育体系,加快培养有使命、有担当、有贡献、有情怀的创新创业人才。

(本报记者 姚雪青采访整理)

全国人大代表,中建三局党委书记、董事长陈卫国:

打造产业创新联合体

加快打造产业创新联合体,可以更广泛地凝聚各类创新主体的合力,营造更加浓厚的创新文化,为创新人才打造更加广阔的发展舞台。

加强顶层设计,强化多元化政策引导,吸引多渠道资源投入,构建多维度评价机制,为打造产业创新联合体提供全方位保障,形成共享、共生、共赢的产业创新生态,让创新人才专心致志、施展才华。

激发产业创新联合体相关主体的内生动力,鼓励龙头企业着力打造原创技术策源地,加大对高校协同创新、科技成果转化等方面的考核评估权重,一体贯通产学研用和知识产权保护的全过程。

强化产业创新联合体示范引领,支持一批产业创新联合体试点,培养一批优秀示范项目成果,加大对产业创新联合体项目的政策支持力度,培育创新“尖兵”。

(本报记者 吴君采访整理)

全国人大代表、重庆百行智能科技有限公司董事长陈玮:

强化企业创新主体地位

大量创新能力强、创新效率高的科技型企业,在实现高水平科技自立自强、推动经济高质量发展中,发挥着不可或缺的作用。

创新科技企业评价方式。将企业发展数据与科技创新数据相结合,从企业技术布局、研发效率、知识产权、创新人才等指标层面构建起科技企业多维评价模型,实现科技型中小企业“找得到、看得懂、评得准”。

提升创新主体发展质效。围绕金融侧和市场侧双管齐下,一方面鼓励建立与行业风险、收益特征相匹配的资金精准扶持体系,创新科技企业投融资模式,提升产业基金投资效率,充分发挥科技企业在产业数字化转型中的重要作用;另一方面打破科技创新供需壁垒,为科技企业、专精特新企业等创造技术应用场景,引导创新成果加速转化落地。

构建全生命周期服务体系。统筹政府部门、科研机构、商业机构等多方资源,构建数字化服务平台,实现金融服务、法律、知识产权、人力资源、工商财税等专业化创新服务需求的智能匹配、精准对接,打通企业创新发展中的信息堵点、政策盲点,补齐短板、助力发展。

(本报记者 刘新吾采访整理)

全国人大代表、中国电子科技集团公司第三十八研究所所长张成伟:

加快关键核心技术攻关

努力突破关键核心技术难题,在重点领域、关键环节实现自主可控,是实现高水平科技自立自强的关键一环。科研工作要在大国重器、关键核心技术攻关等重点领域集中发力。

加强自主可控工作的系统谋划。进一步提高站位,加强战略性全局性前瞻性研究总体布局。编制科技创新规划,系统制定自主可控落地战略,分阶段、有步骤地推动关键核心技术攻关工作。

加快转化激励机制的探索创新。积极探索并充分用好股权激励、分红激励等政策制度,加快提升科技成果转化效率效益,通过畅通成果转化“高速路”,激发更多创新主体的热情。

强化技术难题攻关的力量配备。积极实施“揭榜挂帅”“赛马机制”,健全引才育才留才机制,将关键核心技术创新和基础研究能力作为重要标准,培养选拔一批敢创新、懂创新、能创新的科技型领导干部和科技领军人才。

(本报记者 游仪采访整理)

邹彬代表——

把情况摸清 把问题找准

本报记者 孙超

“党中央对推动高质量发展作出一系列重要部署。落实到咱们的工作上,应该如何抓?”3月14日,全国人大代表、中建五局总承包公司项目质量总监邹彬来到湖南长沙机场改扩建工程T3航站楼项目现场,听取工友的意见建议。

“最重要的体现就是建筑工程的高质量”“必须不断创新建筑施工技术”“事在人为,人是核心要素”……大家你一言我一语,邹彬一一记在本子上。在他看来,只有深入基层一线,把情况摸清,把问题找准,才能让工作更有针对性、更高质量地开展。

自2018年当选全国人大代表以来,邹彬经常踩着泥土、走进工地,同工友们深入交流,深入了解工友们的所思所需所盼,了解建筑行业存在的问题。他在调研中发现,建筑行业大量聘请农民工,很多60后、70后是“放下锄头、拿起泥刀,就变成了瓦工”,缺乏科学系统的技能培训。他把所见所闻所思记录下来,形成了《关于进一步落实推动“农民工”向新时代建筑产业工人转型相关举措的建议》。

有一次,邹彬前往湖南株洲的一个工程项目走访调研,一位40岁左右的工友在座谈

交流时说道:“希望多组织一些技能比赛,让大家都参与进来,都有机会展示。”当时,这得到了在场其他人的响应,邹彬也开始思考:如何进一步提高工友们的职业获得感、职业荣誉感?

他走访北京、黑龙江、上海等地,拜访行业主管部门、了解现有政策,查阅相关资料、了解专家观点。“我进一步认识到,产业工人技能认证体系不够健全,人才培养机制也不够完善,一些年轻的优秀‘工匠’想参加技能比赛却没有好的参赛渠道和培训辅导,这会影响到产业工人的积极性创造性,影响产业工人队伍的稳定发展。”邹彬说。

找准靶心,才能有的放矢。近年来,邹彬连续提交建议,呼吁进一步完善技工等级晋升制度、职业技能等级认定政策;搭建更多类型更丰富的技能大赛平台……

后来,住建部等12部门联合印发《关于加快培育新时代建筑产业工人队伍指导意见》。“看到这份文件,满满的成就感、获得感。今后,我将继续摸实情、出良策,推动解决工作中的问题,努力让工友们享有更多获得感。”邹彬说。



图①:全国人大代表王卿(右)在生产一线与工友交流。傅新春摄(人民视觉)

图②:全国人大代表孙斌(右)在黑龙江桦南县一家水稻专业合作社了解情况。新华社记者 王建成摄

图③:全国人大代表张淑琴(右)正在和山东临沂市北城新区的群众交流。张学军摄

图④:全国人大代表付庆梅(右二)和贵州黔西市雨朵镇小水井村村民交流。侯进勇摄(人民视觉)



沈燕芬代表——

到田间地头去 到群众中去

本报记者 贺林平

广东省广州市增城区石滩镇一片万亩农田里,拖拉机正轰隆隆地作业,来来回回犁地松土几圈后,轰鸣声停了下来。一位个子不高、有些瘦弱的姑娘从拖拉机上跳了下来,她就是全国人大代表、广州增城星架农机专业合作社联合社理事长沈燕芬。

春耕时节,沈燕芬格外忙。一方面,“增城是广东重要的丝苗米产地,这段时间的农机订单排得满满的,根本歇不下来。”另一方面,和普通农户不同,无论是谈订单、定排期,还是指挥农机下田耕作,沈燕芬总会随身带一个小本子,遇上农户忙里抽空聊一会,边聊边记上几笔。“大家都是在田间地头,干劲足、兴致高,也便于交流,正是调研的好时机。”沈燕芬说。在最近几次交流中,她留意到,对接市场能力有限是农户反映突出的一个问题。

90后沈燕芬曾在城市有一份收入不菲的职业,2020年辞职返乡,扎根田野。她跟着农民群众学手艺,操作起拖拉机、收割机等,无一不是动作娴熟。同时,她也把无人机等新技术用到种粮上,成了人人称道的“新农人”。当选全国人大代表后,沈燕芬的责任更重了,更加自觉

地密切联系群众,更加积极地服务群众。

“有一次,我外出调研,在一所学校看到,通过智慧大脑运营指挥中心,一张可视化的动态图表就将校园数据‘一网打尽’。我就想,这种技术能不能应用到农业生产上?”沈燕芬说,后来在调研中认识到,问题的关键并不在于技术本身,而在于它是否符合农村实际、符合农民意愿,否则就可能陷入“人人叫好无人用”的尴尬。

因此,到群众中去,问需于民、问计于民是最重要的。今年参加全国两会,沈燕芬带去的建议就是和种粮农户沟通交流而形成的。她了解到,很多小农户逐步往适度规模种植方向发展,却面临投入、技术、市场三大问题。“所以,我提了三条具体建议,包括支持和培育农民专业合作社等新型农业经营主体,加快探索农机一线操作员的职称评定与人才培养,加快构建农业社会化服务体系。”沈燕芬说。

这几天,沈燕芬准备去相关部门反映在田间地头了解到的情况,看看在对接市场方面有什么好办法。她说:“调查研究要有实效,就必须真心倾听群众呼声,用心为群众办实事。这才对得起‘全国人大代表’这个身份。”



杨蓉代表——

调研有深度 建议有质量

本报记者 乔栋

一年多前,全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉在一次和儿子的交流中,听到一个情况:有家电竞酒店被家长“堵门”了,因为家里15岁的孩子经常来这里上网打游戏。

作为一名从业几十年的基层民警,杨蓉敏锐地意识到不对劲:“网吧限制未成年人进入,电竞酒店也是游戏娱乐场所,孩子怎么就进去了?”儿子却说:“现在电竞酒店多得很,很受年轻人欢迎。”

“如果真是如此,那这可能是一个治安盲点。”杨蓉从辖区商铺走访起,逐步扩大调查范围;通过“掌上警务室”,了解商铺工商注册登记情况;找来社区网格员打听情况,获取有价值的调查线索……几天下来,杨蓉发现了20多家电竞酒店。

“我敲门进去,看到不少打游戏的人,好多是未成年人。”杨蓉注意到,电竞酒店具有“网吧”的功能,却没有被界定为“互联网上网服务经营场所”,因此不对未成年人进行上网限制,只按照酒店性质进行管理。经营者在履行查验、登记等手续后,即可接待未成年人入住。

随后,杨蓉走访文旅、市场监管等部门,进一步了解政策法规、日常监管等情况;发现电

竞酒店经营内容涉及多部门,但相关部门都还没有将这种新业态纳入日常监管,造成“无人管”的局面。杨蓉决定撰写一份专题调研报告。

可是刚写了个开头,她又想到,娱乐经营场所的新业态有很多,除了在未成年人监管上存在漏洞,还有哪些问题?既然决心写报告、提建议,就把“样本”放大一些,挖得深入一些。”杨蓉说。

刚巧,杨蓉被抽调到太原市公安局“夏季百日行动”小组,其中一项工作内容便是摸底新业态娱乐经营场所的治安隐患。经过全面排查,杨蓉和同事们发现,全市共有1300多家新注册的新业态娱乐经营场所,除了在未成年人监管上有漏洞,还存在消防隐患等问题。

杨蓉把这些一一记录下来,形成了一份厚厚的调研成果。“行业归属不清晰,建议明确行业主管部门”“行业规范不健全,明确将电竞酒店等列为不适宜未成年人活动的场所”……条分缕析、逐个破题。今年全国两会期间,她提交的关于规范新业态娱乐经营场所的建议得到很多人的关注和肯定。杨蓉深有感触地说:“调查研究往深里走,意见建议才能提得实。”

张水波代表——

全方位了解 全过程关注

本报记者 武少民

走进天津大学第25教学楼704办公室,全国人大代表、天津大学管理与经济学部教授张水波正忙着起草“加快天津市科技成果转化:关键影响因素与实施”的调研方案。

在问题设计上,张水波先浏览现有文献资料,编制问题清单,同时考虑不同地区的环境差异,保留一些开放问题;在调研对象上,包括但不限于市科技局、高校教师与博士生、民营企业、产业问题专家……

条分缕析,务求全面。张水波认为,做好这次调研,最关键的是紧扣科技成果转化各个阶段,全过程、全链条地开展调研。“比如,后续试验、开发、应用、推广直至形成新产品、发展新产业,各自需要什么样的生态条件。再逐一对照,天津现有的支撑优势条件与短板是什么。”张水波说。

张水波始终注重调研质量。在他看来,调查研究必须求真务实,走马观花、盲人摸象式的调研要不得。网上网下调查相结合、定性定量研究相结合,书面、问卷、座谈、实地走访等方式相结合,只有多渠道发力、全方位了解,把问题研究透,提出的意见建议才更科学、更有效。

针对建筑业碳排放问题,相关部门出台了《绿色建筑技术导则》等指导性文件。但是,贯彻落实情况怎么样?张水波曾带领团队多次走访调研。

“我们既走进建筑企业总部,访谈公司高管,也深入在建项目工地,实地了解情况。”张水波介绍,虽然“绿色建筑”越来越受到重视,但是由于“绿色建筑”成本高、缺乏具体的约束性制度安排等,仍然有公司没有执行,甚至出现弄虚作假的“漂绿”情况。还有一线工作人员提出,要想“绿色建筑”落到实处,亟须加强对一线人员的政策培训、技能培训。

多对象、多层次的调研,帮助张水波更加深入地了解情况。他提出的很多真知灼见,得到了相关部门的关注和重视。一些制度层面的意见建议,在建筑法、招标投标法等修订完善中得到了体现。

张水波并不满足于此,每次提交意见建议后,或者相关部门作出新部署、采取新举措后,他都会再去跟进调研。“对一个问题,应该是持久的、全过程的关注,这样才能成为行家手里,真正提出专业合理的建议。”张水波说。