

现场评论·海南自贸港观察①

向着更高水平开放阔步前行

周珊珊

在改革中孕育活力，在开放中创造机遇，在合作中破解难题，是赢得优势、赢得主动、赢得未来的必然选择

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动在海南建设中国特色自由贸易港，海南站上了新的历史起点。5年来，海南自贸港建设蹄疾步稳、蓬勃兴起。本版今起推出系列评论，聚焦海南自贸港建设，展现海南推动高质量发展的火热实践和成功经验，共同见证海南向着更加开放、更具活力的新征程阔步迈进。

——编者

在博鳌乐城国际医疗旅游先行区采访，外商口中的高频词是“高效”“快速”。建9万平方米的三甲医院，从拿地到开工只需5个月；海外新上市的药械，从申请使用到上市只需3至7天，最快当天就可完成审批……在海南自贸港建设中，这样快节奏、高效率的故事，不胜枚举。

曾经提起海南，椰林海风、阳光沙滩的舒缓悠闲会先浮现于脑海。如今漫步海南，新厂、新城、新口岸拔地而起，简政、放权、优服务雷厉风行，投资便利化、贸易自由化，可视可感。这一慢一快、一弛一张间，构成了耐人寻味的琼岛新风景。

新风景是高水平开放的缩影。因改革开放而生、因改革开放而兴的海南经济特区，在新时代迎来建设中国特色自由贸易港的新机遇。2018年4月13日，习近平总书记

在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上郑重宣布，“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”。5年来，“首艘”的发展印记，自贸港建设实现从“顺利开局”到“进展明显”再到“蓬勃兴起”的转变，推进高水平对外开放蹄疾步稳。

高水平开放体现在贸易投资的便利化程度。2018年以来，三张“零关税”清单、企业和个人15%所得税、加工增值货物内销免关税等180多项政策文件落地实施；外商投资准入负面清单缩减至27项，为全国最短。一项项务实举措，让不少外商意识到琼岛新机遇，形成“愿意来、留得住、谋长远”的共识。外资外贸成绩单是最佳证明：5年来，海南自贸港实际使用外资年均

增长63.5%，5年总额超之前30年总和；货物贸易、服务贸易年均分别增长23.4%、17.7%；经济外向度提高15个百分点，2022年达34.7%。高水平开放极大增强了海南的贸易综合实力。努力推进高水平开放的海南，激起投资兴业的澎湃春潮，也激活了高质量发展的一池春水。

贸易投资便利化依赖于改革的全面深化。改革和开放相辅相成、相互促进。从“政策性开放”迈入“制度型开放”，稳步扩大规则、规制、管理、标准等方面的开放是着力点。发布制度创新案例134项，挂牌成立全国首个省级营商环境建设厅，率先探索“承诺即入制”“准入即准营”改革……对接国际高标准经贸规则，积极推动跨部门、跨领域、跨区域的制度创新，构建具有全球竞争力的开放政策和制度体系，在一系列改革

组合拳的推动下，海南的开放环境更优、开放机制更活、开放水平更高。

推动制度型开放，更需要改革形成合力、措施落实落细。今年2月，海南省营商环境建设厅曾组织一次外资企业早餐会，13名与会代表桌上摆的不是牛奶面包，而是一份份详尽解答的答复材料。这些材料针对企业在琼发展过程中碰到的痛点堵点，既给改革思路，也指办事门路。干部的“在状态”稳定了投资者的“好心态”；持续优化营商环境的力度、回应解决企业诉求的速度，让外商感受到自贸港发展的温度和中国新一轮改革开放的气度。可以说，在改革中孕育活力，在开放中创造机遇，在合作中破解难题，是海南高质量发展的密码，也是我们赢得优势、赢得主动、赢得未来的必然选择。

木兰灯塔矗立海南岛北端，航标灯光闪耀，指引过往船只安全进出，是自贸港张开双臂、迎接四方的生动写照。最近，海南全岛封关运作各项准备工作任务均已取得阶段性进展，美丽琼岛向着更高水平开放阔步前行。抓住新机遇，奋蹄再出发，打造我国开放型经济新高地，我们充满信心。

（作者为本报评论部编辑）

声音



郝鹏

把握好“质”与“量”的关系、“谋”与“干”的关系、“点”与“面”的关系、“稳”与“进”的关系

党的二十大报告提出，“推动东北全面振兴取得新突破”。习近平总书记在辽宁考察时强调，“在新时代东北振兴上展现更大担当和作为”。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，保持战略定力、勇于担当，以强烈的责任感、使命感、紧迫感，大干三年、奋斗三年，全力实施全面振兴新突破三年行动，以超常规举措打好打赢新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”，奋力谱写中国式现代化的辽宁新篇章。

把握好“质”与“量”的关系。实现振兴新突破，要聚焦实现高质量发展这个主题，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹质的有效提升和量的合理增长。要树立正确的政绩观，把功夫真正用到实在在抓经济建设上，坚决不要带水分的经济增长；坚持绿水青山就是金山银山的理念，不能再回到粗放式发展的模式上去，坚决不要带污染的经济增长；始终站稳人民立场，切实维护人民生命健康和财产安全，坚决不要以牺牲人的生命健康为代价的经济增长。

把握好“谋”与“干”的关系。实施全面振兴新突破三年行动，要把“谋在关键”和“干在实处”结合起来。要善谋重谋，坚持高位谋划，深刻洞察发展大势，深入探索经济社会发展规律，使制定的政策举措体现时代性、把握规律性、富于创造性。要大兴调查研究之风，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研，直奔问题、找准根源、研究对策、解决问题，切实用好调查研究这个我们党的“传家宝”。振兴发展没有捷径，没有实干。要发扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，紧盯目标下功夫、求实效，既注重结果，也注重过程，力争实现更高质量发展。

把握好“点”与“面”的关系。实现全省“面”上的发展目标，需要各地区各部门“点”上的合力支撑。从“面”上讲，要树立一盘棋思想，同心同向、上下联动、步调一致，决不能各自为政、各行其是。从“点”上讲，各地要扛起责任，各展所长、协同共进。有条件的地区要发挥引领带动作用，在三年行动中当先锋、打头阵，全面提升发展能级，其他地区要加快发展、壮大规模，提高竞争力，奋起直追、不甘人后。各部门要立足本职、找准定位，聚焦目标、锐意进取，为实施新突破作出更大贡献。

把握好“稳”与“进”的关系。稳是主基调，稳是大局。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，推动经济运行整体好转，确保社会大局稳定。突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，切实稳住经济基本盘、稳住信心、稳住预期。坚持底线思维、系统观念，牢牢守住不发生系统性、区域性风险底线。同时，要以稳求进、以进固稳。在稳扎稳打前提下，确保各方面工作都有新进展，努力在重点区域、重点领域、重点工作上实现更好更大的突破，积小胜为大胜，推动高质量发展迈上新台阶。总之，我们要咬住目标不放松，一步一个脚印把习近平总书记为辽宁擘画的全面振兴蓝图变为现实。

——辽宁省委书记郝鹏在省委十三届五次全会上说
（本报记者 刘成友整理）

保持战略定力，实现振兴新突破

以更优环境促进民营经济发展壮大

谢茹

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动经济社会发展的重要力量。习近平总书记强调，“要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来”。这为引导民营经济健康发展、高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

促进民营经济发展壮大，离不开合适的环境和土壤。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“两个毫不动摇”，出台一系列扶持民营经济发展的改革举措，为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境。切实落实“两个毫不动摇”，优化民营经济发展环境，提振民营企业信心，对促进经济社会高质量发展十分重要。

打造宜商惠企的政策环境，有利于民营企业专心创业。一方面，要进一步减轻企业税费负担，健全银行业金融机构服务民营企业体系，完善民营企业直接融资支持制度等。另一方面，要着力促进政策落实和政企沟通协商，及时掌握民营企业发展状况和诉求，在民营企业遇到困难的时候给予支持、遇到困惑的时候给予指导。

完善公平透明的法治环境，有利于民营企业安心发展。法治是最好的营商环境。要坚持各类主体平等的诉讼地位，依法保护民营企业产权和企业家权益。尤其是要加强对中小微企业的法律服务，为民营企业在法治轨道上健康发展保驾护航。

优化公平竞争的市场环境，是民营企业放手发展的有力保证。创造公平参与市场竞争环境，要求在市场准入、审批许可、经营运行、招标投标等方面对各类经营主体一视同仁。当前，我国正在加快建设高标准市场体系，要增强公平竞争审查制度刚性约束，进一步明确和细化纳入审查范围的政策措施类别，破除民营经济准入领域事实上存在的隐性壁垒，加强和改进反垄断与反不正当竞争执法，破除区域分割和地方保护。

民营经济在推动发展、增加就业、改善民生、促进创新、深化改革、扩大开放等方面发挥着重要作用。民营经济始终是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础，促进民营经济发展壮大，是长久之策。以更优环境增信心、激活力、添动力，我国民营经济必将走向更加广阔舞台，绽放更加夺目的光彩。

（作者为江西省政协副主席、省工商联主席）

人民时评

让北京中轴线焕发时代新韵

尹双红

坚持在保护中发展、在发展中保护，不断丰富文化供给、持续改善人居环境，就能最大程度释放综合效益

北京中轴线全长7.8公里，北端为钟鼓楼，向南经过万宁桥、景山、故宫、端门、天安门、外金水桥、天安门广场及建筑群、正阳门、中轴线南段道路遗存，至南端永定门；太庙和社稷坛、天坛和先农坛东西对称布局于两侧。这条中轴线，是全世界现存最完整的传统都城轴线，被誉为“北京老城的灵魂和脊梁”。它记录了中华文明的精彩记忆，是中国传统文化活的载体。

文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。党的二十大报告提出，“加大文物和文化遗产保护力度”。前不久，《北京中轴线保护管理规划（2022年—2035年）》（以下简称《规划》）正式公布实施，为北京中轴线保护管理提供方向策略和基础依据。从编制《北京中轴线风貌管控城市设计导则》，到发布《北京中轴线文化遗产保护条例》，再到《规划》公布实施，不断构建系统、规范、有效的保护管理机制，正是为了保护好、传承好、利用好这份宝贵的历史文化遗产。

北京中轴线具有遗产内涵多元、载体多样、空间多点的特点，这就决定了必须坚持整体保护。以钟鼓楼文物修缮和展示提升工程为例，在修缮过程中，不仅遵循“修旧如旧”的原则，还对周边环境进行了整治，让钟鼓楼景观视廊得到极大提升，再现了钟鼓楼

地区别具特色的老城风貌。实践证明，坚持整体保护，才能更好延续历史文脉。统筹考虑遗产及其周边环境，对北京中轴线及其环境实施全要素保护和全过程保护，必将带动北京老城整体保护与复兴。

习近平总书记强调：“要把历史文化遗产保护放在第一位，同时要合理利用，使其在提供公共文化服务、满足人民精神文化生活需求方面充分发挥作用。”北京中轴线，是历史轴线，也是发展轴线。从修缮保护文化遗产，到治理周边环境，再到改造具有传统建筑风貌的商铺……坚持在保护中发展、在发展中保护，不断丰富文化供给、持续改善人居环境，就能最大程度释放综合效益，让市民切实感受到保护带来的好处，吸引更多人成为中轴线保护的参与者、支持者。

中轴线保护是一项系统工程，需要凝聚合力。《规划》提出，建立健全职责清晰、运行顺畅的遗产保护管理体系，同时还对产权主体、在地居民、外来游客、专家学者及社会大众分别制定鼓励与支持策略。加强统筹协调，提升全社会共同参与与遗产保护效能，必能让中轴线更好融入城市更新。

如今，北京中轴线迸发出新的生命力，更加彰显古都魅力。未来，随着中轴线保护工作的进一步开展，北京中轴线必将焕发时代新韵，更好助力历史文化传承。



上图：山西省运城平陆县汉城，苍鹭成为黄河岸边的亮丽风景。
薛俊摄（影像中国）



左图：山东省东营市东营区龙居镇，学生们在沿黄生态廊道义务植树。
刘智峰摄（人民视觉）

“国家加强黄河流域生态保护与修复，坚持山水林田湖草沙一体化保护与修复”“加强黄河流域农业面源污染、工业污染、城乡生活污染等的综合治理、系统治理、源头治理”……黄河保护法对水源涵养、水土保持、河口整治、生态流量等作出了全面规定，用制度和法治力量守护好母亲河。

这正是：
立法提供指南，
推进绿色发展。
加强制度力量，
护佑黄河安澜。

吴雁南文

大家谈·一起来想一起来干⑩

下绣花功夫 促基层善治

治国安邦，重在基层。党的二十大报告提出：“健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。”新起点上如何贯彻落实党的二十大精神，进一步提升基层治理能力和水平？本期大家谈，我们选刊3篇来稿和读者一起探讨。

——编者

以精细化服务造福群众

山东省招远市 王连凤

党的二十大报告提出，“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系”。这对我们社区工作者提出了新的要求。

城市治理事关群众利益。群众利益无小事，治理越精细，服务越优质，群众越满意。近年来，我所在的社区通过划分居民小区固定网格和学校、企业专属网格，选配网格员、党员楼长，推动走访服务全覆盖；通过“小马扎议事会”“畅聊一刻钟”等活动，广泛

动员群众参与社区治理，更好满足了群众多样化需求。

面向未来，我们仍要经常深入群众，精准了解群众所思所盼；也要坚持共建共治共享原则，广泛团结吸纳各方力量，不断提高服务能力和水平。我们相信，只要始终把群众利益放在第一位，拿出绣花的功夫将一件件好事办好办实，就一定能绣出幸福社区新画卷。

做好新就业群体党建工作

江苏省靖江市 杨朔

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。党的二十大报告提出：“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。”这一重要要求，为守正创新做好基层党建工作、推进基层党建与新就业形态融合共促指明了努力方向。

当前，各类新就业群体已成为城市运转中不可或缺的一部分。构建新业态新就业群体党建体系、建设服务驿站、打造10分钟服务圈……近年来，我所在单位推出各种暖心政策，帮助新就业群体纾困解难。事实证明，热心引导和精心服务，能够激发新就业群体更多活力，为推动高质量发展凝聚更大合力。

以党建引领基层治理，重在发扬钉钉子精神。我们将把新就业群体党建工作落到实处，尽最大努力为新就业群体建好“温馨家园”，助力他们更好实现个人价值。

数智赋能基层社会治理

湖北省武汉市 陶念

创新是驱动社会发展的核心动力，也是全面推进基层治理体系和治理能力现代化的必然要求。把握科技发展新趋势、适应基

层治理新挑战、顺应人民群众新期待，数智赋能基层社会治理大有可为。

当前，随着5G、人工智能、大数据等新一代信息技术的广泛运用，智慧城市、智慧社区等建设蹄疾步稳，为提升基层治理精细化水平提供了重要抓手。近年来，我所在的企业打造出多款智慧社区产品，实现了社区治理与服务应用的整合升级和流程再造。坚持以问题为导向、以需求为目标，善于利用最新前沿科技，就能为精准高效治理贡献力量。

奋楫扬帆风正劲。作为央企基层工作人员，我们要紧密结合国家发展所需，发挥专业优势所长，打造更多贴合实际、好用管用的解决方案，助力基层治理不断迈上新台阶。

新时代新征程新伟业