R国际视点

多国不断强化“洋垃圾”治理

本报记者　刘玲玲　沈小晓

核心阅读

“洋垃圾”是来自国外的固体废物的俗称。多年来，许多发达国家将垃圾大量出口到发展中国家，对这些国家的生态环境、人体健康造成极大危害。越来越多发展中国家出台措施强化“洋垃圾”治理，表示决不当世界的“垃圾场”。

发达国家垃圾出口问题屡禁不止。英国议会官方网站不久前披露的数据显示，英国2021年产生的250多万吨塑料垃圾中，约60%被非法出口到发展中国家。美国《科学》杂志子刊《科学进展》杂志发布的一份报告称，美国2016年制造的塑料垃圾中只有不到一成被回收，海量垃圾被运往发展中国家，这一做法已经持续30年之久。

专业人士表示，发达国家要在这一问题上切实承担相应责任，同时各国应加强国际合作，不断提升垃圾处理能力，加快推进建立更强有力的废物管理约束机制，切实阻止各类危险废物流入发展中国家。

“漂洋过海的生态灾难”

全球焚化炉替代品联盟的一份调查显示，美国是拉美地区最大的塑料垃圾出口国。2020年至2021年间，超过20万吨塑料垃圾从美国运往拉美国家，对拉美各国构成不小危害。该组织在报告中表示：“这些进口的垃圾对环境和人体健康造成伤害，这是环境殖民主义。”

根据欧盟统计局数据，2021年欧盟向非欧盟国家出口的废物达到3300万吨，自2004年以来增长了77%。加纳大学公共卫生学院教授朱利叶斯·福比尔说，经常会有来自西欧国家和美国的废旧电子产品装在巨大的集装箱中被运送到加纳。这导致一些地方污染十分严重，在附近工作和生活的人很容易得呼吸系统疾病、皮肤病等。

经合组织2022年2月发布的一份报告显示，从2000年到2019年，全球塑料垃圾增加了一倍多，达到3.53亿吨。其中只有9%被成功回收，大部分出口至其他国家，最终被填埋、焚烧或泄漏到环境中。联合国的报告显示，全球每年大约会产生5000万吨电子垃圾，只有20%的电子垃圾得到适当回收利用，电子垃圾的数量到2050年预计还将翻一番。

专家表示，对于广大发展中国家来说，“洋垃圾”依然是“漂洋过海的生态灾难”。无力有效处理“洋垃圾”的国家正遭受经济、社会和健康等方面一系列影响。总部位于英国的非政府组织“环境调查署”在一份报告中说，“洋垃圾”在全球范围内的流动，破坏了环境和水质，加剧了空气污染和气候变化，并导致生物多样性丧失。其中，电子垃圾释放出的铅、汞等有毒化学物质对大气和土壤的侵蚀程度难以估量。由于许多接收垃圾的国家并没有安全处理垃圾的设施，因此对环境和人体健康造成的损害很严重。

拒当“垃圾倾倒场”

为禁止进口“洋垃圾”，越来越多发展中国家陆续立法，持续强化治理措施。根据2021年1月正式生效的《巴塞尔公约》塑料废弃物修正案，出口国在将“受污染的、混合的或不符合环境要求的塑料废物”回收利用之前，必须征得接收国同意，接收国有权拒绝。

2017年，中国明确提出分批次逐渐禁止各类“洋垃圾”进口，并公布了全面禁止“洋垃圾”入境、完善进口固体废物管理制度的时间表。2021年1月1日起，中国全面禁止进口固体废物，实现进口“洋垃圾”清零目标。

东南亚多国也不断升级“禁废”措施。泰国在2022年宣布将分阶段实施全面禁止塑料废料进口计划。“到2025年，我们将不允许进口任何塑料废料。”泰国自然资源与环境部部长瓦拉乌特·西尔帕·阿尔恰说。马来西亚从2021年6月开始，对本国进口的“洋垃圾”征收每公斤20林吉特（1美元约合4.4林吉特）的再循环处理费。

目前，已经有33个非洲国家政府认可《禁止向非洲进口危险废物并在非洲内管理和控制危险废物越境转移的巴马科公约》（简称《巴马科公约》）。该公约主要是打击非法进口垃圾，禁止以任何理由将所有危险废物和放射性废物进口到非洲，并最大限度减少和控制危险废物在非洲大陆的越境转移。

2021年12月，全球70多个组织签署公开声明，要求美国停止向拉丁美洲出口塑料垃圾。“美国向拉丁美洲和加勒比地区及其他国家出口垃圾，是不负责任和不道德的。美国没有在其国内实施适当措施，而是通过向其他国家倾倒垃圾来实施环境殖民主义。”全球“摆脱塑料”运动协调员梅丽莎·阿瓜约说。

加强回收利用和管理

今年3月，一份由非营利组织国际消除持久性有机污染物网络（IPEN）联合合作伙伴发布的《塑料垃圾贸易：隐藏的数字》报告指出，发达国家产生的垃圾约占世界垃圾总量的34%，并对外出口大量塑料垃圾。如果不尽快采取禁止全球塑料垃圾贸易的相关措施，发达国家产生的塑料垃圾将继续不平等地出口到其他国家。今年1月，欧洲议会投票赞成对固体废物采取更加严格的控制措施，并提出将在4年内逐步停止向经合组织国家出口塑料垃圾。

经合组织在相关报告中表示，国际层面应制定更负责任、更透明和执行力更好的垃圾处理政策，同时需要各国根据自身情况采取措施从源头上减少塑料污染，包括设计和开发更好的环保产品，改善垃圾管理和回收利用。专业人士还表示，要防止低收入国家成为其他国家的垃圾场，需要加强对《巴马科公约》的监督和控制机制的审查，国际组织和地区组织也应在其中发挥更大作用，以确保公约得到更好执行。

有专家认为，未来应该全面禁止垃圾出口，而不是部分禁止。多年来一直承担外国垃圾进口负担的国家应得到赔偿。各国还需加强国际合作，进行技术共享，改进垃圾处理设备，开发垃圾处理新技术，提升垃圾处理与回收能力。同时制定可持续的解决方案以遏制垃圾产生，从一开始就不需要垃圾出口。

“当各国充分意识到环境的重要性时，人们就会更加重视废物再利用、发展‘零废物’经济等。这既需要吸引更多资金投入技术研发，也需要促进整个产业链的更新迭代。”全球焚化炉替代品联盟全球塑料政策协调员西琳·拉奇表示。

R经济透视

美国贸易保护主义破坏全球经济秩序

孙立鹏

今年以来，美国政府持续力推“买美国货”政策。不久前，美国发布电动汽车充电网络新规定，要求所有接受美国联邦政府补贴生产的电动车充电桩，必须在美国本土制造。此前，美方还表示，受政府补贴的道路、桥梁等基础设施建设项目，其所需的“油漆、砖头、木材”等一般建筑材料，也要使用“美国货”。美方此举违逆国际产业分工客观规律，是现有贸易保护主义政策的又一升级。从现实看，它不仅成本高昂，而且挑战巨大。

一段时间以来，出于所谓保障产业链韧性和安全、重塑实体经济等考虑，美国试图以大投入推进在岸、回岸产业政策，大力推销“买美国货”。美国已先后推出《基础设施投资和就业法案》《芯片和科学法案》《通胀削减法案》多部法案，欲通过政府支出、信贷融资、税收抵免等产业补贴政策，加大对芯片、新能源等关键和新兴领域投入，以达到所谓重振美国制造的目的。

如此违反市场规律的产业政策，既破坏全球供应链产业链，也将对美国经济本身产生一系列不良后果。一是，加剧美国“双赤字”。仅《通胀削减法案》和《芯片和科学法案》的资金规模就分别高达7370亿美元和2800亿美元。其中，美国用大量政府资金对芯片等实力雄厚的本土企业进行补贴，很可能没有推动企业技术创新投入，而只是助推美国股市“繁荣”。以《通胀削减法案》为例，虽对相关公司回购股票加征1%消费税，但仅在2022年8月公布法律生效首周，美国上市公司便公布了逾210亿美元的股票回购计划。在联邦政府债台高筑、借钱度日的情况下，“奢侈”的产业补贴政策必然会加剧联邦赤字，影响美国应对下一轮危机的空间。

监测美国供应链的“材料处理与物流公司”等多家机构建议，美国企业在找到可替代的本土供应商前，要和原有供应商保持密切关系，以度过危险阶段并确保供应稳定。这意味着，短期内回迁本土的美国企业难以找到稳定国内供应商，仍需要依赖原有的海外零部件和原材料供应商，以进口产品的方式满足自身在美国本土生产需要。所以，在美国企业本土产业链全部建立起来以前，回迁企业的对外贸易必将增长，这又进一步加剧美国整体的贸易赤字。

二是，加大美国经济复苏和应对通胀的难度。当前，美国经济复苏动力不足，通胀风险仍然存在。美国一家物流服务机构评估称，美国企业回迁有两大挑战：一方面，要一切“从零开始”，雇佣新的员工、建立新的工厂、付出高昂搬家费等，成本将大大增加。另一方面，将打破供应链生态。虽然企业可以搬家，但产业生态构建是一个长期过程，强行转移无异于揠苗助长。由于美国回迁企业是反生产力和低效率的，成本上涨是必然趋势。这将进一步加剧美国成本推动型通胀压力，对美国经济和普通民众生活带来严重负面影响。

三是，毁损美国经济信誉和影响力。发展中国家为减少贫困、实现可持续发展，采取一些产业补贴政策是被世贸组织规则允许的，为的是维护生存发展权。作为世界最发达国家的美国，却赤裸裸地对本国企业进行大规模补贴，违背市场规律，强行重塑产业链，这是对多边贸易体制的严重践踏。美国还试图拉拢经济盟友和伙伴构筑排他性集团，树立了贸易保护主义的错误典型。

在世界经济艰难复苏、能源与粮食安全危机、气候变化危机等风险交织的背景下，美国不负责任的产业政策未必能让其产业“宏伟”目标如愿，却必将成为世界经济复苏和发展的巨大绊脚石。国际社会普遍反对将经贸问题政治化，呼吁美方为各国市场主体在美投资经营提供开放、公平、公正、非歧视的营商环境，共同维护全球产业链供应链安全畅通。

（作者为中国现代国际关系研究院美国所副研究员）

海湾国家积极发展沙漠农业

本报记者　管克江

沙特农业科技公司“红海”近日宣布，该公司在阿联酋阿布扎比的温室大棚已投入使用。该温室大棚占地1公顷，屋顶安装太阳能光伏板，既可以发电还能调节温度；地下水系统为草莓等果蔬提供灌溉用水；海水蒸发系统为温室提供冷却功能；广泛分布的传感器则为远程控制提供了便利。

这是海湾国家大力推广农业科技、发展沙漠农业的最新案例。红海公司相关负责人莱恩·里弗斯表示，通过采用高科技，地区农产品种植可以更可持续的方式实现更高产量，取得更大经济效益。

海湾国家地处沙漠，气候干燥炎热，可耕地比例仅为1.7%，人均淡水资源占有率仅为全球标准的1/10。海湾国家80%—90%左右的食品需要进口，据估算，海湾国家2020年为食品进口支付了530亿美元。近年来，海湾国家纷纷出台政策，大力发展农业技术，提升食品自给率，取得积极成效。

阿联酋推出全国粮食安全战略，把农业科技创新和应用作为重要抓手，大力发展可控环境农业和水产养殖。海湾地区第一家室内垂直农场于2017年在阿联酋投入运营。这家农场占地2550平方米，采用水培技术，种植了18种蔬菜和香料，产品直供餐厅。水培技术通过在水中注入养分，可以在土壤很少或没有土壤的情况下种植植物。这种方法将用水量降低了70%，所需占地面积更小，作物产量却更高。据统计，阿联酋现已有1000多家农场采用水培技术。去年7月，世界上最大的垂直农场在迪拜南部落成。

在卡塔尔，阿尔法丹农场采用中国农业技术，从欧洲引进设备和种子，在集装箱大棚内种植30多种蔬菜。去年底，卡塔尔建立了垂直农场。该农场采用气雾培技术，在智能软件的控制下，经由营养液供应雾化系统，为悬浮在空气中的植物根系提供营养水分。同普通种植方法相比，气雾培技术可将用水量减少95%。

沙特政府2020年投入6.65亿美元，支持本地农户采用水培技术提升作物产量。去年，沙特阿美公司向红海公司注资1.85亿美元，支持其发展室内农场。今年初，沙特公共投资基金在利雅得成立一家初创企业，负责在中东北非地区推广垂直农场。预计在沙特的首家农场可年产110万公斤蔬菜。

研究报告显示，全球垂直农场将以23%的年均增长率保持增长，产值到2026年达到116亿美元。一家环境咨询公司负责人表示，能源投入占到可控环境农业生产成本的40%—60%，海湾地区的可再生能源丰富，性价比高，具备发展垂直农场的有利条件。

（本报迪拜4月10日电）

4月8日，数十名瑜伽爱好者在泰国曼谷王权云顶大厦顶层观景平台体验高空瑜伽。　拉亨摄（新华社发）

联合国报告显示——

古柯种植2020至2021年飙升35%

本报记者　吴　杰

联合国毒品和犯罪问题办公室近期发布的《2023年全球可卡因报告》显示，古柯种植在2020至2021年间飙升35%。世界各地执法部门截获的古柯提炼物可卡因大幅增加，2021年的截获量近2000吨，为历史最高水平。可卡因市场主要集中于美欧地区，北美地区的吸食者占比超过30%。

联合国毒品和犯罪问题办公室研究和趋势分析处处长安吉拉·梅表示，东南欧和非洲国家，特别是西非和非洲中部国家，正成为毒品的重要过境区。无数个可卡因贩运网络正在形成中，毒品供应链各阶段的“有偿服务供应商”也在大量涌现。

“全球可卡因供应激增，所有人都应该保持高度警惕。”联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加黛·瓦利表示，许多国家都对毒品采取“零容忍”态度，针对贩毒产业链各个环节采取不同的打击措施。这包括对吸毒者实行预防、戒毒和健康计划；坚决铲除非法毒品原植物种植；将有组织的毒品犯罪作为重点打击对象，对贩毒团伙实行明确禁令并彻底摧毁等。

随着贩毒网络日趋国际化，加强国际合作是禁毒工作的重要一环。2022年6月，哥伦比亚、意大利、克罗地亚等多国警方联手，查清南美洲贩毒组织与欧洲买家之间的“网络”，随即着手打击哥伦比亚最大贩毒集团“海湾帮”，缴获4.3吨可卡因，案值高达2.4亿欧元。国际社会正积极加强合作，通过国际缉毒执法大会、金砖国家禁毒工作组会议等多边机制探讨禁毒良策。

哥伦比亚埃斯特尔纳多大学教授大卫·卡斯特里隆表示，拉美地区毒品形势严峻与美欧市场的高需求密不可分。多国有关人士呼吁，美国政府必须采取更加严厉的措施，管控国内日益严重的毒品滥用问题。“我们敦促各国政府和有关方面仔细研究报告的调查结果，进一步提高认识、加强预防，通过国际合作加强打击措施，共同应对这一全球性威胁。”加黛·瓦利说。

伊朗与沙特代表团互访　筹备重开使领馆

新华社德黑兰4月10日电　（记者**高文成**）据伊朗媒体9日报道，沙特阿拉伯代表团8日起访问伊朗，伊朗代表团也将于数日内访问沙特，双方将筹备在对方国家重开使领馆。

伊朗迈赫尔通讯社9日报道指出，沙特代表团8日抵达伊朗首都德黑兰，为重开驻伊大使馆和驻马什哈德领事馆进行考察。

另据伊朗伊斯兰共和国通讯社9日报道，伊朗外交部官员透露，伊朗代表团将于本周晚些时候前往沙特利雅得和吉达，为重开驻沙特使领馆作准备。

沙特外交部8日发布消息证实，此访是落实“北京协议”的一部分，沙特代表团与伊朗外交部礼宾司官员举行了会晤。

沙特与伊朗2016年断交。在中方支持下，沙伊两国代表今年3月6日至10日在北京举行对话，中沙伊三方10日签署并发表联合声明，宣布沙伊双方同意恢复外交关系，达成“北京协议”，强调三方将共同努力，维护国际关系基本准则，促进国际地区和平与安全。

4月6日，中国国务委员兼外长秦刚在北京集体会见来华举行沙伊外长会晤的沙特外交大臣费萨尔和伊朗外长阿卜杜拉希扬。会晤后，秦刚见证沙伊双方签署联合声明，两国宣布即日起恢复外交关系。

日本2月经常项目顺差同比下降2.3%

新华社东京4月10日电　（记者**欧阳迪娜、钟雅**）日本财务省10日公布的国际收支初步统计结果显示，2月日本经常项目实现顺差2.20万亿日元（1美元约合133日元），同比下降2.3%。

数据显示，货物贸易方面，2月日本进口额为8.25万亿日元，出口额为7.64万亿日元，逆差为6041亿日元。

当月日本服务贸易逆差为2204亿日元。旅游收支实现2239亿日元盈余，是去年同期的16倍。由于防疫措施放宽，到日本旅游的人数正在增加。

海外投资收益实现大幅盈余是2月日本经常项目由逆差转为顺差的主要原因。当月，包括利息、红利等在内的日本海外投资收益达3.44万亿日元。

本版责编：邹志鹏　张梦旭　郑　翔