

## 河北省石家庄市推动街道、社区与驻区单位加强组织共建

## 党建融合联动 形成治理合力

本报记者 史自强

## 基层治理新实践

小区停车位有限,随着私家车增多,越来越拥挤不堪,而小区隔壁的商业楼宇里,停车位却常年都有富余;垃圾堆积过道,阻碍人车通行,无奈过道处在社区和商业楼宇交界的位置,成了“两不管”地带……像这样的基层治理难题普遍存在,影响了居民生活,却缺少化解的良方。

河北省石家庄市以党建为引领,在街道社区与辖区内各级机关、企事业单位、商业楼宇、社会组织等单位之间,探索建立“红色联盟”,深入实施党组织联建、共建,通过统筹协调、共商发展,形成治理合力,共同化解基层治理难题。

“加强党组织联建、共建,就是要改变过去基层治理中,各单位各自为战的现状;街道、社区通过扩大‘党建朋友圈’,与驻区单位共建共治,构建起全域统筹、多方面联动、各领域融合的城市基层党建新格局。”石家庄市委组织部副部长、市委非公经济和社会组织工委书记杨少伟说。

## 创造对话平台 提升治理效能

石家庄市新华区西苑街道校园社区曾经有个“老大难”的问题:社区辖区内有9栋连片的居民楼,分别属于9个小区,每个小区就一栋楼,独楼独院。这样的布局管理起来很是困难。

“这些小区都是老旧小区,没物业,想引入物业,人家还不愿意来;小院太多,各占空间,停车位、垃圾桶、快递柜等公共设施也不好规划;想实施老旧小区改造,不同小院内还很难协调。”社区党委书记王丽燕说起了社区的情况。

原来,这9栋楼包括国家统计局河北调查总队、河北省统计局等多个单位的家属院,还有几栋属于回迁楼。过去,无论社区还是街道,想要去协调都很麻烦。

## 核心阅读

近年来,为提升城市党建引领基层治理的水平,各地推动各领域党组织活动方式由单边向互动发展,打造党建“同心圆”,形成工作“一盘棋”。

河北省石家庄市以街道社区党组织为主导,开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”,探索建立“红色联盟”,实现组织共建、活动共联、资源共享。

因为没物业,小区居民可吃了苦。电灯坏了、下水道堵了、垃圾该清了,所有事全部涌向社区居委会。为难之际,一场会议打破了僵局。

西苑街道召开联席会议,邀请国家统计局河北调查总队、河北省统计局等驻区单位,经过几轮协商,最终决定拆掉各小院围墙,为物业运行和小区改造提供便利。

石家庄市委组织部组织三科干部白雁钊介绍,联席会议是开展党组织联建、共建的重要制度,旨在创造一种对话共商平台,引导驻区单位、党员代表、居民代表等充分参与社区治理,做到“常态例会定时开、中心工作及时开、紧急事项随时开”。

“在街道层面,以街道党工委为纽带,吸纳各级机关、国有企事业单位、非公有制经济和社会组织等驻区单位;社区层面,以社区党组织为纽带,吸纳驻区单位、业委会、物业公司、社区社会组织、警务室等。街道、社区分别召集各自成员召开联席会议。”白雁钊说。

如今校园社区这9个小院合并为一个院,新小区命名为“合心苑”,寓意人心相合。小区实施统一管理,不仅引入了物业,还在2022

年底完成了老旧小区改造。王丽燕建立了一个9栋楼的大业主群。“以前是一栋楼一栋楼地跑,管了东头顾不上西头;现在有事大群里一通知,大伙都明白了!”

## 实施双向服务 共同破解难题

石家庄市裕华区海天阳光园社区花园小区与石家庄市阳光小学仅一墙之隔。过去,小区与学校联系不多,自打社区将学校吸纳为共建单位后,联系日益紧密,相互解难题也逐渐成为一种“日常”。

去年,在消防安全检查时,阳光小学教职工电动自行车停车场被认定存在安全隐患。然而,学校面积紧张,已无其他区域可供五六十辆电动自行车停放,若停在校外街道,可能引发占道等新问题。发愁之时,花园小区伸出援手。

“我们将小区内紧邻围墙的一处空地划定为车棚,由学校出资安装充电桩,我们进行维护,解决了教职工的停车难题。”社区党总支书记封杰说。

几乎就在同一时间,花园小区也有一件事需要解决:同是紧邻围墙的另一处区域,杂草丛生,逐渐成为卫生死角。阳光小学得知后,与社区商议,将此区域设立为学校劳动教育基地。“孩子们在除草种花中培养了劳动意识,还改善了社区环境。”阳光小学党支部书记张从丽说。

“现在,街道、社区与驻区单位党组织,就某一重大问题召开联席会议开展协商,形成常态化的互助机制。”白雁钊说,“根据签订的共建协议,街道、社区与驻区单位互相提供资源清单和需求清单,通过供需匹配,实现深入协作。”

石家庄市长安区青园街道在需求清单上坦言,希望解决辖区“停车难”问题,并充实基层书屋,满足居民阅读需求。此后,驻区单位共计向居民提供错峰车位50余个,并指导街道改造了职工书屋,配置书籍830余册。同

时,青园街道也梳理出自身资源清单,包括场地、政策、志愿者等,为驻区单位在社保申请、党建活动场地协调等方面提供便利。

## 推动资源共享 回应群众诉求

“传球!传球!”临近晚饭时间,石家庄市裕华区新天地社区起点公益学苑内,上二年级的小学生赵棚坤正与六七个小伙伴,在室内篮球馆内体验篮球公益课。

赵棚坤的母亲王女士说:“我们是双职工家庭,下班较晚或者周末有事外出时,过去只能把孩子托付给邻居照顾。现在社区有了公益学苑,孩子可以在这里学习音乐、美术、篮球等课程,收获挺大。”

新天地社区把“红色联盟”的13家教育机构资源聚集整合,创新设立社区起点公益学苑,免费为居民提供文体课程和活动场地。67岁的老人葛以荣和老伴一块居住,孩子平时不在身边,老两口生活相对单调。但在这个学苑里,葛大爷和其他老人一块拉二胡、做活动,享受欢乐时光。“《绣金匾》《唱支山歌给党听》这些曲子,我都学会了。”葛以荣说。

街道社区通过聚合“红色联盟”成员资源,形成一种新的基层服务平台和模式,回应群众诉求,解决基层治理中的种种问题。根据石家庄市委组织部下发的实施方案,街道、社区与各单位要推动活动共联、服务共联。“各单位在职党员要到社区报到,开展文明引导、法律咨询、科普宣传、环境保护等志愿服务,常态化开展助老、助残、助困等爱心帮扶。”白雁钊说,“驻区单位党组织参加社区活动每年不少于4次,在职党员参加社区志愿服务活动每年不少于10小时。”

石家庄自2020年5月探索“红色联盟”机制,在提升城市基层治理水平方面发挥了重要作用。2022年,石家庄市全市街道(乡镇)、社区累计召开党建联席会议4200余次,议定解决物业服务、矛盾调解等问题6821件。

## 一线行走

绿了章古台,白了少年头。几十年来,治沙护林人在风沙中坚守,在传承中创新,一代又一代接续奋斗,终于筑起了造福于民的绿色屏障

## 把治沙这股劲传下去

刘洪超

早上5点半,天刚蒙蒙亮。辽宁省彰武县章古台林场,呼啸的北风裹挟着沙粒,吹得人脸上生疼。护林员李东魁背上一天的干粮,灌上一壶热水,牵出陪伴自己10余年的老马,深一脚浅一脚地走进了8500余亩的林海。

李东魁小时候,这里还是一望无际的沙丘,处在科尔沁沙地南缘;通过一代代治沙人的努力,这里现在变成了绵延的松林,让号称“八百里瀚海”的科尔沁沙地停下了扩张的“脚步”。

“我知道一代代治沙护林人的付出,我能做的就是把这片林子看好。”李东魁望着松林,很早就有了这样的信念。1987年,他刚退伍,就来到这儿护林。累了,就在沙坨子下打个盹;饿了,就在马上吼两嗓子军歌。没有自来水、没有电,种菜长不出几棵苗,物资要靠家人送。密林深处的两间小屋,就成了李东魁的家。36年来,这里一直保持着无森林火灾和无重大涉林案件。

在幽静的松林深处,长眠着李东魁的榜样,这里的第一代治沙人——当过治沙所的第一任所长刘斌。墓碑的周围,环绕着他亲手种下的第一片樟子松林。

1953年,刘斌把全家从关东县城搬到了“天上无飞鸟,地上不长草”的彰武最北部小镇章古台,开始了几十年的固沙造林生活。以3间土房为住处,他摸索出“以灌木固沙为主,人工沙障为辅,顺风推进,前挡后拉,分批治理”的一整套治沙护林方法。1990年,刘斌临终前说:“把我埋在章古台的林子里,永远当个护林员。”受父辈感召,刘斌的儿子刘秀森退伍后,也毅然来到这里,成为一名护林员。再后来,刘秀森的儿子刘树春、刘树新也相继接过了治沙护林的接力棒。现如今,刘斌的重孙女刘莹大学毕业了,成为彰武治沙精神干部学校的一名教师,紧紧追随先辈治沙护林的脚步。

为调动广大群众参与治沙护林的积极性,彰武县坚持一级带着一级干,一届接着一届干,实施党政领导造林绿化任期目标责任制、离任生态考核制度和林业部门包乡制度,坚持不懈,一抓到底。当地制定了关于进一步加快林业发展的17条优惠政策,每年重奖治沙造林有突出贡献的先进集体、先进个人和造林大户。

绿了章古台,白了少年头。几十年来,治沙护林人在风沙中坚守,在传承中创新,全力以赴把治沙护林这股劲传下去。他们不怕千辛万苦,与沙抗争、与林为伴,一代又一代接续奋斗,终于筑起了造福于民的绿色屏障。

(作者为本报辽宁分社记者)  
栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

## 北京推动政务服务中心便利化升级

## 优化133项“跨省通办”事项服务

本报北京4月6日电(记者王昊男)记者日前从北京市政务服务管理局获悉:北京将围绕促进高质量发展、提升高品质生活,持续推动政务服务改革,推进各级政务服务中心便利化升级。为方便企业群众办事,北京将实现市、区级政务服务中心事项进驻率100%、委托受理率100%和授权审批率100%,打造100个街道(乡镇)政务服务中心和1000个社区(村)规范化建设示范样板。

今年,北京市政务服务网将新增单位缴存住房公积金、档案接收等400余个事项实现“一口申报”的统一受理模式。优化133项“跨省通办”事项服务,新增社保缴费、公积金补缴等22项“跨省通办”事项。北京市政务服务管理局相关负责人介绍,北京将统筹推进全市一体化政策支撑平台,汇聚市区两级各类惠企便民政策,主动向企业、群众推送,提高企业、群众获得感、满意度。

## 云南警方完善社会治安防控体系

## 警力下沉 做强基层

本报记者 杨文明 沈婧然

“38秒到场,2分钟控制事态完成处置,3分钟带离到所”,前不久,云南省昆明市王家桥干菜批发市场内,一醉酒男子意图伤人引发混乱,昆明市公安局五华分局迅速调度三波次警务单元现场处置。而这背后,是云南省公安厅探索现代化警务模式的新尝试:以快接警、快处警“双快”机制为牵引,推动去机关化、警力下沉,内部挖潜、警种融合等警务改革,持续做优警种、做强基层、做实基础。

在昆明市,公安机关持续推进见警车、见警灯、见警察的“三见警”工作。昆明市公安局五华分局把警力最大限度投放到街面,形成“百米见警、一呼百应”的社会治安防控网格化布局。

云南省公安机关立足“大抓基层、大抓基础”的鲜明导向,推动机关重心下移、警力下沉、保障下倾,督促各地综合采取巡特警值守、派出所联动等方式加大警力投入,日均投入街面巡防警力3.6万余人,街面见警率、管事率显著提高。

近年来,云南省公安厅机关持续下沉近200名业务骨干和100名新任处级领导干部,对口支援全省基层科所队,强化警务实战能力提升;16个州(市)级、129个县级公安机关同步开展警力下沉工作,重点解决基层派出所警力不足的问题。截至3月31日,云南省派出所警力达21446人,占县级以上公安机关总警力比达40.76%,有效推动派出所警务运行机制与新型城乡社区治理相适应,派出所基层基础工作得到有力加强。

## 福建法院推广生态环境审判技术调查官制度

## 引入专业力量,辅助生态司法修复

本报记者 施钰

走进福建省漳州市东山县樟塘镇南埔村一个废弃加工场,沿着排水管道向前,拨开丛生的草木,只见绿色水草铺满一方池塘水面,池塘和一个标准篮球场一般大。用树枝拨开水草,漳州市东山环境监测站工作人员将水桶抛进池塘,蹲下身拉绳取水,并将水缓缓倒入采样瓶中。

趁着工作人员填写环境水样采集记录表的工夫,原加工场负责人黎某问道:“咋样,没问题吧?”岸边,漳州市林业局高级工程师林清锦正低头查看水质情况,并监督采样流程。林清锦说:“第一次来时,池塘浑浊,现在总算又恢复清澈了。”

原来,2019年5月底,黎某在村里私自开办了一个小加工场,把未经处理的工业废水直接排入场内池塘,被提起公诉。

虽然案件事实清楚,但案件经办人、东山县人民法院法官徐旭曦却在审理中犯了难。“鉴定机构给出的方案,单是鉴定费就高达30多万元,当事人根本负担不起。”徐旭曦介绍,生态环境损害案件涉及大量专业知识,法官在确认环境损害程度与生态修复方案时往往较为依赖鉴定结论。更重要的是,由于缺乏技术支持,该类案件大多只能采取处罚、缴纳生态修复费用等“金钱罚”的方式,最后判决原地修复

的不足30%。“一些案子虽然判了,但生态环境仍没有得到彻底修复。”徐旭曦说。

为了破解难题,提升生态修复力度,2020年,福建省高级人民法院在漳州市中级人民法院试点设立生态环境审判技术调查官制度,吸纳11个生态领域的43名人才组建生态领域专家库。专家担任技术调查官,作为审判辅助人员全流程参与各个审判环节,重点针对环境损害程度和生态修复方案等核心要素给予技术支持。

在黎某一案中,林清锦与闽南师范大学副教授张国广被聘为技术调查官,一同参与

了技术事实调查。经实地勘察和取样化验,张国广运用更为简便的方法测算出生态环境损失价值约为10万元。同时,经与环境修复专业机构讨论,林清锦建议采取水草净化的方式进行修复。经审理,黎某被判处有期徒刑10个月,缓刑2年,并自愿缴纳10万元作为生态修复费用,委托第三方机构一同对受污染池塘进行原地修复。

漳州中院审委会专职委员林微介绍,为确保修复落地见效,法院创新发出了“土壤净化令”“水质净化令”等生态修复令状,用判决的方式固定下来,技术调查官实时跟踪纠正修复偏差。

“生态环境审判技术调查官制度解决了生态司法技术要求高等难题,真正实现谁破坏谁修复、在哪里破坏就在哪里修复。”林微说。目前,福建在全省范围内推广生态环境审判技术调查官制度,努力推进生态环境审判专业化、生态司法修复科学化。”福建省高级人民法院生态环境审判庭庭长王江凌说。



## “给三家村带来更好发展机会”

本报记者 朱佩娟

近日,河南省鹤壁市山城区三家村的张桂芳受到广泛关注。她在互联网上分享自己回村并担任村党支部书记的经历,网友纷纷为她点赞:“在乡村振兴的广阔平台上,青年大有作为!”张桂芳说:“网友们的肯定和鼓励,让我非常开心。希望被更多人关注,给三家村带来更好发展机会。”

张桂芳今年26岁,担任三家村党支部书记已有两年多时间。三家村常住人口只有400人,其中60岁以上的老人占80%。

张桂芳同村民一起修路、清理河道、修补地下水网,还建起了影音室、篮球场,给村里的房子做了墙绘。经过村里干部和群众的努力,三家村发展不断提速,山区特色蜜本南瓜种植成为主要产业,村民拿到土地流转费,还能去种植基地务工赚钱。张桂芳说:“那个刚参加工作容易哭的自己成长了,大家的温暖和包容让我坚持了下来,干成了很多实事。”

上图:张桂芳(右一)与村民在村庄里散步。  
右图:张桂芳(右)到田里了解春耕情况。

霍亚平摄  
霍亚平摄