

警察暴力凸显美国人权顽疾

孙本雄

警察暴力是美国长期存在的社会问题。在一波接一波的民众抗议下，美国警察的暴力执法行为不仅未见收敛，反而与暴力文化、枪支泛滥、种族歧视等问题交织叠加，进一步凸显美国不断恶化的人权顽疾。

美国警察暴力是漠视人权的典型表现。2012年2月，美国非洲裔青年特雷沃恩·马丁被警察枪杀，涉事警察乔治·齐默尔曼次年被判无罪，这一事件成为“黑人的命也是命”运动的肇因。2014年7月，埃里克·加纳被警察按倒在地致死；同年8月，迈克尔·布朗被警察射杀，再次引发美国公众对警察暴力的广泛关注。2016年连续发生斯特林和卡斯提尔被美国警察射杀事件，掀起全国性抗议活动。2020年美国非洲裔男子乔治·弗洛伊德被白人警察残忍跪压致死，引燃从美国到其他西方国家的反抗种族主义怒火。2022年美国非洲裔男子杰兰·沃克被警察连开90多发子弹，引起数千人聚集抗议。2023年非洲裔男子泰尔·尼科尔斯基被5名警察暴力执法致死的视频再次引发大规模抗议。

根据美国“警察暴力地图”网站的统计数据，2013年至2022年，美国每年死于警察暴力的人数都在1000人以上，平均每天有超过3人因警察暴力法身。受新冠疫情影响，多数美国人减少了户外活动时间，但死于警察暴力的人数仍呈增长趋势，2022年更是高达1239人，处于历史最高水平。一声声枪响、一次次杀戮，无不暴露美国警察漠视人权的现实。警察作为社会秩序的维护者和公民权益的保障者，理应为公民服务，保卫公民生命和财产安全，并严格遵守法定程序与执法规范，不得滥用武力。然而，美国警察暴力执法愈演愈烈，不仅违背基本刑事司法理念和程序，也将其漠视生命权的虚伪本质暴露无遗。

20世纪50年代至60年代，面对风起云涌的民权运动，美国政府采取多项措施意图加强警察军事化武装程度，如通过军用武器装备武装联邦、州及地方各级警察机构，将特遣队的执法工作泛化到常态化执法领域，如禁毒、处理无照经营发店或向未成年人出售酒精饮料等。“9·11”事件后，美国警察进一步将战争理念扩大到打击违法犯罪中，倾向于将敌对思维、对敌装备运用于日常执法。如为驱散示威群众，美国警察经常使用闪光弹等战斗装备进行威胁，使人群散开。而闪光弹发出的声波、闪光会导致暂时性耳聋、失明等，其碎片还会造成人员受伤甚至死亡。

枪支泛滥是美国的另一严重的社会问题。美国枪支泛滥问题愈演愈烈，但相互掣肘的政治体制、日益极化的政治生态、无孔不入的利益集团、难以根除的种族歧视，使全面禁枪几乎成为一项“不可能完成的任务”。民间大量持枪，助长了美国警察过度使用武力的倾向。在警察暴力执法屡屡发生但涉事人员鲜有被迫追究刑事责任的长期不良影响下，暴力执法的风气被不断强化。警察在执法过程中更倾向于按照内部潜规则行事，即使在应使用非致命性武力的场合，也可能更倾向于选择使用致命性武力，导致不必要的杀戮蔓延。

警察暴力深受美国种族歧视痼疾的影响。根植于数百年来白人至上的文化、美国政治、经济、社会制度对非洲裔等少数族裔充满歧视和排斥，在执法领域尤为严重。美国警察针对非洲裔等的暴力执法，又发挥着维护白人阶层安全及其社会等级地位的功能，进一步形成美国社会文化和制度建构的“闭环”。这正是美国警察暴力执法、侵害人权的内在本质。

美国哥伦比亚广播公司和舆观民意调查公司今年2月5日联合发布的一项民意调查显示，只有25%的非洲裔受访者认为受到美国警察保护，仅有29%的非洲裔认为美国警察能平等对待非洲裔和白人。英国《卫报》1月4日报道，美国加利福尼亚州警察对非洲裔使用武力的概率是对白人的两倍多。该州发布的调查显示，2021年非洲裔被警察搜身的概率几乎是白人群体的6倍。美国广播公司通过分析2018年美国数千个市、县警察部门向联邦调查局自愿报告的逮捕数据后发现，有800个辖区中非洲裔的被逮捕率是白人的5倍，另有250个辖区非洲裔被逮捕率是白人的10倍。正是基于这些冷酷现实，美国公民权利律师委员会主席克里斯汀·克拉克认为，美国警察针对非洲裔的歧视性执法现象具有普遍性，表明非洲裔已被美国警察作为单独的执法目标对待。

美国人权问题触目惊心。面对美国普通民众和弱势群体的呼声，美国政客应当反躬自省，采取切实措施改善美国人权状况，而不是热衷于以人权为武器到处攻击他国，做全球人权发展的搅局者和阻碍者。

(作者单位：北京理工大学法学院)

确保可持续的未来

本报记者 沈小晓 曹师韵

前，欧洲大陆南部和中部地区出现严重干旱，法国、西班牙和意大利北部地区已受到干旱影响，欧洲西南部地区火灾频发，引发人们对农业、能源、供水等方面的担忧。

在澳大利亚，悉尼3月份平均气温高于往年，该市可能迎来165年来的3月最高平均温度。印度前不久也发布了今年首个高温警报，多地气温刷新同期纪录。阿根廷正遭遇有记录以来最热的夏季，主要产区持续遭遇历史性干旱，专家预计2023年该国玉米、大豆等农作物比去年至少减产20%—30%，小麦出口将下降28%，农民预计遭受140亿美元损失。

连日来，强龙卷风、雷暴等极端天气袭击美国多州，致死人命仍在持续上升。美国气象学家表示，随着全球气候变暖，美国中西部和南部地区龙卷风、雷暴等极端天气将更加频繁。在非洲，2月下旬，有记录以来持续时间最长的热带气旋“弗雷迪”登陆非洲，持续影响马拉维、莫桑比克和马达加斯加，强降雨和强风天气造成洪灾、风灾、山体滑坡和泥石流等自然灾害，已导致超过500人死亡，数万人流离失所。在拉美，2月，巴西圣保罗州沿海地区因连续强降雨引发洪灾和山体滑坡，多处房屋倒塌、道路塌方，死亡数十人。

实现气候正义至关重要

根据报告，全球范围内的极端热浪、干旱、洪水等灾害毁掉了数百万人的家园，重要生态系统面临“越来越不可逆转的损失”。报告强调，气候变化将持续造成损失和破坏，对全球最脆弱人群和生态系统的打击尤其严重。要将全球平均气温升幅控制在1.5摄氏度以内，各方需要在10年内全力、快速且持续地减少温室气体排放。古特雷斯呼吁各方“按下快进键”，确保在最后期限实现净零排放。

面对气候变化的冲击，实现气候正义至关重要。世界气象组织不久前发布的《2021年非洲气候状况》报告指出，非洲的温室气体排放量仅占全球温室气体排放量的2%—3%，但非洲国家受气候影响的程度与之不成比例。巴基斯坦国会议员、负责气候变化事务的国民议会秘书处秘书娜兹·俾路支批评说，巴基斯坦碳排放量仅占全球约1%，却遭受严重气候冲击，这一切是“不公平的”。

发达国家曾长期享受无序碳排放带来的发展红利，人均历史累计碳排放量远超发展中国家。对于全球气候变化，发达国家有不容推卸的责任和不容逃避的义务。发达国家在2009年哥本哈根会议上承诺提供每年1000亿美元气候援助资金，至今口惠而实不至。古特雷斯呼吁，各方应在有效应对损失与损害、缩小排放差距、兑现融资承诺3个关键领域采取行动，并重申发达国家应兑现每年向发展中国家提供1000亿美元的承诺，并提出切实可行的气候适应资金翻倍路线图。

开普敦大学非洲气候与发展倡议高级研究员、报告撰写者之一克里斯托弗·特里索斯表示：“只有充分扩大当前的气候资金规模，才能加速气候行动。目前的资金不足和资金错位阻碍了进展。”联合国政府间气候变化专门委员会主席李会晟表示，采取有效和公平的气候行动，不仅会减少对自然和人类的损失和损害，还会带来更广泛的利益。这份综合报告强调了采取更雄心勃勃的行动的紧迫性。

努力提升气候适应能力

当前，一些国际机构和地区组织不断加强合作与援助，努力提升气候适应能力。更多国家也行动起来，加速推动绿色转型。

联合国政府间气候变化专门委员会第六次评估报告呼吁——

采取紧急气候行动

国际视点

联合国政府间气候变化专门委员会日前在瑞士因特拉肯正式发布第六次评估报告，认为国际社会迄今所做工作的速度、规模不足以应对气候变化，要将全球升温控制在1.5摄氏度以内面临空前挑战。报告强调，当前已有多种可行且有效的选择来减少温室气体排放并适应人为造成的气候变化，如果在采取正确行动，可能会带来转型变革，仍然可以确保所有人都拥有一个宜居的、可持续的未来。

联合国秘书长古特雷斯在报告发布前的视频致辞中呼吁，将全球升温控制在1.5摄氏度以内是可以实现的，这将在气候应对行动中实现质的飞跃。“这份报告是一个号角，呼吁每个国家、每个部门以及每个时间框架内，大规模加速应对气候变化的努力。”古特雷斯说。

极端天气愈加频繁和强烈

全球变暖比预期来得更快。过去一个多世纪以来，化石燃料的使用以及不平等且不可持续的能源及土地利用导致全球气温持续上升，已经比工业化前水平高出1.1摄氏度。全球可能会在未来20年内超过危险的升温阈值。古特雷斯表示：“过去半个世纪，温度的上升速度创下2000年来的最高值，二氧化碳浓度是200万年来的最高值。‘气候定时炸弹’正在嗒嗒作响。”

报告内容显示，全球升温引发的极端天气正变得愈加频繁和强烈。根据欧盟下属气象机构哥白尼气候变化服务局的数据，2022年是欧洲有记录以来第二热的年份，2022年夏季是欧洲有记录以来最热的夏季，刚刚过去的冬季则是欧洲有记录以来第二暖冬。当

马来西亚经济逐步复苏

本报记者 刘慧

马来西亚央行不久前公布的数据显示，2022年该国经济增长8.7%，为22年来最高，超过政府预期的6.5%至7%的目标。其中，服务业复苏最快，增长10.9%；其次是制造业，增长8.1%。马来西亚总理安瓦尔认为，这表明消费者、企业和投资者对马来西亚经济的信心正在恢复，预计今年经济将增长4.5%。

马来西亚经济从去年4月开始反弹。到第三季度时，经济增长率高达14.2%。第四季度经济表现也超过预期，增长7%。从第四季度开始，个人消费回暖，带动内需持续扩大，成为经济增长的主要驱动力之一。国内经济的恢复吸引了更多外资流入。马来西亚投资发展局日前公布的报告显示，2022年马来西亚共批准外国直接投资1633亿美元（1元人民币约合0.64林吉特），其中来自中国的投资额为554亿美元，占比33.9%。

对外贸易反弹也是马来西亚经济的一大亮点。2022年该国进出口总额为2.85万亿林吉特，同比增长27.8%，也是连续第二年超过两万亿林吉特大关。其中，出口额为1.55万亿林吉特，同比增长25%。电子产品占比最大；进口额达1.3万亿林吉特，增长31.3%。

受美国持续加息和全球经济复苏乏力等因素影响，去年马来西亚面临本币走弱、通货膨胀抬头等多重挑战。为稳定经济、保障民生，政府推出多项补贴计划，总额达773亿林吉特。其中，消费补贴计划涵盖食用油、面粉、电力、燃油等，以帮助民众降低生活成本。此外，马政府还通过社会福利援助计划向渔民、农民等低收入群体提供援助资金；通过经济振兴计划、工资补贴计划等，为受疫情影响的公司提供资金支持，帮助企业渡过难关，稳定就业。

马来西亚国家银行认为，内需仍是今年马来西亚经济增长的关键。在劳动力市场持续恢复和多个投资项目落地的带动下，内需将持续释放。此外，服务业和制造业将继续保持增长，旅游业复苏也将起到促进作用。该行行长尤努斯表示，虽然外部需求疲软可能导致出口放缓，但马来西亚经济不会陷入衰退，将继续以更加温和的速度增长。

“马来西亚经济在不确定和极具挑战的全球环境下展现了韧性。”安瓦尔说，政府将逐步降低国家债务水平，平衡发展经济的相关举措，不断改善国家经济状况。安瓦尔日前在吉隆坡举办的2023年“投资马来西亚”论坛上发表主旨演讲时表示，中国是促进经济增长的关键引擎，也是马来西亚重要的经济伙伴。专家分析认为，中国已连续14年成为马来西亚最大贸易伙伴，中国经济的加快复苏将为马来西亚经济增长提供积极助力。据中方统计，2022年中马双边贸易额为2036亿美元，同比增长15.3%；截至2022年底，中国对马来西亚各类投资累计167.9亿美元。

尤努斯表示，中国经济持续向好，有助于提振马来西亚经济。马来西亚智库龙腾研究中心认为，随着中国优化疫情防控措施，有序恢复中国公民出境旅游，预计今年两国经济贸易合作将更加活跃。



阿联酋近日举办迪拜地铁音乐节，来自世界各地的20名艺术家在迪拜的5个不同地铁站奉献了钢琴、吉他、萨克斯、长笛、打击乐等丰富多彩的表现。图为艺术家在进行现场表演。 本报记者 管克江摄

德国制定技术移民新规

旨在放宽移民限制缓解劳动力短缺

本报记者 张慧中

日前，德国政府正式公布了新修订的《技术移民法》草案，该草案在2020年3月1日通过的《技术移民法》基础上，进一步放宽对来自各国尤其是非欧盟国家的技术移民限制，旨在缓解该国劳动力不足问题。该草案仍需经联邦议会审议通过后方可施行。

近年来，德国劳动力不足问题愈突出，特别是教育、技术、医疗、建筑和公共服务等领域都呈现较为明显的短缺情况。根据德国工商总会年初发布的调查显示，德国2.2万家受访企业中，53%的企业面临劳动力短缺状况，存在招工困难问题的企业创下历史新高。德国工商总会副总干事阿希姆·德尔克斯表示：“技术工人短缺不仅给企业带来负担，还会危及能源转型、数字化及基础设施建设等未来发展。”

据德国联邦统计局预测，到2035年，德国到达退休年龄的人口，即67岁及以上人口数量将比目前增长近400万，总数将达2000万。分析认为，如果不采取应对措施，届时德国将出现700万劳动力缺口。基于现实情况，德国政府在积极应对老龄化问题、提高生育率的同时，希望通过修改现有法律，放宽对技术移民等方面的限制、简化签证流程，缓解劳动力不

足困境。《技术移民法》新草案将对非欧盟国家公民推出“机会卡”。它将对申请人的年龄、与德国的联系、工作经验及德语水平四方面进行积分评估后发放。“机会卡”持有者只要经济上能够支持其在德国的生活，即可得到一年的居留许可，其间可在德国一边生活一边寻找工作。在欧盟国家给第三国高学历人才颁发的“欧盟蓝卡”方面，新草案将降低持卡人年薪标准，对能证明以往工作经验的IT领域人员也将取消学历限制。新草案还规定，对于其官方资质证书为非英语或非德语国家颁发的技术移民，只要其在该领域具有丰富工作经验，可免于德国的官方认证过程。对于国际学生，新草案也将给予他们更多法定打工时长，以及在主专业之外的其他培训机会。

据预测，新草案最终获得通过后，每年将吸引6.5万名技术移民来到德国。除此之外，德国政府也计划修改现有的《公民法》，缩短申请德国国籍所需时间，以及取消对于非欧盟国家移民的双重国籍限制。

(本报柏林4月3日电)

联合国秘书长呼吁——

为孤独症患者提供更多包容和无障碍服务

新华社联合国4月2日电 (记者王建刚)联合国秘书长古特雷斯2日呼吁国际社会为孤独症患者提供更多包容和无障碍服务。

当天，古特雷斯在世界提高孤独症意识日致辞中说，尽管已取得重要进展，但根据联合国《残疾人权利公约》和2030年可持续发展议程，孤独症患者仍然面临社会和环境障碍。这些障碍阻碍了他们充分行使自身权利和基本自由。

古特雷斯说，需要更加努力推广包容性教育、平等就业机会，并创造尊重每个人的环境。在此过程中也要认识到，家庭、照顾者以及网络在孤独症患者生活中扮演着重要角色。古特雷斯强调，必须认识到孤独症患者对社会的积极和多样化贡献，并共同努力为所有人建设一个包容和无障碍的世界。

孤独症是一种严重的精神发育障碍，主要特征是漠视情感、拒绝交流、语言发育迟滞、行为重复刻板以及活动和兴趣范围的显著局限性等。目前，孤独症是世界上患病人数增长最快的病症之一。

为增加公众对孤独症谱系障碍的认知和理解，促进早期诊断、早期干预和对孤独症患者及其家庭的支持，2007年12月，联合国大会通过决议，从2008年起将每年的4月2日定为世界提高孤独症意识日。

本版责编：于景浩 刘刚 姜波