

山西大同构建农村养老保障体系

服务多样化 运行可持续

本报记者 刘鑫焱

核心阅读

山西省大同市探索构建农村养老保障体系，以村为单位建设“颐养之家”，为老年人提供多样化服务。同时，推动建设可持续发展的运营机制，让老年人住得安心、舒心。

人做的多了吃不了，做的少了不值得，只好凑合吃点；来到“颐养之家”，每天都能吃到新鲜的饭菜，并且一日三餐不重样，饭菜软硬适中，比较适合老年人胃口，还不用再费时费力做饭了。

不仅助餐，“颐养之家”还为老人们提供了多元化的服务。为实现可持续运营，当地下了不少功夫。

“这所‘颐养之家’不是新建的，而是由村里的废弃小学改造的，一下子就节省了不小的资金。”相关管理人员介绍。

大同的“颐养之家”基本上是在原有农村闲置房如养老院、学校、供销社、合作社等设施上升级改造而成。这样盘活了集体资产，提高了利用率。

同时，当地还对“颐养之家”进行合理布局，管控成本。浑源县兴建“颐养之家”时充分考虑了3个原则：一是不同地形乡镇均有布局；二是不同类型村庄（脱贫村、非脱贫村、移民搬迁集中安置点）均有入选；三是适龄人口必须具备一定规模。

在资金来源方面，大同市采取

“财政补一点、村级筹一点、社会捐一点、个人交一点”的筹资方式运作，为入住人员提供餐饮、保洁、就医等10项常规服务。入住的“两无”老人每月最多交纳生活费350元，其余由政府补贴；水、电、暖等费用由村集体承担，聘请服务人员的工资报酬由村级解决。

云州区副区长李文杰介绍，入住“颐养之家”的老人多为特困人群，多数享有低保，每月300元左右，基础养老金120元左右，再加上土地流转的租金等，收入都有保障。老人们每月最多交纳350元，基本是可以承受的，保证了入住群体的稳定性。

按需定制 精准服务 养老模式多样化

“要不是喜梅来给我送饭时，看到我摔在地上爬不起来，那天我就麻烦了。”云州区峰峪乡沙岭村84岁独居老人陈秀莲讲起前段时间发生的事，还心有余悸。

贾喜梅既是村干部，又是村里“颐养工程”的服务人员。陈秀莲老人就是她的服务对象之一。

那天中午，贾喜梅像往常一样去给陈秀莲送饭。敲了半天不见开门，从门缝往里一看，陈秀莲摔倒在院子里。她赶紧喊人进入院子，把老人扶起来。当时，陈秀莲已经在地上躺了很长时间，如果没人发现，后果不堪设想。

像陈秀莲老人这样，既需要照料服务，又想住在家里，属于“分散服务型”颐养模式，由固定人员定时上门提供各项服务。

针对农村老年人普遍存在的“就医难”“吃饭难”“取暖难”“洗澡

洗衣难”等各种难题，大同“颐养工程”没有简单地搞“一刀切”。在准确摸清域内老人实际困难后，根据需求制定项目“菜单”，提供针对性强的多样化养老服务，有效降低各方成本。

大同市摸索出“集中关爱型”“分散服务型”“日间照料型”“邻里互助型”“社会参与型”“委托服务型”6种养老服务模式。云州区瓜园新村“颐养之家”属于“集中关爱型”，是利用三村合并后空置的村办公场所改造而成，可提供22个床位。入住人员以本村为主，也吸纳了周边个别村无人照料、生活困难的群众。入住老人可享受每20天理发一次、每周洗一次衣服、每半个月清洗一次被褥等服务。

对没有闲置房屋可利用或者老年人普遍不愿集中居住的村，大同各地相应推广运行成本低、灵活多样的“分散服务型”模式，由村设置公益岗或者组织志愿者队伍提供送餐、清洗、购物等灵活多样服务。云州区委常委、峰峪乡党委书记王斌介绍，像小王村就是“分散服务型”模式的代表。通过成立志愿者养老服务队，设置5个公益岗位，对60周岁以上留守老人登记建档，每名服务人员结对联系3至4名留守失能老人，负责全村20位“两无”老人的服务，并签订合同，运行成本低、效果好。

养护结合 有为乐 养老质量再提升

“丰年余年颐养天年，家园花园幸福乐园”，阳高县东小村镇新东村“颐养之家”大门两侧的对联格外醒目。

新东村“颐养之家”房前还开出一片菜地。到了相应时节，有劳动能力的老人们可以种种菜、浇浇水、施施肥，干点力所能及的活，老人们既能锻炼身体、忙中有趣，还能降低“颐养之家”伙食成本。

入住新东村“颐养之家”的尉广军说：“住在家门口，有吃有喝有玩的地方，还能和乡里乡亲聊天解闷，再干点小活，这生活让我们安心又快乐。”

在瓜园新村，“颐养之家”的服务内容中明确规定，镇卫生院医生定期来帮老人们测血压、血糖，检查身体和进行初步诊断；如有突发紧急情况，“颐养之家”负责将老人送往区级以上医院诊治。

在云州区杨庄村“颐养之家”，由云州区妇联牵头，组织有部分劳动能力、有编织技艺的老人制作五彩绳进行售卖。老人普遍反映很有意思，既增加了收入，又实现了老有所乐、老有所为。

据了解，大同市通过为农村“两无”老人提供助餐、助医、助洁、助购、助娱等针对性、多样化、保障性特色服务，实现养老、护老、乐老结合，提升了农村困难老人的养老质量和水平。

“这项工程，突出强调‘颐养’二字，就是不仅要为农村‘两无’老人养起来，还要让他们身心愉悦、保寿延年、安享晚年。”大同市政府相关负责人表示。

截至2022年年底，大同已在52个村建成“颐养之家”，400多位农村“两无”老人在“颐养之家”享受专业养老服务，1500多名农村困难老人通过“颐养之家”享受送餐、医疗等服务。预计今年年底，大同市将实现“颐养之家”在农村地区的全覆盖。

民生观

随着政策红利的不断释放，新职业的从业人员必将拥有更大发展空间

让新职业激发新干劲

白真智

既是导游，也是讲解员，既能设计课程，还能策划、教学的“研学旅行指导员”；帮助企业生产制定碳排放定量，让各项环保管理实现统一规划的“碳排放管理员”；用数字技术实时再现生产全过程，让机器更“聪明”、生产更智能的“数字化解决方案设计师”……这些新奇的名称都是人力资源和社会保障部发布的新职业，是新技术、新产业、新业态层出不穷带来的新变化，也是劳动者职业兴趣、职业心态不断调整的表现。

如何让新职业激发新干劲？使其更好地发挥助力经济社会发展、带动高质量就业的作用？

加强规范和引导。新职业在发展之初，就要把规矩立起来，让行业有标准、从业者有遵循。目前，人社部已经陆续推进多个新职业的国家职业技能标准制定工作。同时，也鼓励有条件的地方和部门（行业）自行开发职业标准，可由人社部审定后颁布。相信随着从业规范体系的不断完善，新职业的发展也会更加健康、更加顺畅。

加大培训力度。人社部2020年发布的《新职业在线学习平台发展报告》显示，未来5年，新职业人才需求规模庞大，预计云计算工程技术人员需求近150万人、物联网安装调试员需求近500万人、无人机驾驶员需求近100万人。面对强劲的需求，如何填补人才缺口？形式多样的技能培训必不可少。这就需要不断完善政策措施，紧跟行业发展趋势，拿出具体可行的培训制度和方案，合理设计、注重效果、及时更新，在培训的课程安排和形式上下功夫，帮助愿意从事新职业的劳动者快速上手，提高技能，实现充分就业、稳定就业。

完善扶持政策。为促进新职业的可持续发展，需要有针对性地解决职业评价、待遇落实等系统性问题，提升职业吸引力。有关部门需加快推动建立新职业技能认证体系，完善技术标准，让从事新职业的技能人才有更明确的学习目标与动力，提升专业技能水平。同时，要根据新职业的特点确定薪酬、晋升体系，使从业人员看得到收入提升空间和职业发展前景，从而增强从业的积极性和稳定性。

新经济催生新职业，新职业助力促就业。随着政策红利的不断释放，新职业的从业人员必将拥有更大发展空间，也必将为实现更加充分和更高质量就业注入新的动能。

青海农牧区劳动力转移就业达34.5万人次

本报西宁4月2日电（记者贾丰丰）记者从青海省人力资源和社会保障厅获悉：今年青海省通过高频次举办招聘会、有组织“点对点”输送、全方位落实就业政策、矩阵式宣传引导等形式，多渠道、多举措、多维度推动城乡劳动力有组织规模化转移输出。截至3月底，全省农牧区劳动力转移就业达34.5万人次，其中有组织规模化转移输出6.7万人次。

依托重点企业用工服务保障机制，青海切实摸清重点企业、重大项目用工需求，以“带企入村”“带企入企”“直播带岗”等灵活方式，为重点企业提供“一企一策”用工指导和招聘服务。截至目前，已为20家重点企业解决用工6507人。与此同时，青海还指导各地用好对口支援和东西部协作等帮扶机制资源，持续推进劳务协作成果转化。主动邀请上海、江苏人社部门携用工企业来青现场招聘，积极争取援青项目资金支持，为外出务工人员兑现交通费、生活补贴。海东市、果洛藏族自治州、玉树藏族自治州等地积极协调民航包机、铁路包厢（专座），指派专人全程保障外出务工人员顺利进厂就业。

北京平谷区建居民家门口就医平台

本报北京4月2日电（记者潘俊强）目前，北京市平谷区正积极推进公立医疗机构全面设置“智能取药柜”民生工程。该工程依托已有互联网诊疗平台，在全区各个社区卫生服务站及村卫生室安装智能取药柜，将医疗服务延伸至居民家门口，进一步提升居民寻医用药便利性。

智能取药柜不仅有购药功能，还可与全区范围内的村卫生室远程诊疗系统相结合。村卫生室无法解决患者问题，可一键呼通社区卫生服务中心就医看病。医生开具诊断书后，连接智能取药柜发药取药，不仅提高了诊疗效率，还让患者免于奔波。据平谷区卫生健康委相关负责人介绍，智能取药柜是社区卫生服务站及村卫生室医疗服务的延伸，常备药品90余种，包含一定数量处方药品、非处方药品、应急药品。患者可凭取药码自助取药，24小时都能买到应急药、放心药。

甘肃定西推动中医药全产业链发展

本报兰州4月2日电（记者银燕）近日，由甘肃省商务厅、定西市人民政府等共同主办的2023年甘肃（定西）中医药产业国际招商洽谈会在定西市陇西县召开。本次会议签约项目7个，签约金额11.99亿元。

近年来，定西市秉持“以医带药、以药促医、医药并举、药医共荣”的理念，全力推动中医药全产业链发展，全生命周期服务、全过程质量监管。中医药全产业链产值已占地区生产总值的8.3%，农民从中医药产业中获得收入已占人均纯收入的20.5%。

本版责编：商 畅 徐 阳 罗 阳 奇



科技育苗 助农增收

近年来，河南省温县积极推广科技育苗，普及农业新技术，助力农民增收。图为温县农科所科研人员在育苗中心工作。

徐宏星摄（影像中国）

旋律响起，重庆市巴南区莲花街道万泉街社区居民李秀兰与一班“姐妹花”在小区空坝上跳着欢快的广场舞。

这些日子，万泉街社区居民总喜欢在小游园里坐坐。这是一个集休闲、娱乐、健身于一体的适老小游园，大家拉拉家常，摆摆龙门阵，邻里之间的感情更浓了。

万泉街社区始建于上世纪90年代初，设施日渐老旧，居住环境质量差，亟待改造。一场场会议下来，怎么改需要大家群策群力。

为此，社区召开院坝会，一座小凉亭、几张小板凳，轻松的环境、亲近的距离让居民们敞开心扉，畅所欲言。

“万泉街社区老年居民占比大，而老人健身活动空间有限，这是我们的治理难点。”一场场会议下来，万泉街社区党委书记杨坤梅抓住了改造痛点。

针对这一问题，2022年7月莲

重庆市巴南区持续改善人居环境

改造老社区 点亮新生活

本报记者 王欣悦

花街道耗时两个月建成面积2516平方米的“万泉街小游园”。“出门即可锻炼，下楼即可娱乐。”杨坤梅说，小区改造解了居民的难题。

如今，这里已变身“口袋公园”，色彩明亮，干净整洁，绿化景观和彩色路面相得益彰，为老旧小区增添了一抹亮丽色彩，真正实现“推窗见绿，推门见景”。

同时，小游园还增设了羽毛球场、乒乓球桌、健身器材、议事亭等设施。居民不出小区便能满足健身、散步、议事话家常的需求。

“现在周围小区的居民都羡慕我们。”居民张静自幼便在万泉街社

区居住。看着小区一天比一天好，她感觉日子更有奔头了。

万泉街社区只是一个缩影。在重庆市巴南区，老居民楼被上新装，荒草地变身“口袋公园”……老旧小区改造工程持续推进。

短短几年时间，在花溪街道红光社区重庆联环蓄电池隔板厂家属区，生活品质显著提升。如今闲暇时刻，居民在凉亭内唱歌、跳舞、下棋，在亭外草坪间悠闲地散步，居民自觉清扫院落落叶……小区的改造带来了新风尚。

老旧小区改造不仅是对基础设施的更新，还有对本地文化的挖掘与传承。

傍水而建鱼洞曾经是长江沿岸著名的水码头。鱼洞街道鱼轻路小区为上世纪90年代修建，逐渐变得破败不堪。鱼轻路社区居民徐刚今年60岁出头，在这里已经住了20多年。“小区建成30多年了，设施都已老旧。现在改造后，看着心里就开心。”

“屋顶防水、外墙砖整修、管网整治……这些基础事项改造后，我们觉得还不够。”鱼洞街道社区事务服务中心主任孟庆航说，“交流会上现场搜集意见建议200余条，我们发现老街坊们在这里很有感情，不仅想改造，还想改得好。”

鱼轻路49号楼是进入鱼洞后的第一栋老旧小区楼栋，是鱼洞的门户

建筑，孟庆航决定从这里入手。在49号楼侧面外墙绘制了以“孝善鱼洞”为主题的彩绘壁画。古代建筑老街、现代交通鱼洞轻轨站、非遗文化乱针绣、特色水果果皮樱桃……壁画改造带来的效果十分理想，昔日老旧小区摇身一变成为打卡点。

“你看，这些房子，是不是变得很有文艺范了。”徐刚指着身披彩绘的楼栋自豪地说，曾经由于周围设施慢慢变得破旧，一些邻居都打算搬走。但是现在随着老旧小区改造带来的变化，大家伙也愿意继续住在这里，“毕竟住了这么多年，有感情。”

近年来，巴南区持续聚焦群众所需所盼，“改”出新面貌，“造”就新生活，稳步推进老旧小区改造工作。截至目前，全区已累计完成27个、110余万平方米的老旧小区改造任务，财政总投入2.2亿余元，惠及群众2万余户，人居环境得以改善，城市品质得以提升，群众的参与度和满意度不断提高。