

家门口就能参与立法

广东省江门市江海区江翠社区立法意见义务收集员 唐桐训

作为一名70多岁的老党员,我已退休多年,但总是想发挥余热,为国家、为群众做点事。

2015年11月,广东省江门市江海区人大常委会成为省级基层立法联系点不久,我就成了立法意见义务收集员,负责从社区居民那里收集立法意见、搜集资料,汇总提交给基层立法联系点。这个过程中,我很重视与居民的交流互动,并及时向群众反馈吸收采纳情况,积极调动群众参与立法的积极性和主动性,更好地践行全过程人民民主。

2020年7月,江海区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。4个月后,该联系点受全国人大常委会法工委委托,对野生动物保护法修订草案征求意见。2020年11月,社区干部在我们的“立法意见交流群”里更新了一则消息,号召积极对野生动物保护法草案提出修改意见。

拿到草案后,经过一番仔细学习和梳理,我从相关文件及资料中发现,现实中专业的野生动物保护员只是少数,应当让更多的人参与到对野生动物的保护中。我就此向基层立法联系点提出了建议:“只有全民提高整体素质和素养,共同

具有保护野生动物的自觉意识和责任感,才能真正实现野生动物保护法的立法目的。”

2022年12月,野生动物保护法正式修订,“建议鼓励社会公众参与”的相关内容被新修订的野生动物保护法所吸收。这么些年,我和社区里的群众热心法治建设,积极提出立法意见。这次立法过程中,我们基层立法联系点首次得到了来自全国人大常委会法工委的公开反馈,让我们感到付出很值得。

据统计,截至2023年3月,江海基层立法联系点共完成59项法律法规草案意见征集任务,上报1180条意见建议,121条被采纳。其中,完成全国人大常委会法工委交办的33项法律草案意见征集任务,上报935条意见建议。

这些年来,作为一名立法意见义务收集员,街坊们都愿意和我讲他们的诉求,我也愿意听。能够通过我们的努力,把群众的意见建议整合起来向立法机关反映,不仅使立法汇聚了民意,吸收了民智,而且群众也通过参与立法提升了自身法律意识,这让我们身在其中很有成就感。

(本报记者 姜晓丹采访整理)

党的二十大报告提出:“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。”
在十四届全国人大一次会议上,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话,强调要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,实现人民意志,保障人民权益,充分激发全体人民的积极性主动性创造性。
在那些接地气、聚人气的民主实践中,一个个以基层干部群众亲身经历讲述的故事,成为全过程人民民主的生动诠释。
——编者

我亲历的『全过程人民民主』

代表下基层,民意汇上来

北京市人大代表、北京建筑大学教授 秦红岭

今年3月1日起,《北京市城市更新条例》正式施行。作为此次立法活动的亲历者、参与者,《条例》采纳了我们关于公众参与方面的一些立法建议,我感到欣慰和振奋。同时我也深切地感受到,此次立法可以说就是践行全过程人民民主的一次生动实践,通过“万名代表下基层”,将来自群众和基层的“问题清单”和“建议清单”源源不断反馈到立法过程中,确保了相关制度设计符合宪法精神,反映人民意愿,得到人民拥护。

在此次“万名代表下基层”征求立法意见建议活动中,我分别到北京西城区椿树街道办事处和北京市怀柔区泉河街道新家园社区人大代表联络站参加了征求意见活动。在两次活动中,我发现大家的发言质量都很高,敢于直面问题,立足各自区域实际情况,结合自身工作积极发表意见建议。“很过瘾”“真协商”“及时雨”,这就是群众眼中的全过程人民民主,就是“万名代表下基层”的魅力所在。很多群众在发言里都提到了老旧住宅加装电梯的问题,我就把这些原汁原味的建议反映上去,后来立法中也依据民法典相关原则进行了规定。

据我了解,此次“万名代表下基层”活动中,北京市先后有584位市人大代表、3971位区人大代表、9755位乡镇人大代表参加,深入322个代表之家,2280个代表联络站,征求约7.6万名市民群众的意见建议。可以说,“万名代表下基层”已经成为完善公众参与立法、充分汇聚社情民意的有效机制,让条例更接地气、更聚民智。

如果说立法表决通过是高光的“台上三分钟”,那么,扎实的立法调研就是其背后的“台下十年功”。此次城市更新立法,我作为第二组“公众参与机制专题”牵头人参与了专题调研活动,选定与群众利益密切相关的居住类城市更新项目为主要调研项目类型,最终形成调研报告,为城市更新立法工作提供参考。

通过代表专题调研活动,把代表参与提前到法规起草阶段,由其提出有针对性的立法需求和建议,作为起草工作的重要参考,使民智、民意能够及时汇集、体现在草案内容中,这种做法进一步增强了代表参与的实效性。

(本报记者 贺勇采访整理)

群众的事情群众说了算

国网河南省电力公司镇平县供电公司驻遮山镇白沟村第一书记 陈萌

2022年10月,我到河南省镇平县遮山镇白沟村担任第一书记。这半年的驻村经历,让我深切感受到了“四议两公开”给老百姓的生活带来的实惠和改变。“群众的事情群众说了算”,让国家出台的各项惠民政策的的确确落到了实处。

今年1月份,我们村一户村民家唯一的儿子因病不幸去世。这个儿子去世后,儿媳就匆匆改嫁,家里只剩下年迈多病的两老口和一对外上高中的双胞胎子女。

作为驻村第一书记,我第一时间和村干部一起,入户进行防返贫监测走访,了解他们的实际情况。经过了解,这户村民确实因为这场变故,一下子失去了经济来源,孩子上学的费用也没了着落。

帮助解决这户家庭困难的问题很快被提上了议事日程。党支部提议,拟将其纳入2023年防返贫监测对象进行管理。紧接着,我们按照“四议两公开”的程序,先后召开了村两委会、党员大会、村民代表民主评议会议,对此事进行评议。参会的30多名党员和村民代表,一致同意将此户纳入动态监测管理。会后,村两委立刻将会议结果进行上报,由相关单位按照程序上报办理,纳入国家监测管理系统进行帮扶。

不光如此,结合该户实际情况,我们还积极帮助患有高血压和糖尿病的两位老人办理了慢性病卡,同时,帮助正在上学的孙女申请贫困学生助学金,以解他们的燃眉之急。如今,一家人

的生活逐步回到了正常的轨道。

什么是全过程人民民主?自从我担任驻村第一书记后,体会也越来越深刻。就拿村里的事情来说,对于关系全体村民切身利益的事情和村里的重大事项,如危房改造、生活用水、田地灌溉和低保户的动态管理等,都会通过“四议两公开”这样一套基本工作程序,在村两委组织领导下,对村级事务进行民主决策,切实做到“一个环节不少、一个步骤不减、一个程序不乱”,让群众的事情群众自己说了算,让党的各项惠民好政策透明化、公开化和民主化。让民主实践融入普通群众的日常生活中,不断满足群众对美好生活的向往,这充分说明了全过程人民民主的确是最广泛、最真实、最管用的民主。

(本报记者 毕京津采访整理)



“昼访夜谈”解决急难愁盼

浙江省杭州市富阳区东洲街道建华村村干部 姜军胜

“汽车易买,车位难求。”“百姓汇·解百难”议事会上村民的这句话,一直令我印象很深。

浙江省杭州市富阳区东洲街道建华村东邻东洲工业园区,外来租客占比高,作为城乡接合部,管理难度不言而喻。特别是车辆进入村庄后总是乱停乱放堵塞道路,影响村民正常通行,交通管理的矛盾日益尖锐。

得知此事后,我进行了实地走访调查,入户听取村民意见,并到多处实地踏勘,掌握了村里的停车现状。通过协调对接,最终实现了对建华村辖区内的废弃池塘、道路两侧的规划与整治,不仅村庄新增100余个停车位,还全面提升了村庄整体环境,得到了老百姓的点赞。

得益于街道从去年开始打造的“百姓汇”“议事堂”两个品牌,我作为收集民意的一员,深入基层、广听民意,随着“昼访夜谈”不断深入,有越来越多的问题被提出来,也有越来越多的矛盾被解决了。

在富阳区,调查研究已经成为包括我在内全区8000余名在职党员干部开展工作的重要方式,“边走访、边调研、边解难”已成为常态。尤其这两年,我们逐渐探索创新构建了线上“民

呼必应”、线下“昼访夜谈”双线融合联动机制,深入践行全过程人民民主重大理念。

在线上,我们以解决群众急难愁盼问题为切口,开发建设了“民呼必应”应用场景,群众只需通过手机操作就可以“一键”反映问题诉求,同时配套推行首问负责、即时响应、限时办结三项机制,实现群众需求快结快办、就地办结。

在线下,我们在综合集成“第一书记”蹲点调研、城乡捆绑结对调研、组团联村日常调研等现有载体基础上,常态化开展“昼访夜谈”调查研究,推动各级党员干部组建调研组,深入田间地头、企业车间,与群众面对面交流,点对点征求,收集解决了一大批群众急难愁盼问题。

依托数字化手段,如今富阳区完善了群众需求“一事一档”全程记录功能,对每个基层党组织、党员干部的办件量、办结率、及时率、满意率、退回率“一量四率”实行“红、黄、蓝”三色动态管理,倒逼各级党员干部在调查研究过程中为群众“真办事、办实事”。

(本报记者 赛瀚洋采访整理)

有了议事会,监督更有效

四川省广元市利州区龙潭乡曙光村民议事代表 王永全

一排桌椅,十几名村民议事代表,3月17日,又一场院坝议事会在我们四川省广元市利州区龙潭乡曙光村拉开帷幕。

参加院坝议事会,这可不是我头一次。当选村民议事代表近5年,每年像这样的议事会都要参加不少次。要说院坝议事会有啥用?你且听我慢慢唠。

村里的大事小经过议事会讨论,决策更民主。这次,我们议的是一组道路硬化项目。其实,之前议事会大家就讨论过,知道上级将给予资金,帮助重修一组的公路。可具体请哪支施工队伍,原材料怎么办,村两委还是决定让议事会来讨论。

“我们考虑请专业公司提供混凝土材料,由乡里股份经济合作社联合社去买,价格更便宜。”讨论伊始,村党支部书记程德强首先发言。不遑多让,老前辈李宣华接过话茬继续说:“无论价钱高低,保证材料质量是关键!”的确,村里一组道路2014年修过,但日子一久,地基沉陷成了问题,影响了行人出行。这次修路,质量上自然得把把关。

跟以往一样,村里的乡人大代表程铭鑫也参与旁听。村民有啥好建议,村里有啥新诉求,人大代表是个好纽带。前阵子听说区人大常委会还搞了“三联三助”活动,其中重要一项就是让人大代表联系我们老百姓,收集意见建议,协助解决困难。

有了议事会,执行更高效,监督更有效。村里的事大家议,凡是把讨论放在前面,后期执行起来,我们村民也更理解。这次议到第二个话题“请哪支施工队伍”,大家畅所欲言。有人说,建议找熟悉的施工队伍,最好是本地的,施工更负责,有了问题还方便找。一来二去,十几名村民议事代表挨个发了言,事情怎么干,眉目越来越清晰。

过去干事,大家就怕不透明。现在有了议事会,村民议事代表清楚来龙去脉,既可以监督,还能给其他村民做解释。用时髦的话说,就是满足大伙儿知情权!村里4个组,31名议事代表,1078名村民,我们这议事代表联系的就是村民和村两委,咱也是个纽带嘛!

探索实行村民议事代表制度,召开院坝议事会,在我们村都快5年了。要说带来的变化,那有目共睹:村里旅游产业越来越发达,道路越来越漂亮,十里八乡的村民,甚至城里人,都爱来我们这儿逛!现在,新路已开始施工,今后大伙儿出行更方便。到那时,你再看,曙光村将迎来多少幸福的曙光!

(本报记者 王永战采访整理)



图①:在重庆市九龙坡区谢家湾学校,全国人大代表刘希娅与部分家长代表座谈交流。新华社记者 黄伟摄



图②:江西省宜春市袁州区渼江镇湾田村民议事会的成员就新农村改造方案进行讨论协商。周亮摄(人民视觉)



图③:福建省建瓯市小松镇湖头村是全国村级议事协商创新实验试点单位。图为村干部与村民交流探讨乡村振兴发展思路。魏永青摄(人民视觉)

版式设计:沈亦伶