

福建莆田织密基层组织体系,上下联动协同化解矛盾纠纷

用小单元撬动大治理

本报记者 王奎欣

晚上7点,福建省莆田市荔城区西天尾镇东星社区居委会的灯还亮着。大数据云平台上,看着今天的事项处理完毕,东星社区党委书记陈元国准备回家。年近五十的陈元国最近越干越起劲,很难想象,几年前的他还动过辞职的念头。

担任社区党委书记多年,陈元国有些小烦恼。东星社区由村改居而成,常住人口过万,经营主体多达400余家。人手不足、事务冗杂,陈元国坦言“压力不小”。

基层治理难度大、压力大,陈元国过去的烦恼并不是个例。地处东南沿海的莆田市,过去因基层组织力量薄弱,长期以来矛盾纠纷复杂,社会治理难度大。2022年5月起,莆田实施“党建引领·夯基惠民”工程,通过调整组织架构、协调资源分配、整合调解力量,完善基层治理体系,群众解了难题,基层减了压力,还夯实了执政根基。

织密基层组织体系

社区大小事都能落实到具体单元,单元划到哪,党组织和人员就跟进到哪

在城厢区霞林街道霞林社区,社区党委委员陈伟山有着与陈元国相同的感受。

霞林社区地处莆田中心城区,社区3万多人原先被分为5个网格,陈伟山负责包片其中之一。在精细化治理的要求下,陈伟山也试过挨家挨户做工作,可事还没做完,自己先累倒了。“这样一来,本应传达到的工作只能交由各小区物业转达;居民有事,也大多找物业。物业解决不了,就生分歧,分歧一多,就易滋生矛盾。”陈伟山说。

与此同时,不少市一级部门也发现,很多工作越往下传达效果越差——“层层部署多,一插到底少。”如何通过一套行之有效的体制机制,提升治理效能?在东星社区驻点调研两个月后,莆田市委政法委员会成员林春新发现:基层难,难在矛盾纠纷难解决,根本原因在于基层治理的组织力量薄弱。

2022年5月,莆田市委启动“党建引领·夯基惠民”工程,第一便是织密基层组织

体系。依托原先划分的综治网格,将社区组织架构与综治网格打通,并将最小组织体系的“网格”进一步细化为“单元”,由此形成“市—区—县—镇—街—村居—网格—单元”的六级治理体系。

首批试点,东星社区和霞林社区就在其中。在东星社区,原先的2个网格被细分为33个,网格下又分439个单元,每个单元内仅有100多人。“社区内的一个小区、一所医院、一座学校就是一个网格,小区里的一个楼栋、医院里的一个科室、街上的一间店铺就是一个单元。”东星社区单元长陈春山介绍。

划好网格,还要配好人。莆田市选配强单元长和网格员,单元划到哪里,党组织和人员就跟进到哪里,并在单元建党小组。网格员设党支部,形成了与治理体系相对应的“街道党工委—社区党委—网格党支部—单元党小组”的党组织体系。

重构之后的组织有啥变化?从霞林社区来到九龙小区担任党支部书记的陈伟山感受深切:“组织架构建起来,社区大小事都能落到具体单元,谁的单元、谁的事项,清清楚楚。一名单元长只需要负责好自己单元内的100多名居民。单元长不能解决的,向网格员汇报,网格员解决不了的,再向社区党组织汇报。”

激发工作积极性

将人、财、物等资源向基层倾斜,让基层有能力、有信心解决好群众急难愁盼问题

上午10点,阳光正好,九龙小区里几名家长正带着孩子在儿童游乐区嬉戏。

九龙小区是个大型回迁安置房小区,居民以老人和孩子居多。小区建成时,未配套相应的老年和青少年游乐休闲设施,陈伟山听单元长反映最多的群众诉求,就是建一个老人活动室和儿童游乐场。

可基础设施投资不是一笔小数目。陈伟山一算账,单靠小区经费并不够,因此他尝试着向社区反映。没想到,不到一个月,在社区

布局、社区专项经费等支持下,老人活动室和儿童游乐场的费用都凑齐了。

“在组织重构的基础上,莆田推动将人、财、物等资源向基层倾斜,让基层真正有能力、有信心解决群众诉求。”林春新说,在涵江区涵东街道顶辅社区,群众反映问题去单元长家里不方便,社区专门开辟了一间名为“网格之家”的活动室,供单元长用来协商、议事;居家养老服务中心没有电梯,老人上下楼不方便,经社区上报后,40万元专项资金很快到账。

发挥好组织的作用,人是关键。单元长负责所在区域内的政策宣传、事件采集、志愿服务等事项,是这套基层治理体系的重要力量。全市划分4600多个网格,大量的网格员、单元长从哪来?优先从党员、离退休干部、热心群众中挑选。

单元长多是兼职,人员积极性如何调动?在东星社区一楼的展示墙,最显眼的位置张贴着一张五星单元长的照片。这是东星社区开辟的单元长月度光荣榜。

光荣榜上,60多岁的陈春山月月上榜。陈春山说,担任单元长是自己一种社会价值的实现,东星社区对所有单元长进行积分考核,每月评选的最美单元长,按照积分进行排名,就是对自己工作的最大认可。不仅如此,莆田各社区还探索用积分兑换礼品,优质医疗、教育资源等也向单元长倾斜。

上下联动协同

推动“机关+社区”党组织结对共建和职能部门人员下沉,为化解矛盾纠纷注入治理合力

在顶辅社区新建的社区活动中心内,一场调解会正在进行。律师、法官、民警、社区网格员和双方当事人围着圆桌,讨论激烈。原来,当事人因一起矛盾未妥善处理,最后闹到了法庭。在单元长的协调下,区法院等人员下沉社区,进行调解。

化解矛盾纠纷是基层的重要工作之一。组织架构清晰了,人财物统筹到位了,

可一些问题仍然不能在基层一线解决。怎么办?

结合“党建引领·夯基惠民”工作,莆田推动社区之外的力量向基层倾斜,并建立上下联动、部门协同工作机制,开通大数据平台,单元长采集的所有事件均在平台上报。

在霞林街道坂头社区,一居民因回迁房的问题找到单元长,单元长了解情况后,将事件上传至莆田惠民宝APP。不到一周,区自然资源局、区住建局、开发公司与丈量公司一起来到该居民家中,现场测量房屋面积,问题当场解决。该居民事后评价:“本以为耗时会很长,没想到一周就解决了。”

问题是怎么解决的?一套大数据平台上,清晰记录了这一事件的处理过程。单元长掌握信息后,对事件采集上传的同时进行预处理,预处理无果,事件流转至社区;此时,社区进行第一次研判,研判后社区也无力解决,选择上报;问题上报流转至街镇一级的同时,坂头社区所在的霞林街道内,专门的社会治理云平台中心工作人员接到指令,再次研判,通过平台直接呼叫镇街相关部门或继续上报。专人研判、中心调度,每起事件、每一级研判调阅不隔夜。“所有环节均在大数据平台上留痕,哪个环节没解决,对应到人。”林春新说。

配合“党建引领·夯基惠民”工程,莆田建部门挂钩联系机制,推动“机关+社区”党组织结对共建和职能部门人员下沉,推动“两代表一委员”“三官一律”等下沉常态化,为基层注入治理合力,同时通过“全市一张图、全域数字化”的基层治理大数据云平台,保证事件处置全程跟踪落实,矛盾纠纷得以及时有效化解。

陈春山说,如今60%的矛盾纠纷可以在自己手上得到化解,90%以上的事件可以在基层一线得以解决。据统计,“党建引领·夯基惠民”工程实施以来,莆田共采集处理疫情防控、安全生产、矛盾纠纷等事件51.44万起,办结51.07万起,办结率99.28%。

基层治理新实践

安徽出台三年行动计划 推动民主法治示范村(社区)建设

本报合肥3月29日电 (记者田先进)近日,安徽省司法厅、省民政厅、省法宣办联合印发《安徽省民主法治示范村(社区)建设三年行动计划(2023—2025年)》(以下简称《计划》),深入推进民主法治示范村(社区)建设,充分发挥法治宣传教育在提升乡村治理法治化水平、推进乡村振兴战略中的积极作用。

《计划》明确,要聚焦加强基层党组织战斗力、完善基层自治体系、提升基层法治能力、发挥基层德治作用、健全权益保障体系等内容,通过三年努力,全省建成省级以上民主法治示范村(社区)2000个,市级以上民主法治示范村(社区)1万个,民主法治示范村(社区)建设工作群众满意率达90%以上,干部群众尊法学法守法用法的自觉性明显提升。

《计划》提出,实施“阵地建设工程”,建立农民学法学校、公共法律服务站(室)、人民调解室、法治书屋等基层民主法治阵地。实施“乡村‘法律明白人’培养工程”,培育一批以村(社区)干部、村妇联执委、人民调解员、网格员等为重点的“法律明白人”队伍。实施“法治惠民工程”,落实村(居)法律顾问制度,为农村基层组织和人民群众处理涉法事务提供专业优质便捷的法律服务,不断增强基层干部群众在民主法治建设中的获得感、幸福感、安全感。

黑龙江七台河

强化政策引领 助力企业引才

本报哈尔滨3月29日电 (记者刘梦丹)“能够把自己的所学应用到生产一线工作中,感到很有成就,也很有干劲。”90后硕士研究生冯帆是黑龙江七台河市一家新材料公司引进的人才,她带领企业科研团队围绕石墨生产及应用开展技术攻关,先后申报实用新型专利11项、形成新技术9项。

冯帆及其团队取得的成果,得益于七台河市坚持把人才作为推动高质量转型发展“第一资源”,深入推进人才“引育用留”优化升级。近年来,七台河市突出政策引领、培育激励和服务保障,助力企业引才。对于引进重点产业领域或重大项目急需紧缺专业人才,启动“一事一议”绿色通道;构建“市级领导+市人才办+用人单位+人才服务专员”四级人才服务联动体系和高层次人才、产业发展急需人才“一对一”服务机制;企业引进人才享有与机关事业单位引才同等津贴和安家费等政策待遇……

据介绍,两年来七台河市累计为企业引进人才1658人,柔性引进现代煤化工、石墨烯新材料等领域专家学者和技术团队11个。通过校企合作、联合办学、订单培养等方式,累计培养输送技能型人才7200余人;依托本地院校和重点企业发展20余个实习实训平台,累计培训大学生和企业职工5万余人次。

本版责编:苏显龙 赵晓曦 宋朝军

重庆荣昌：推动民营经济高质量发展 为新重庆建设注入新活力

春潮涌动,万物竞发,巴渝大地生机勃勃,成渝地区双城经济圈建设如火如荼。

为充分发挥民营经济在成渝地区双城经济圈建设中的积极作用,2023年3月31日,首届成渝地区双城经济圈民营经济高质量发展合作峰会(以下简称“峰会”)将在重庆市荣昌区举办。

本届大会以“创新融合 共赢未来”为主题,引导民营企业抢抓成渝地区双城经济圈建设发展机遇,推动两地产业共兴、要素共用、服务共融,共同打造高质量发展重要增长极。

抢抓国家重大战略机遇 展现新时代新征程担当作为

今年,成渝地区双城经济圈建设被列为重庆市委“一号工程”和全市工作总抓手总牵引。荣昌区勇当川渝合作的桥头堡,抢抓重大战略机遇。

荣昌地处成渝主轴黄金联结带,区位优势明显、产业发展兴旺。近年来,荣昌大抓民营经济发展,形成独具特色的“78899”格局,即70%的技术创新成果、80%的GDP、80%的税收、90%的就业岗位,99%的市场主体均由民营企业创造。民营经济已成为荣昌发展的金名片。

如今,荣昌已拥有国家高新技术企业151家、市级科技型企业1217家、“专精特新”企业74家、国家专精特新“小巨人”企业2家、创新研发平台154个、技术研发中心116个、国家技术创新示范企业1家。

构建“123456”营商环境新格局 推动民营经济高质量发展

民营企业的发展壮大,离不开荣昌区持续优化的营商环境。近年来,荣昌区不断优化服务保障,持续深化“放管服”改革,着力打造“来了就是一家人”营商环境品牌,激发企业发展活力。

2022年11月1日,荣昌召开民营经济发展大会,在助企纾困上出真招出实招。

一手抓招商引资,一手抓企业服务。荣昌区对内实施民营经济发展壮大专项行动,开展为民营企业“解难题、办实事”活动,实施“育种”“扶苗”“强树”计划,大力培育市场主体,着力营造“123456”营商环境新格局。对外实施招商引资突破专项行动,树立“精准、舍得、执着”的招商理念,服务构建新发展格局,抢抓成渝地区双城经济圈建设等战略机遇,着力引进一批“链主”“龙头”企业和科技含量高、发展潜力大的项目,让民营企业到荣昌落地生根。

民营企业是荣昌发展的顶梁柱,民营经济强则荣昌强,民营企业高质量发展,荣昌才能高质量发展。荣昌将把民营经济摆在更加突出的位置,打造成渝地区民营经济高质量发展区。

立足川渝合作桥头堡定位 为新重庆建设注入新活力

唱好“双城记”,共建经济圈。作为成渝地区双城经济圈的重要节点,荣昌区抢抓发展机遇,立足推动民营经济高质量发展,与四川省其他地区携手共建共享,加大与成都、重庆周边相关企业的交流与合作力度,扩大合作范围和规模,推进资源互补和技术共享,实现“链”接上下游,加强紧密协作和联动发展,促进配套集聚、延链成群,助力打造辐射西部的万亿级产业集群。

当前的荣昌,发展基础格外坚实,发展势头日益强劲,正处于前所未有的重大历史机遇期、转型跨越的加速期和投资兴业的黄金期,荣昌将坚定信心,勇挑重担,成为全市制造业高质量发展的主战场主阵地,打造双城经济圈建设重点工程的先行区,担当全市经济能级的新引擎,在新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆中展示荣昌新作为。

数据来源:中共重庆荣昌区委宣传部、重庆市荣昌区工商联



荣昌国家高新技术产业开发区

广告