在构建新时代中非命运共同体之路上携手同行

——写在真实亲诚对非政策理念和正确义利观提出十周年之际

新华社记者　张　曼　金　正

一个是最大的发展中国家，一个是发展中国家最集中的大陆。相似的历史遭遇、共同的历史使命让中国与非洲紧紧相连。

2013年3月，习近平主席就任国家主席后不久就出访非洲。在那次出访中，习近平主席面向世界首次提出真实亲诚对非政策理念和正确义利观，郑重宣告中非永远做可靠朋友和真诚伙伴，强调“中非从来都是命运共同体”。中非友好的新时代篇章由此起笔。

十年来，在双方元首引领和顶层设计下，中非在共建“一带一路”倡议和中非合作论坛等机制平台上不断深化合作，成果涵盖经贸、基建、民生等多个领域，新时代中非命运共同体建设不断走深走实，持续造福双方民众。

真实亲诚锚航向

“哈巴里！哈巴里！”2013年3月25日，在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心大会议厅，习近平主席以这句意为“大家好”的斯瓦希里语开场，发表题为《永远做可靠朋友和真诚伙伴》的演讲，全面阐述新时期中非共谋和平、同促发展的政策主张。习近平主席说：对待非洲朋友，我们讲一个“真”字；开展对非合作，我们讲一个“实”字；加强中非友好，我们讲一个“亲”字；解决合作中的问题，我们讲一个“诚”字。30分钟的演讲，会议中心内响起30次掌声。

“真、实、亲、诚”四个字，高度凝练又意涵丰厚，既精准概括了中国对非政策理念，也生动体现了中非交往的历史智慧和新中国外交传统的价值追寻，为新时代中非合作指明前进方向、提供根本遵循。

十年来，习近平主席四次访非，出席并主持中非合作论坛约翰内斯堡峰会、北京峰会，出席中非合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表主旨演讲，倡议举办中非团结抗疫特别峰会……在中非友好的辽阔图景上，习近平主席亲自擘画、亲力亲为，一次次为中非关系发展标注新的历史坐标，书写了一段段元首外交的佳话。

2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，习近平主席深入阐述新形势下中非合作理念，年逾九旬的时任非洲联盟轮值主席、津巴布韦总统穆加贝激动地说：“过去殖民者给非洲带来灾难，现在中国给非洲带来了新生。如果当年的殖民者有耳朵，请他们也听听习主席的这篇讲话！”

2018年访问“千丘之国”卢旺达时，习近平主席同卢旺达总统卡加梅会谈时讲了一段暖心的话：“今天早上我从酒店坐车到总统府，虽然路途短暂，但窥一斑而知全豹。基加利街道干净整洁，欢迎人群热情有礼，这充分说明总统先生的治理水平。鞋子合不合脚，只有自己穿了才知道。”卡加梅感慨道：“中国是世界大国，习近平主席是世界级领袖，但对卢旺达这样历史上遭受深重灾难的小国仍平等相待，大力支援卢旺达发展建设。这在全球事务中是革命性的，比金钱更宝贵。”

从构建更加紧密的中非命运共同体到构建新时代中非命运共同体，从中非全面战略合作伙伴关系“五大支柱”“十大合作计划”到对非合作“八大行动”再到对非合作“九项工程”，中非合作蓝图一次次升级完善，行动计划更具针对性、普惠性、完整性。

以心相交者，成其久远。十年来，中非关系取得了举世瞩目的历史性成就，真实亲诚理念也已成为指导中国同发展中国家团结合作的基本政策理念。新时代中国把非洲自主可持续发展同中国自身发展紧密结合起来，给双方人民带来实实在在的好处。非盟委员会主席法基说，在非洲争取民族独立和解放的斗争中，中国同非洲站在一起；在非洲加快发展振兴、更多参与国际事务的努力中，中国同非洲站在一起。

全面合作结硕果

3月初，今年首批进口的肯尼亚鲜食牛油果运抵上海，即日就进入市场、直达餐桌。坦桑尼亚的芝麻、塞内加尔的花生、南非的鲜梨……近年来越来越多非洲农产品进入中国市场，受到中国消费者喜爱。非洲农产品输华“绿色通道”等举措落地见效，中非农业贸易正跨越山海，实现快速增长。

1月底，中企承建的尼日利亚莱基深水港举行开港运营仪式。这是西非第一大深水港，预计将创造近3600亿美元的总体经济效益和17万个工作岗位，为尼日利亚经济发展打开新局面。

一幅笔触细腻的“一带一路”工笔画正在非洲这片“希望的大陆”上徐徐展开。“我们要用好共建‘一带一路’带来的重大机遇，把‘一带一路’建设同落实非洲联盟《2063年议程》、联合国2030年可持续发展议程以及非洲各国发展战略相互对接，开拓新的合作空间，发掘新的合作潜力。”习近平主席说。

如今，几乎所有中非合作论坛非方成员都加入了共建“一带一路”合作大家庭，一幅幅合作“规划图”已逐步变成“实景图”。

在非洲之角，蒙内铁路和亚吉铁路延绵千里，构筑起地区发展的“两轴”；在“西非之角”塞内加尔，乡村打井工程解决了该国七分之一人口的吃水用水问题；在南非，德阿尔风电项目年发电量超过7.5亿千瓦时，相当于节约了20多万吨标准煤，减排二氧化碳70余万吨；在北非阿尔及利亚，面额500第纳尔纸币上的阿尔及利亚一号通信卫星由中国研制和发射，其信号可以覆盖该国全境，为偏远地区民众提供通信服务……广袤的非洲大地上，中非双方合作共赢的故事比比皆是。

义利相兼、以义为先。习近平主席说：“中非关系最大的‘义’，就是用中国发展助力非洲的发展，最终实现互利共赢、共同发展。”中方在非洲参与修建了超过6000公里的铁路、6000公里的公路、近20个港口、80多个大型电力设施；中国已连续13年保持非洲最大贸易伙伴国地位，2022年中非双边贸易额达到2820亿美元，同比增长11.1%……亮眼“成绩单”不仅带动了非洲发展振兴，也为国际对非合作创造了更为有利的条件。

在南非约翰内斯堡大学非洲—中国研究中心主任戴维·蒙亚埃看来，非洲同中国通过“一带一路”倡议等开展了广泛合作，“非中务实合作展现蓬勃生机与活力”，“中国式现代化的新图景，为包括非洲国家在内的广大发展中国家发展提供有益借鉴和发展机遇”。

携手前行创未来

今年3月的一天，在中非共和国首都班吉友谊医院，患者本杰明·阿尼克巴拉正在接受中国医生徐言复查。数月治疗后，阿尼克巴拉左腿的溃疡伤口面积已大为缩小，“中国医生的帮助让我看到了希望”。这是徐言和医疗队同事的日常，也是中非友谊历久弥坚的现实写照。

如今，中国医疗队驻守在40多个非洲国家，中国援非医疗队员白衣执甲、久久为功，在同埃博拉、新冠肺炎等疾病的抗争中守护生命，为护卫非洲民众健康福祉贡献中国力量，赢得非洲各界广泛赞誉。

新冠肺炎疫情发生以来，中非守望相助，共同发出团结合作、共克时艰的时代强音。在中国抗疫的艰难时刻，2020年2月非盟部长理事会发表公报支持中国抗疫努力，是全球首个重要地区组织和整个洲域公开给予中国声援。非洲疫情发生后，中国第一时间驰援非洲，开展了新中国成立以来涉及范围最广、实施难度最大的人道主义援助行动。

2020年6月17日，习近平主席主持中非团结抗疫特别峰会并发表主旨讲话，宣布“中方将提前于年内开工建设非洲疾控中心总部”“新冠疫苗研发完成并投入使用后，愿率先惠及非洲国家”，引领国际对非抗疫合作，再次彰显中国对非合作真实亲诚的底色。

今年1月，非洲疾控中心总部项目竣工。非盟委员会副主席莫妮克·恩桑扎巴甘瓦说，非中医疗合作成就斐然，是中国言出必行“生动而鲜明的例证”。

携手前行的生动例证涌现在中非合作各个领域：从印度洋岛国马达加斯加到西临大西洋的塞内加尔，中国农业专家和非洲兄弟在田间地头共同劳作，分享减贫经验；在吉布提、埃及、埃塞俄比亚等国，一所所鲁班工坊为非洲职业教育增添助力……

肯尼亚国际问题专家卡文斯·阿德希尔说，中国和非洲人口相加，约占世界总人口的三分之一，非中密切合作，构建高水平中非命运共同体，对于促进全人类福祉都至关重要。

大道如砥，行者无疆。站在新的历史起点上，在中非领导人共同引领下，新时代中非命运共同体建设必将迈向新高度，为推动构建人类命运共同体，促进全人类共同福祉作出新的贡献。

（新华社北京3月29日电）

政府支出问绩问效　『三公』经费越管越严

——中央预算晒出二〇二三年『明白账』

本报记者　曲哲涵

今年的财政预算报告提出，“坚持党政机关过紧日子，把牢预算管理、资产配置、政府采购等关口”“从严控制一般性支出，强化‘三公’经费预算管理，不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花，把更多财政资源腾出来用于稳增长、稳就业、稳物价”。

3月28日，中央部门（单位）集中公开2023年部门预算。今年的预算公开有哪些特点，相关部门的“账本”有哪些新变化？记者采访了有关部门和专家。

连续十五年晒“账本”，预算公开完善制度、有序推进

“2023年公开的中央预算包括经十四届全国人大一次会议批准的中央预算和中央部门预算。”财政部有关负责人介绍，其中，中央预算由财政部作为主体进行公开；中央部门预算经财政部批复后，由各部门作为主体进行公开。

在中央预算方面，今年公开的内容涵盖中央四本预算情况、中央对地方转移支付预算情况和有关说明。在中央部门预算方面，公开内容涵盖部门总体收支预算情况、财政拨款收支预算情况以及重点事项说明等。

翻阅各中央部门预算“账本”可以发现，今年各部门均公开了部门收支总表等9张报表，全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。各部门还对预算收支增减变化、机关运行经费安排、“三公”经费、政府采购等情况予以说明，并对专业性较强的名词进行解释。

为使公众找得到、看得懂、能监督，各部门的部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部网站设立的“中央预决算公开平台”集中展示。

预算公开是现代财政制度的基本特征和必然要求，是提升预算管理水平、提高资源配置使用效率、强化预算约束力的重要举措。自2009年中央预算首次向社会公开，今年已是中央部门预算连续第十五年晒“账本”。“近年来，财政部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续推动我国预算公开取得新进展。”该负责人说，一方面，不断加强顶层设计，确立预算公开制度框架；另一方面，不断加大工作力度，有序推进预算公开工作。

中国财政科学研究院研究员白景明表示，我国中央预算公开有两个鲜明特点：一是有专项报告，比如“三公”经费管理；二是预算公开情况说明更完备。“预算公开全面呈现重大战略、制度和重要政策如何落实落细，让公众了解政府的钱是怎么花的，民生保障是如何不断增进的，内容详实、表述清晰，能够推动打造阳光透明政府、保障公众知情权、强化外部监督，是我国制度优势的体现。”

强调问绩问效，推动提升财政资源配置效率

花钱必问效。近年，为提升财政资源配置使用效率，财政部不断加强预算绩效管理，着力规范绩效目标设置、提高绩效目标质量，连续多年加大中央部门项目支出绩效目标公开力度。2022年共有100个部门公开了727个项目的绩效目标，比上年大幅增加599个。2023年，中央部门公开绩效目标比例较上年又有所提高，除涉密、敏感信息外，原则上公开部门预算的中央部门，将一般公共预算一级项目、政府性基金预算项目、国有资本经营预算项目绩效目标表按照不低于项目数量60%的比例向社会公开。

“近年来，中央部门预算公开中关于绩效管理的信息披露越来越多，不仅介绍部门预算绩效管理情况，还对重大项目绩效目标进行公开，并且提供了一些项目支出绩效管理案例。”白景明认为，实践充分证明，预算绩效管理与预算公开二者相辅相成，预算绩效管理直接提高财政资金使用效率从而提升预算公开质量；预算公开使公众更好监督财政资金的使用，推动部门进一步加强预算绩效管理，问绩问效问责，提升治理效能。

“下一步，财政部将继续加强绩效目标管理，夯实部门和单位主体责任，持续推进绩效目标向社会公开，主动接受社会监督，促进绩效目标质量和绩效管理水平进一步提升。”该负责人说。

节俭办事业，狠抓“三公”经费管理

今年财政预算报告提出，严格落实党政机关过紧日子要求，厉行节约办一切事业。中央部门“三公”经费支出的问题为各界所关注。

该负责人表示，经过多年努力，中央部门“三公”经费管理制度日益健全，约束力度明显提升，有效遏制了无实质内容出国、超标准超编制配备公务用车、公务接待铺张浪费等行为，中央本级“三公”经费预算由2011年的94.28亿元下降到2018年的58.8亿元。2018年机构改革后，将税务等部门原列地方的“三公”经费纳入中央部门管理，基数相应调整，2019年中央本级“三公”经费预算81.07亿元。

2020年以来，在严格控制的基础上，叠加疫情等因素影响，中央本级“三公”经费预算进一步下降到2022年的53亿元。2023年中央本级“三公”经费预算64.96亿元、比上年有所增长，主要是前几年受疫情影响，因公出国（境）费预算压减较多、基数较低，今年恢复性增加，主要用于支持中国特色大国外交，保障中央部门开展对外交往、参加重要双边多边会议等，同时继续严控一般性出国团组。

2023年，公务用车购置及运行费、公务接待费从严控制，均不超过上年水平。与疫情前的2019年相比，2023年中央本级“三公”经费预算减少约16亿元。

“当前，财政收入增长已处低速期且政府资金筹措成本上升期，加强‘三公’经费管理可以提高财政资金使用效率，降低政府部门运转成本，提高公共产品投入产出率，是非常必要的改革之举。”白景明表示，加强“三公”经费管理起到了把倡廉关口前移的作用，堵住资金管理漏洞，“这也是在回应社会公众关切，增强政府公信力。”

落实机构改革要求，预算批复作出相应安排

近日，中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》。在今年中央部门预算批复工作中，如何落实好改革要求？

该负责人介绍，提交十四届全国人大一次会议审查批准的中央预算是按机构改革前的部门和职能编制的。为保证机构改革工作稳妥推进和部门预算顺利执行，对机构改革涉及部门的预算，仅有部分职责调整的部门，先按现有预算批复，执行中根据职责调整情况办理预算划转和调整。

黄河岸　春意浓

3月28日，山西省运城市平陆县，黄河岸边处处春意盎然。黄河一号旅游公路下，桃林、麦田与油菜花田构成一幅色彩斑斓的春景图。

近年来，运城市不断加大黄河流域生态保护和高质量发展示范区建设，生态保护治理、黄河堤坝修复、绿色生态走廊建设等各项工作持续向好。

薛　俊摄（影像中国）

全国供销合作社

全力保障今年春耕农资供应

本报北京3月29日电　（记者**齐志明**）29日，全国供销合作社全力保障2023年春耕农资供应工作电视电话会议在北京召开。据悉，去年10月冬储以来，供销全系统累计从生产厂家采购各类肥料5800多万吨，比常年同期略有提高；2月末全系统肥料库存1848万吨，与常年同期基本持平，为今年春耕农资供应奠定了良好基础。

会议要求，各级供销合作社要把服务保障春耕农资供应作为当前工作的重中之重，勇于担当，主动作为，抓好落实，确保高标准高质量完成各项工作任务。

加大力度备肥备药，确保春耕农资货源充足。要及时优化货源结构，加强产销对接，着力加强钾肥供应。健全完善服务网络，有效提升全系统农资经营服务能力。要突出做好两方面工作：一要有效发挥总社牵头搭建的农资销售平台作用，以中农集团和省级供销合作社农资龙头企业为牵引，加快推进建设全国农资流通骨干网络。二要以县域为重点，通过资源整合、业务对接、股权合作等方式，加快打造一批在县域内有影响力的农资企业。

大港油田建成10万吨级陆相页岩油效益开发示范平台

本报天津3月29日电　（记者**龚相娟**）记者28日从中国石油大港油田公司获悉：该油田旗下页岩油效益开发示范平台——沧东凹陷5号平台，正式投入生产。平台内共有9口页岩油井，日产能稳定在280吨左右，形成了10万吨的年生产能力。这标志着我国首个10万吨级陆相页岩油效益开发示范平台在大港油田正式建成投产。

据介绍，依托国内单井最长的连续500米页岩岩心分析，以及多年基础研究攻关，大港油田攻克了一系列关键技术难题，实现页岩油富集理论与评价技术的原创性突破。

据测算，平台前期部署的4口井，合计日产油40余吨。新部署的5口井产量进一步提升，单井日产油稳定在40吨到50吨，预测单井首年产油可超1万吨，单井的最终采收量有望达到4.1万吨，实现陆相页岩油的效益开发。

（上接第一版）

在海南省中医院江东院区，李强听取海南省医疗卫生发展、异地就医报销和中医院情况等汇报。他强调，要加强医疗卫生服务体系建设，推动优质医疗资源下沉，完善异地就医直接结算机制，推进区域医疗中心建设，让群众享受到更便利更实惠的医疗服务。李强察看了黎族医药门诊，与当地中医专家交谈。他说，包括黎医黎药在内的中医药是中华民族的瑰宝，要坚持传承创新、开放包容、中西结合，充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用。李强指出，三年来广大医务人员为抗击新冠疫情付出了巨大努力、作出了特殊贡献，向大家表示衷心感谢。

李强充分肯定海南经济社会发展取得的成就，希望海南深入贯彻习近平总书记关于海南工作的重要指示精神，谱写改革开放和现代化建设新篇章。

吴政隆陪同调研。

（上接第一版）帮助长鑫存储等企业精准对接50余家上下游企业。“公司与14家客户关系更加巩固，8家明确优先采购我们的叉车。”安徽叉车集团有限责任公司副总经理薛白说。

多重利好政策出台，提振市场信心。今年1月17日，安徽出台“十行千亿万企”中小微企业融资专项行动3.0版实施方案，与18家银行合作安排不少于6000亿元专项信贷资金，支持中小微企业融资；2月4日，合肥发布“提信心拼经济”若干政策措施，支持产业链供应链上下游协同，支持企业出海抢订单促合作，对中小进出口企业开拓国际市场所产生的费用给予最高70%的支持……

2022年，安徽省全年固定资产投资增长9%，制造业投资增长21.5%，分别高于全国3.9和12.4个百分点。截至目前，安徽有境内上市公司161家，数量居中部省份前列。“安徽将继续加大市场化、法治化、国际化一流营商环境建设力度，营造人人重视营商环境、人人都是营商环境、时时处处都讲营商环境的良好生态。”安徽省委主要负责同志表示。