

宁夏运用大数据监管招投标等市场行为

织密数据网络 净化营商环境

本报记者 张文

某公司在历次招投标中,不仅“百战百胜”,而且中标项目都属于同一甲方;某公司参加A市的招标从未有败绩,但到B市参加同类招标却次次败北;某公司成立不到一年,职工只有两名、纳税几乎为零,却在数百万元的招标项目中屡屡中标……

这些招投标领域常见的“怪象”,由于具有隐蔽性、涉及周期长,往往不容易被有关部门发现。为对这一腐败易发、高发领域加强监管,目前,宁夏收集了工商、税务、住建等相关部门近年的业务数据,建立起大数据分析模型,让长期隐藏在招投标领域中的大量违法、违规行为纷纷露出原形。

建立数据模型54个,为招投标“暗箱操作”精准画像

巨大的显示屏占据几乎整面墙壁,工作人员轻点鼠标,屏上数据库的内容便来回切换。这里是宁夏回族自治区审计厅计算机服务中心,汇集了工商、税务、住建等20多个部门的业务大数据,中心的多名分析师利用数据模型,从海量的大数据中挖出招投标违法违规行为的蛛丝马迹。

“2021年初,宁夏回族自治区纪委监委针对招投标领域的突出问题展开整治,协调各相关部门将近年业务数据报送到审计厅。”自治区审计厅总审计师莫德敏介绍,截至目前,该厅已收到各部门报送的从2017年到2021年这5年的全部业务数据,其中与招投标相关的数据量接近200万行,涉及4.5万个工程标段。

浩瀚的数据显然无法靠人工逐行分析,智能数据模型的建立成为关键。“数据模型涉及的计算机技术并不复杂,但需要精密合理的建模思路。”自治区审计厅投资处副处长赵靓告诉记者,该厅在收集数据的同时,建立

了由12位在企业审计方面有丰富经验的分析师组成的大数据分析团队,该团队很快开发出54个招投标数据分析模型,基本涵盖各类招投标“暗箱操作”行为。

打开电脑上的数据库,赵靓调出一个名为“萝卜招标”的数据模型。“如果招标单位为特定企业‘量身定制’,那么该企业就能‘百投百中’。所以我们为该模型设定了两个数据条件:企业只投某一家单位的标,而且投标全中。”说话间,她将模型导入数据库,确认后,屏幕上立即出现一长串企业名单:“比如这家宁夏悦水物业公司,4年总共投标6次,不但全部中标,而且这些项目全部属于银川市水务局。”

赵靓又打开“空壳企业中标模型”——招标单位将项目内定给特定关系人,特定关系人专门成立新公司承接项目,即为空壳企业中标。模型先比对企业中标时间和工商数据中的企业成立时间,找到刚成立不足1年就中标的企业。接着对比民政数据,发现前述企业中,多家企业的社保缴纳人数小于2人。最后通过税务数据找出这些企业中应纳税额为零的。“企业成立时间短,基本没员工,没纳税记录,竟能中标,难免有空壳企业嫌疑。”赵靓说。

锁定问题线索超3000条,“一案三查”杜绝漏网之鱼

数据模型精准锁定线索,破解了招投标传统监管效率低的局限。“完成4.5万个标段的数据分析,我们只用了不到两个月。”赵靓告诉记者,仅用一个数据模型,往往就能筛查出数千家符合问题描述的企业。“一家企业如果仅在1个模型下‘中招’,尚有巧合的可能,但若能在3个甚至以上的模型分析中同时‘中招’,便很难再用巧合解释。”赵靓说。

经分析,4.5万个标段所涉企业,能同时符合3个数据模型问题描述的多达近400家,涉及问题线索超过3000条,其中绝大部分属于具有串通招投标和抱团围标的嫌疑。目前,自治区审计厅已向自治区纪委监委移交了这批问题线索。

由此,宁夏招投标领域的问题正被逐一揭开。而对于问题线索,宁夏实施“一案三查”,杜绝漏网之鱼。据自治区纪委监委工作人员梁尹聪介绍,对同一案件,将由公安部门查违法犯罪,纪委监委查违纪情况、行政监督部门查行政违法情况。“比如对某一涉嫌围标的线索,公安部门会查证是否有串通招投标犯罪,纪检部门会调查涉及的党员干部违纪情况,发改委和财政局等行政部门会查验相关企业是否符合投标资格、是否被行业禁入等。”梁尹聪说。

石嘴山市目前立案调查22人,涉及工程建设资金近10亿元;在吴忠市同心县,仅仅一起串标案件便已查处8人……在各部门通力配合下,一条条问题线索正被查实、移交。“既处理违纪违法的党员干部,也要对失职失责的行政监督部门精准问责,对涉案招投标机构该取缔资质的也要坚决取缔,涉嫌犯罪的坚决移送公安部门。”自治区纪委监委相关负责人表示,大数据构建的“天罗地网”,让招投标违法违规问题藏不住、逃不掉,有力震慑了市场乱象,净化了营商环境。

推广大数据监管应用领域,更好地为“经济体检”服务

数目庞大的医疗采购、程序繁杂的土地交易……近年来,宁夏多个经济领域愈发呈现同招投标领域相似的特征:业务量急速上升,相关数据呈爆炸式增长,监管难度极大。“大数据

分析的技术,同样能应用到这些领域。”莫德敏表示,数据模型将繁杂的大数据用逻辑串联起来,可在上述领域实现监管效果。

2022年初,宁夏将大数据监管模式拓展至国有产权交易、土地和矿业权交易、医药耗材采购这3个领域。“我们不但增加了分析师,还聘请了两家软件公司的工程师帮忙。”自治区审计厅计算机服务中心副科长邱正阳介绍,通过多次对接各领域主管部门,反复分析交易流程,最终明确了这3个新领域的大数据分析思路,在这些领域新建37个数据模型。

某国企将连续亏损的子公司股权出售,交易前,子公司连续3年账面平均亏损30万元,不得不低价卖出股权。而交易后,当年便扭亏为盈,账面利润达3000多万元——在国有产权交易领域,此类涉嫌贱卖国有资产的问题线索被数据模型大量挖出。

“数据模型会将市场监管和税务部门的财务数据,以及股权交易数据进行比对,从而发现交易前后企业利润大幅变化的异常情况。”邱正阳介绍,这类情况的原因,很可能是在股权交易评估前,人为粉饰企业财务数据,影响评估价格,从而让国企在股权交易中低价贱卖或者高价接盘。

仅仅在国有产权交易领域,自治区审计厅通过分析该领域2018年至2021年的7.66万条数据,便已移交问题线索780条。自治区纪委监委工作人员李琴宝表示,“国有产权交易领域专业性强,违法行为隐蔽性高,将大数据‘融会贯通’后,监管效率大大提高。”

目前,宁夏已建立数据定期报送机制,出台了深化应用大数据的意见,计划在每年都发布新的电子数据报送目录,规定各部门必须按目录指定的内容、方式和标准,每年在指定时间向审计厅报送业务大数据。“数据收集将更加规范、全面,大数据将能更好地为‘经济体检’服务。”莫德敏说。

一线行走

从人情细处着手,从难题症结抓起,用有温度的党群服务拉近邻里关系,让社区治理变成“大家的事”,更容易形成合力

让社区治理变成『大家的事』

王永涛

走进欣民社区学院东宿舍小区,看见由多名老党员和社区志愿者组成的服务队正忙着清扫绿化带落叶、补种花苗,孩子们在花园里追逐嬉戏,搬下一串串欢声笑语。之前这个小区却是另一番模样——绿化带被分割成大大小小的“私家菜园”,各类车辆“见缝”停放,杂物随意堆在一旁,群众颇有意见,小区治理很难推进。

经过深入走访调研,我们找到了问题的关键。业委会和物业公司虽然是主要责任单位,但因意见无法统一,难以形成治理合力。

社区治理关乎居民的切身利益,从何处着手决定着最终的成效。“一把青菜花不了多少钱,老同志们喜欢种菜更多是为了打发时间。”小区退休干部范维君的一句活点醒了我们。我们马上把小区闲置多年的老干部活动室粉刷一新,然后划分出乒乓球区、书法区、阅读区等区域,老同志们一有空就聚在活动室,占用绿化带种菜的现象逐渐减少了。

不久,我们组织召开居民代表大会,向大家介绍整改规划。“现在我们有活动室,我提议大家都把菜园清理了,由小区统一规划种花草。”范维君的倡议得到大家的支持。通过这件事情,我有了一些小心得。破解社区治理难题,离不开居民的理解和支持,也需要党员干部的模范带头作用。

为了进一步发挥基层党组织作用,街道以老党员、老干部、临近退休人员为主力组建了“红色管家”团队,邀请他们担任楼长,负责绿化带补种花苗、协调清理小区杂物等工作。经过3个多月的努力,小区楼道亮堂了,公共空间拓宽了。我们又趁热打铁,合理规划增加了停车位,粉刷了破旧墙面,更换了门窗。小区内路面平整,绿化带花草成行……

社区治理追求的不仅是整洁舒适,还有温馨和谐的氛围。为了增加社区凝聚力,小区党支部与业委会联合开展党员志愿者义务活动,让每名志愿者都能发挥一技之长,服务社区。

从人情细处着手,从难题症结抓起,用有温度的党群服务拉近邻里关系,把工作做到群众的心坎上,让社区治理变成“大家的事”,更容易形成合力。

(作者为山东省滨州市滨城区西街道党工委书记) 栏目投稿邮箱:yxxx8494@163.com

北京出台指导意见

推动行政机关负责人出庭应诉

本报北京3月28日电(记者王昊男)近日,中共北京市委全面依法治市委员会办公室印发《关于全面深入推进行政机关负责人出庭应诉工作的指导意见》(以下简称《意见》),推动行政机关负责人出庭应诉工作走深走实。

《意见》明确了出庭应诉行政机关负责人的范围及确定原则,要求行政机关正职负责人应当带头履行出庭应诉职责,正职负责人不能出庭应诉的,原则上由分管被诉行政行为的副职负责人出庭应诉;对于涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、公共卫生安全等重大公共利益案件,社会高度关注的案件,可能引发群体性事件的案件,人民法院书面通知行政机关负责人出庭应诉的案件,行政机关负责人应出庭应诉。

为确保应诉效果,《意见》对应诉过程也提出了明确要求。庭审过程中,行政机关负责人应当积极参与陈述、答辩、提交证据、辩论、发表最后意见,对所依据的规范性文件进行解释说明,就实质性解决行政争议发表意见。行政机关负责人出庭应诉后,应当及时总结经验,对庭审中反映的执法行为、执法依据等问题,认真研究,及时整改。

江苏昆山推动垃圾分类

鼓励群众参与 共建美好家园

本报南京3月28日电(王伟健、许梦瑶)“垃圾归集点建在哪里我不管,就是不能建在我们楼下!”江苏省昆山市锦和社区某小区准备建造一处垃圾归集点,公示期满准备动工时,却遭到了部分业主的强烈反对。面对居民的不理解、不支持,锦和社区干部们通过六点半“垃”家常活动,入户走访、广泛征求群众意见,最终将垃圾归集点设置在物业公司办公室两侧空地,距离最近居民楼约15米。

昆山市生活垃圾分类推行以来,群众支持率、满意率逐年提高,但居民主动参与度较低,投放点落地难、分类准确率等突出问题难以有效解决。为拓宽群众参与渠道,充分听取民意,昆山创新开展六点半“垃”家常活动。“垃”家常改变了原有单纯的宣传方式,以入户走访为抓手,在讲通讲透的基础上,鼓励群众建言献策,尤其欢迎对矛盾点的意见表达。同时,以投放点、议事会为阵地,通过边拉家常、议事厅集中讨论等方式,将问题前置化,广泛听取民声、汇集民智,凝聚共识,共建和谐美丽家园。

据统计,六点半“垃”家常活动开展以来,昆山各级干部累计走访超30万户次,收集各类社情民意百余条,解决群众反映突出的问题20余个,办结率、满意率达100%。

本版责编:苏显龙 赵晓曦 宋朝军

一座山 一条路 一个梦

太行天下脊,壁立千仞,山高路陡。大峡谷内,青龙峡村,村民们为了改变家乡的面貌,700多个日夜,用双手在石山里凿出一条承载致富希望的旅游路。

今年45岁的牛何松是山西省壶关县大峡谷镇青龙峡村后脑自然村人。地处太行山大峡谷的后脑自然村旅游资源丰富,却因交通不便难以发展。2017年,牛何松产生了在家乡修建旅游步道的想法。修好这条山路也

是村民们几代人的梦想,但太行山地势险峻,大型机械上不去,修路只能依靠人力。村民们没有被地势吓倒,大家一起上山勘察,一起想办法,一点点克服困难。慢慢地,加入修路的村民越来越多。

牛何松和村民们劈山取石,砌出上千级台阶,共用10万多块石头。截至2023年2月,村民们在石山里修通了3500多米的旅游步道。

随着旅游步道的修通,村民们

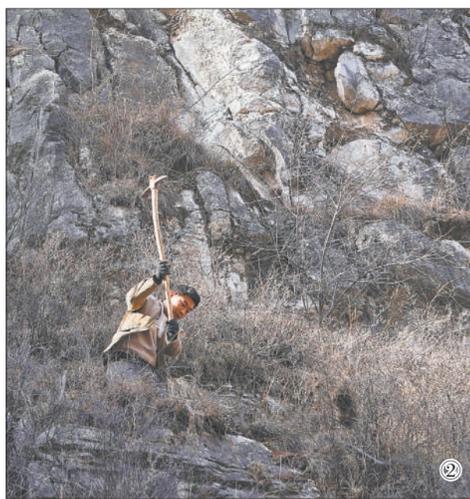
得到了实惠,越来越多村民参与到开山修路中。旅游步道把后脑自然村和邻村多处亟待开发的旅游景观连接起来,形成独具特色的旅游山路网,吸引了不少游客,许多村民也开起农家乐,卖起土特产,日子越来越红火。

图①:村民们在运送石块。

图②:村民在清理路基上的杂草。

图③:村民们在山上修路。

新华社记者杨晨光、詹彦摄影报道



第一次全国自然灾害综合风险普查 “媒体基层行”活动启动

本报福州3月28日电(记者刘温馨、王萍萍)3月28日,第一次全国自然灾害综合风险普查“媒体基层行”活动启动仪式在福建省福州市举行。

全国灾害综合风险普查是自然灾害防治的基础性工作。在第一次全国自然灾害综合风险普查全面收官之际,为了让更多人了解和见证自然灾害综合风险普查工作在摸清灾情国情、助力安全发展、规划美好未来等方面进行的有益探索和发挥的重要作用,国务院普查办、中宣部新闻局、应急管理部新闻宣传司联合开展了第一次全国自然灾害综合风险普查“媒体基层行”活动。

20多家中央和地方媒体的40余名记者将走进福建和江西基层应急管理、自然资源、水利、气象、林草等部门,深入高校

院所、社区村庄和山区林场,采访报道第一次全国自然灾害综合风险普查工作在服务国家和地区重大战略、重大活动、重点工程建设、行业领域发展、城市安全管理、基层综合减灾和应急管理等方面的生动实践和积极作用,引导全社会牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念,筑牢防灾减灾的人民防线。国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组相关成员单位、各省(区、市)和新疆生产建设兵团普查办和成员单位代表参加启动仪式。

启动仪式后还召开了全国自然灾害综合风险普查第三次成果应用交流会。住房和城乡建设部、交通运输部、国家林草局等有关成员单位交流成果应用情况,福建、北京、湖北、四川、重庆等有关省(市)进行经验分享。

西安新城区探索改造社区办公场所

开放更多社区资源与群众共享

本报记者 原楠雄

家住陕西省西安市新城区的段沐含发现,最近家门口的明官社区居委会变样了——一间间办公室不见了,取而代之的是几处宽敞的开放空间,还有青少年绘本馆、心理咨询室……“你们在哪办公?”段沐含问明官社区党委书记安琼。“我们设立了流动共享工位,有需要的话找个地方坐下就能用。”安琼回答。

曾经,在群众眼里,社区居委会就是盖章开证明的地方。“居委会离群众最近,怎么去掉‘机关味’,拉近与群众的距离,是我们一直思考的问题。”新城区自强路街道党工委书记张铭说,“后来我们尝试撤走办公桌,把更多空间留给群众。”“我们按照‘易进入、可参与、能共享’的理念布置了五大空间,分别是红色汇思空间、邻里会聚空间、服务惠民空间、文化荟萃空间和生活共绘空间。”张铭说,让社区居委会变成群众议事的“客厅”。“老年人文娱活动少,能不能为大家开设乐

器班?”“可以开健康讲座嘛。”在了解了群众需求后,主题艺术展、音乐会等活动在居委会办了起来。明官社区的变化吸引了更多志愿者参与,16家社会组织先后入驻。依托这些专业力量,社区服务越来越细致、全面。

去年以来,新城区提出社区去行政化、去办公化——建设理念上,压缩办公场所,社区资源由“封闭自用”向“开放共享”转变;功能布局上,腾退办公室打造社区图书馆、共享教室等功能室,建设居民交往互动、协商互助平台;活动组织上,采取政府购买服务方式,有序引入优质社会组织参与养老助残、科普休闲、文体活动等服务。

与此同时,为更加精准对接群众需求,新城区深化“服务员+警员+司法调解员”党建引领基层治理模式,由机关党员干部与社区干部、司法调解员、民警共同围绕社区建设和治理,开展民情民意收集、环境整治、设施维护、矛盾调解等各项工作。