

奋力绘就七彩云南生态画卷

中共云南省委理论学习中心组



牢牢抓住第一生产力、第一资源、第一动力

蒋金铨

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”。党的二十大报告对教育、科技、人才进行统筹安排、一体部署，为提升国家创新体系的整体效能指明了方向和路径。奋进新征程、建功新时代、创造新伟业，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，更好发挥教育、科技、人才事业的基础性、战略性支撑作用。

习近平总书记指出：“科技创新，就像撬动地球的杠杆，总能创造令人意想不到的奇迹。”科技是先进生产力的集中体现和主要标志。铁器农具的使用，促进了农业大发展；蒸汽机的发明，开启了工业革命；计算机的广泛应用，标志着信息社会的到来。人类历史上每一次重大科技进步都改进了劳动工具，提高了劳动生产率，为经济社会发展增添了强劲动能。面对科技创新发展新趋势，谁在科技创新方面占据优势，谁就能在综合国力竞争中占据更有利的战略地位。当前，世界主要国家都在寻找科技创新的突破口，抢占未来经济科技发展先机。我们必须充分认识到，由于世情国情发生深刻变化，科技创新对中国来说不仅是发展问题，更是生存问题，是增强生存力、竞争力、发展力、持续力的根本所在。面向未来，必须以高水平科技自立自强的“强劲筋骨”来支撑民族复兴伟业。

习近平总书记强调：“硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力。”谁拥有了一流创新人才、拥有了一流科学家，谁就能在科技创新中占据优势；哪个国家拥有人才上的优势，哪个国家就会拥有实力上的优势。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，科技是关键，人才是根本。党的二十大报告对2035年我国发展的总体目标作出宏观展望，要求建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国。要充分发挥人才这个第一资源的支撑作用，就必须深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，让人才队伍持续壮大、人才效能持续增强、创新能力不断提升。

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。要在世界发展潮流中占据主动地位，不断巩固和扩大优势，必须敢于创新、善于创新。习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，实现第二个百年奋斗目标，创新是一个决定性因素。”我国是世界第二大经济体，但经济发展还有不少短板，一些产业的基础还不是很牢固。要发挥新型举国体制优势，科学规划布局，加强基础研究，促进创新链产业链融合，形成创新合力，以踔厉奋发、奋起直追的精气神，着力攻克一批关键核心技术。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题，以体制机制变革释放新的活力和创造力，以科技进步造就新产业和新机遇，大力推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，让创新在全社会蔚然成风，努力占据时代发展新制高点。

牢牢抓住科技这个第一生产力、人才这个第一资源、创新这个第一动力，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

助力绿水青山转化为金山银山

让绿色金融为高质量发展赋能

曲如晓 吴洁

党的二十大报告对“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出战略部署，提出“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。习近平总书记指出：“推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。发展绿色金融，是推动绿色发展的必然要求。绿色金融主要为促进环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动提供金融服务，是促进绿色低碳发展的催化剂和加速器。推动绿色金融健康发展，对于促进绿色经济发展、切实把绿水青山转化为金山银山具有积极意义。

近年来，我国绿色金融蓬勃发展，为相关领域资金需求和资源优化配置提供重要支撑。发展绿色金融，宏观上要与双碳工作相契合，中观上要补齐基础设施短板，微观上要促进金融产品供给和需求精准匹配。我国将发展绿色金融纳入碳达峰碳中和“1+N”政策体系，绿色金融体系不断完善。中国人民银行推出碳减排支持工具和煤炭清洁高效利用专项再贷款；一些地区先行先试，探索以绿色金融助力地区产业结构优化、生态环境改善的模式；许多金融机构积极开发绿色金融产品。绿色金融在促进全社会绿色低碳转型方面展现出巨大潜力和价值。面向未来，要以更高质量、更高层次的绿色金融为我国高质量发展赋能。

建立统筹协调的绿色金融激励机制。实现双碳目标是一场广泛而深刻的变革，既要坚定不移，又要科学有序推进。绿色金融作为实现双碳目标的重要政策工具，可以充分发挥资源配置和调节作用。这就需要有关地方和部门加强统筹协调，在绿色项目认定、绿色金融政策激励等方面形成合力。鼓励有条件的地方和部门建立与双碳目标相容的激励机制，在财政贴息、风险损失补偿、绿色担保等方面给予绿色金融工具更多更实的政策便利，提高金融机构和实体经济主动推进绿色低碳转型的积极性。

夯实绿色金融数据信息基础。碳排放和碳披露是双碳工作的基础，也是发展绿

生态文明建设。建设人与自然和谐共生的现代化，必须更好发挥法治引领和规范作用，把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。云南省努力构建科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系，制定实施生态文明建设排头兵促进条例及实施细则、生态环境保护督察实施办法、赤水河流域保护条例，在生物多样性、国家公园保护地方性法规建设方面走在前列，基本构建起符合地区实际的生态文明建设体系。推动环境资源民事、刑事、行政案件“三合一”归口审理实质化运行，创新公益诉讼案件执行方式，推行“听取报告+评议+测评”的大监督方式，以法治护航生态文明建设。

织密制度之网，筑牢治理根基

习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。推进新时代生态文明建设，必须依靠制度、依靠法治，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，在坚持巩固、完善发展、遵守执行生态文明制度上持续用力，让党中央决策部署在云岭大地落地生根见效。

切实担起政治责任。生态文明建设是“国之大者”，必须加强对生态文明建设的领导，切实担负起生态文明建设的政治责任。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，云南省坚持以忠诚强化担当，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，成立省委、省政府主要负责同志牵头的生态文明建设排头兵、河（湖）长制、林长制、污染防治等工作领导小组，严格实施“党政同责、一岗双责”、失职追责、失责追究，制定生态环境保护责任清单。强化部门协同，建立健全督察、整改、追责等工作机制，严格落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线，为生态文明建设提供可靠保障。

下好建章立制先手棋。推进新时代生态文明建设，必须加强统筹规划和顶层设计，注重制度建设的系统性、整体性、协同性，建立健全系统完整的生态文明制度体系。云南省充分发挥建章立制在生态文明建设中的重要作用，切实发挥制度建设在推动绿色低碳循环发展、深入打好污染防治攻坚战、生物多样性保护以及推进生态环境治理体系和治理能力现代化等方面的引领和保障作用。着力构建市场导向的绿色技术创新体系，探索流域生态补偿跨区域合作机制，不断健全主体功能区制度，生态文明建设各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

以法治理念、法治方式推动生态

展“双十”工程，流域水质稳定在Ⅱ类以上，实现了“一江清水出云南”。持续推进“森林云南”建设，森林面积、覆盖率、蓄积量均居全国前列。扎实开展“绿美云南”行动、爱国卫生“7个专项行动”和农村人居环境整治，建成一批国家园林城市、国家森林城市和美丽县城、美丽乡村，城乡环境焕然一新。

强化生物多样性保护，共建地球生命共同体

习近平总书记指出：“生物多样性关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础。”云南是我国生物多样性最丰富的省份之一，被誉为“植物王国”“动物王国”“世界花园”。得天独厚的生物多样性是大自然对云南的馈赠，守护好美丽家园是云南肩负的重大使命。云南省坚持将生物多样性保护纳入全省经济社会发展全局，努力让人民在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

服务保障全球性会议。《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）是联合国首次以生态文明为主题召开的全球性会议。大会第一阶段会议举办前，云南大象北上南归之旅温暖了全世界，充分展现了人与自然和谐共生的美丽画卷。大会第一阶段会议发布《昆明宣言》，设立昆明生物多样性基金。大会第二阶段会议通过“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，为今后直至2030年乃至更长一段时间的全球生物多样性治理擘画了新蓝图，为推进国际城市生物多样性保护贡献了中国智慧、中国方案。

创新生物多样性保护实践。构建以国家公园为主体的自然保护地体系，加快推进亚洲象、香格里拉、高黎贡山、哀牢山等国家公园创建，建成中国西南野生生物种质资源库。实施亚洲象、绿孔雀、金丝猴等一批珍稀濒危、极小种群和特有物种的拯救、保护和恢复工程，统筹就地保护和迁地保护，全面加强种质资源保护利用。深入推进“三屏两带六廊多点”生态系统保护和修复，划定生态保护红线面积11.35万平方公里，划建各级各类自然保护地362处。

广泛开展国际交流合作。在“一带一路”框架下，与周边国家和地区以及联合国环境规划署、全球环境基金等国际机构，在国家公园建设、自然保护区建设、生物安全、外来入侵物种防治等领域开展交流合作。实施生物多样性保护水利行动、大湄公河次区域生物多样性保护廊道建设、红河干热河谷生态恢复等一批示范项目，积极参与打击跨境生物资源贸易犯罪国际

促进构建新发展格局

稳步扩大制度型开放

李玉华

型开放相比，制度型开放是更高水平的开放。改革开放40多年来，我国经济发展在开放条件下取得巨大成就，中国开放的大门也越开越大，不仅地域和范围不断扩大，质量和水平也在稳步提升。近年来，我国出台外商投资法及其实施条例，实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，外商投资准入负面清单持续“瘦身”，对外开放持续由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放拓展，有效提升我国参与国际循环的质量和水平，推动国内国际双循环相互促进。

制度型开放主要包括规则、规制、管理、标准等方面的开放。国际规则是国际社会稳定发展的保障。几十年来，国际社会建立了以联合国为主体，包括国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织等机制的全球治理框架。遵守国际经贸规则是维护正常国际经

济秩序的基础。我国坚持真正的多边主义，坚定维护以规则为基础的多边贸易体制，维护全球产业链供应链安全稳定，构建开放、公平、非歧视的贸易投资环境。规制和管理水平是营商环境的重要体现。我国大力转变政府职能，推动“放管服”等改革，已取得显著成效，营商环境持续改善。标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面，在国际竞争中占据重要地位。目前，我国标准化国际合作深入拓展，标准制定透明度和国际化环境持续优化，国际标准化转化率持续提升。

制度型开放为构建新发展格局提供重要保障。稳步扩大制度型开放有助于高标准建设贸易强国，培育国际经贸合作新增长点，在更高层次、更大范围深度参与全球产业分工和合作，为实现国内国际两个市场两种资源联动循环创造条件；有利于营

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



开放是当代中国的鲜明标识。中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇。党的二十大报告提出，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。习近平总书记在主持中共中央政治局第二次集体学习时强调：“推进高水平对外开放，稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强在国际大循环中的话语权。”

加快构建新发展格局，需要推动高水平对外开放。同商品和要素流动

