

河南省辉县市南陈马村不断完善纠纷多元调处化解机制——

# 多方联动共治理 矛盾化解在基层

本报记者 毕京津

**两会后探落实 关注基层治理和民生保障③**

南陈马村,是河南省新乡市辉县市一个平原村落,几年间,通过不断完善纠纷多元调处化解机制,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,南陈马村实现了“蜕变”。近日,本报记者深入一线进行了走访。

## 选出优秀带头人 服务群众解难题

阳光和煦,树木新绿,南水北调中线工程绕村而过,碧绿的清水一路北上。

清晨6时,南陈马村党支部书记王政仁准时起床,走走看看,便来到了村南的清渠前。“村里刚分的红和发的土地流转费,儿媳妇非要给俺买个金项链,你看,老了老了,又洋气起来!”一拨拨赶着到周边企业上班的村民,和他聊了起来。

望着眼前春风激荡的碧波,60岁的王政仁却思绪万千,向记者道出了几年前的情况:2018年春节前夕,在家的村民忙碌着置办年货,外出的村民正往回赶,可村里停电,断电,村集体账上没有一分钱,村两委工作一时陷入瘫痪……

镇党委书记来到了村里,恰好王政仁在家,“老王,你是老党员,现在村党支部书记职位空缺,你关心村里的的事儿又有能力,关键时刻得挑起担子啊!”

当时,在附近办事处工作30多年的王政仁,刚刚退居二线。眼前村里的这一幕幕,他也忧愁,可是回村担任村党支部书记,还是有些突然。

经过认真考虑,当选村支书后,王政仁在部分党员村民代表会议上对父老乡亲说:只要大伙儿齐心协力,就没有克服不了的困难,没有渡不过的难关。

## 核心阅读

选出优秀带头人、进村入户普法调解、评选村内典型人物……近年来,河南省新乡市辉县市南陈马村通过不断完善纠纷多元调处化解机制,把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态,加强乡村治理体系建设。

吃水难、行路难、浇地难、用气难,王政仁带领村干部逐个破解。他先自掏腰包1.2万元交了部分水电费、接通了路灯,大年三十下午又与村组干部和群众一起打扫街道卫生……“群众有获得感,看到希望,心里疙瘩就能解开。”王政仁说。

“火车跑得快,要靠车头带。”辉县市委副书记、市长李继游说,健全完善乡村治理体系,最为根本的是要全面加强党的领导,首要之举是要选出一个好带头人。该市从村两委成员、退伍军人、退休干部、教师、外出经商能手等人员中选出村党支部书记225人,使党的旗帜在每一个阵地高高飘扬,确保党的全面领导落实到基层工作中。

## 法官来到群众身边 进村入户以案释法

“范庭长,俺这一万多块钱咋要回来?”中午,村民范龙俭从田里浇地回家,正遇见几名法官在村文化大院里与乡亲们交流。

范运霞在辉县人民法院孟庄法庭已当

了10年底长,又是南陈马村的网格管理员,她隔三差五就来到村里,问问谁家有什么方面的疑问。几年前,附近县的一名男子买了范龙俭的水泥,拖欠了1.6万元,双方经过诉前调解,对方同意每个月支付500元,但2021年年底以来就不兑现了,至今还欠1.2万元。

“法庭可以继续调解,如果调解不成,你可以申请冻结对方资产,现在人人离不开手机支付,一旦冻结了,寸步难行。”范运霞支招。

近年来,辉县市坚持党建引领,建立完善了人民法庭、基层派出所、社区居委会、行业调解组织等多方联动共治机制,走出以法治服务加快推动乡村治理现代化的新路径。“我们根据区域特点,建立了7个乡镇法庭,每个法庭成立了党支部、矛盾纠纷调解中心,以‘审判+服务+调解’的方式,深入参与基层社会治理。”辉县人民法院党组书记、院长刘志飞说。

在农村集体产权制度改革过程中,南陈马村是新乡市的试点村。然而,历史旧账比较复杂。“改不好,旧问题解决不了,还引发新矛盾!”不少群众担心。

王政仁带领村两委一班人多次开会研究,请来范运霞等法官作“顾问”,以案释法,以法示人,帮助改革减少法律风险,规范新签订的村集体资产承包合同。

基层治理靠机制,关键在人。“全镇组建了网格员、调解员、巡防员、宣传员4支队伍,做到人人参与、人人出力、人人共享。”孟庄镇党委书记宋云天说。

从人民法庭到田间地头,从进村入户普法到溯源综合治理,南陈马村实现了“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”,今年2月还被河南省委组织部评定为“五星”党支部。

## 加强精神文明建设 破解乡村矛盾纠纷

晚上7点多,一串串笑声飞出村两委大

## 服务窗

春天来了,百花盛开,很多人会出现过敏症状。春季会出现哪些过敏症?如何预防和治疗?记者采访了中日友好医院有关专家。

春季过敏症最常见的是过敏性鼻炎。中日友好医院耳鼻咽喉头颈外科副主任刘洋分析,过敏性鼻炎是指鼻子接触外界过敏原所产生的免疫反应,出现的一些临床症状,如鼻涕、鼻痒、流涕、鼻塞。过敏性鼻炎如果得不到根治,会引发支气管哮喘、鼻黏膜长期肿胀、堵塞,会引起鼻窦炎、鼻息肉、中耳炎和嗅觉障碍,长期鼻塞会导致缺氧,引起记忆力减退。预防过敏性鼻炎最好的方法是切断与过敏原的接触,比如戴口罩、远离过敏原等。出现过敏性鼻炎可以到医院进行药物治疗和手术治疗。

“过敏性鼻炎会累及眼睛,最常见的症状是眼睛痒、眼睛红、干涩、流泪等。”中日友好医院眼科副主任赵通说,动物皮肤、螨虫等是常见的过敏原,季节性过敏原最常见的是花粉过敏。治疗眼睛过敏可以戴密封性好的防护眼镜,防止手揉眼睛,眼睛热敷可以收缩血管,快速止痒,使用抗过敏滴眼液也可以缓解眼痒。对于眼睛肿胀、水肿等比较严重的过敏症状,可以适当使用激素治疗,并配合人工泪液。赵通提醒,滴眼药之前要先洗手;眼药开封之后一个月之内要用完,时间长了就要丢弃,避免二次污染;不要在短时间内集中使用大量眼药水,避免彼此之间的稀释而降低药理作用。

过敏性鼻炎也是春季常见过敏症之一。中日友好医院呼吸与危重症医学科副主任医师张永明分析,花粉进入气道,敏感人群会引发哮喘。此外,尘螨、霉菌、宠物毛、皮屑、蟑螂等也会引发过敏性鼻炎。患者出现反复喘息、气急、胸闷、咳嗽等症状最好到医院就诊,由医生判断是否为哮喘,并进行针对性治疗。预防过敏性鼻炎,首先要避免过敏原的暴露,控制好过敏性鼻炎,比如戴口罩;其次要避免吸烟和吸二手烟,防止烟雾、粉尘等的直接刺激。

春季,一部分人群会出现皮肤过敏。中日友好医院皮肤科副主任医师盛宇俊介绍,皮肤过敏主要表现为皮肤干燥、红肿、瘙痒。皮肤过敏的原因主要有:吸入性过敏原,如粉尘、花粉;食入性过敏原,如海鲜等;接触性过敏原,如金属物;注射性过敏原,如注射的药物。预防皮肤过敏的小技巧主要有:针对紫外线,空气中传播的过敏物质,要做好防晒,出门戴口罩,在大太阳天气尽量少出门;针对尘螨、孢子或者动物的皮屑、毛发过敏,要常开窗通风,做好动物和衣物的清洁,包括暴晒、风干等;针对接触一些金属物质或者护肤品、清洁剂过敏,要直接避免接触。

近日,我国北方地区出现沙尘天气,一部分人会出现过敏。盛宇俊说,预防沙尘过敏要减少出门,如果必须出门尽量遮盖得严实一点,比如戴帽子、头巾、围巾、口罩等,尽可能遮挡沙尘,回到家或者进入室内,要尽快清洗,把皮肤上沾染的灰尘和携带的过敏原清洗掉。如果出现过敏症状,要到医院就医,由专科医生进行诊断和治疗,避免病情加重。

## 保障公众用妆安全

### 国家化妆品监督抽检年报公布

本报北京3月22日电 (记者申少铁)化妆品抽样检验是化妆品上市后监管的重要手段,对及时发现化妆品安全风险、依法查处化妆品违法行为具有重要作用。2022年,国家药监局组织在全国范围内开展国家化妆品监督抽检工作,加大对化妆品非法添加禁用原料等违法行为的打击力度,保障公众用妆安全。22日,国家药监局公布了2022年国家化妆品监督抽检年报。

2022年,全国药品监督管理部门以问题多发的品种、场所以及近年来抽检不符合规定的产品涉及的企业为重点对象,组织对染发类、祛斑美白类、彩妆类、防晒类、儿童类、宣称祛痘类、面膜类、普通护肤类、洗发护发类、指(趾)甲油类、牙膏等11类化妆品开展抽检,共抽检20368批次产品。经33家化妆品检验机构依据《化妆品安全技术规范(2015年版)》等检验,其中19880批次产品符合规定,占比为97.60%。对不符合规定产品涉及的化妆品生产经营者,各省(区、市)药品监督管理部门组织依法核查处置,发现违法行为的,严肃查处;涉嫌犯罪的,依法移送公安机关。

下一步,国家药监局将以《化妆品抽样检验管理办法》发布实施为契机,提升国家化妆品抽样检验工作质量,提高化妆品监管工作效能,保障公众用妆安全,助力产业高质量发展。

## 湖北实施农村安全饮水提标升级工程

本报武汉3月22日电 (记者强郁文)记者从湖北省农村饮水安全保障中心获悉:今年,湖北继续实施农村安全饮水提标升级工程,计划累计提升农村居民饮用水标准927万人,使农村自来水普及率达到95%以上。

2020年以来,湖北省持续推进农村安全饮水提标升级工程,计划总投资100亿元,重点实施79个城乡一体化和区域供水规模化提标升级项目,改善农村供水人口1000万。截至2022年底,已开工78个项目,累计完成投资53亿元,累计提升农村居民饮用水标准621万人,今年还需再提升306万人。目前,今年实施的项目前期工作全部完成,工程全部开工。

“我们将继续协调尽快下达省级财政2亿元补助资金,强化政银合作,引导市县创新投融资载体和方式,拓宽拓宽筹资渠道。同时发动群众参与供水项目建设管理,着力完善村级供水配套和公共服务设施,优化供水服务。”湖北省农村饮水安全保障中心有关负责人介绍。

本版责编:李智勇 白真智 罗阳奇

## 春季怎样防治过敏症

本报记者 申少铁

## 村里有了 育婴指导员

近年来,贵州省黔西市积极探索0—3岁儿童早期养育经验,配备村级育婴指导员,定期入户提供一对一的养育指导,改善家庭养育环境,提升看护人养育水平,促进婴幼儿早期发展。

图为3月21日,育婴指导员(左一)在五里布依族苗族乡北海村村头对村民进行0—3岁儿童养育培训指导。

周训超摄(人民视觉)



重庆市奉节县脐橙产量达40余万吨、年产值38亿元

## 产业旺起来 钱包鼓起来

本报记者 王斌来 常碧罗

树林阴翳,硕果满园。在重庆市奉节县康乐镇河水村,山坡上,橘林里,脐橙缀满枝头,黄澄澄一片。公路旁,装货车往来不绝。不久后,这10吨奉节脐橙将首次搭乘飞机,运抵新加坡。

重庆奉节,地处三峡库区腹心,是中国优质脐橙的核心产区之一。奉节脐橙被誉为“中华名果”,已有2300多年的栽培历史。

近年来,奉节坚持走精准发展、精心管护、精深加工、精品营销的“四精”之路,在“一江五河”流域两岸海拔600米以下区域,种植脐橙37.5万亩,产量达40余万吨,年产值达38亿元,占全县农业产值的40%左右。

“奉节脐橙带动30万户橙农致富,是奉节农业的‘当家树’、农村的‘致富树’。”奉节县委书记张果说。

走进安坪镇三岔村,果农余都香正在田里忙着给脐橙修枝。靠着脐橙产业,他家收入提升了好几倍,他还成立合作社,借助电商平台,线上线下销售,带动100多户村民脱贫致富。

“种得好”,也要“卖得俏”。早年间,奉节脐橙虽品质上乘,却因销售渠道单一没能

带动百姓致富。为了让脐橙卖上好价钱,奉节完善销售渠道,建成了三峡库区最大脐橙交易中心——中国三峡柑橘(奉节脐橙)交易中心,并不断引进水果出口企业落地奉节,直接对接海外市场,拓宽脐橙出口销售渠道。2022年,奉节脐橙首次通过公海联运出口到RCEP成员国。

今年初,通过中国三峡柑橘(奉节脐橙)交易中心,1000吨当季采摘的奉节脐橙“走向远方”,销往新加坡、泰国等东南亚国家。

此外,奉节县还紧紧围绕脐橙产业,依托西洽会、博览会等贸易平台,对接国内、国际市场,全力促成合作协议,让奉节脐橙销售覆盖30个省份,远销海外10多个国家,真正实现脐橙产业从“单打独斗”到“抱团发展”的转变,推动了奉节脐橙产业标准化、精细化、高端化。

“今年,我们将依托托公水空多式联运的方式,全年计划出口脐橙5000吨,预计出口额达到8000万元以上。”张果表示,奉节县将加快融入成渝地区双城经济圈和“一带一路”建设,进一步扩大对外开放,以橙为媒,吸引更多的客商走进奉节,投资奉节,让奉节脐橙走向世界。

将养老机构提供医疗卫生服务作为等级评定重要内容

## 安徽推进医养结合发展

本报合肥3月22日电 (记者李俊杰)为破解医养结合工作的难点堵点问题,推动医养结合高质量发展,更好满足老年人健康养老服务需求,近日,安徽省印发了《安徽省进一步推进医养结合发展行动方案》(以下简称《行动方案》)。

《行动方案》提出了共6项主要任务。其中明确,发展居家社区医养结合服务。支持有条件的医疗卫生机构和医养结合机构,重点为居家失能(含失智)、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务。实施社区医养结合能力提升行动,有条件的乡镇(社区)医疗卫生、养老等服务机构利用现有资源,改扩建社区医养结合服务设施。推进社区嵌入式医养结合服务发展。

同时,深入推进机构医养结合服务。支持医疗卫生机构开展医养结合服务,鼓励医疗卫生机构在养老服务机构设立医疗服务点,鼓励有条件的有意愿的医疗卫生机构托管养老服务机构。提升养老机构医养结合服务能力,优化养老机构床位结构,政府投资新建、改扩建的养老机构以护理型床位为主,2023年全省养老机构护理型床位比例不低于52%,2025年提

高至55%。将养老机构提供医疗卫生服务作为养老机构等级评定、政府购买服务的重要内容,确保所有养老机构能够以不同形式提供医疗卫生服务。

此外,优化医疗和养老服务衔接,全面提升医养结合服务质量。发挥中医药医养结合服务作用,将中医诊疗、中医治未病、中医药养生保健等融入医养结合服务全过程,推动中医药进家庭、进社区、进机构。支持公立中医医院通过特许经营等方式,以品牌、技术、人才、管理等优势资源与养老机构以及社会资本开展合作,新建、托管、协作举办非营利性医养结合机构。建强医养结合人才队伍,依托现有资源设立一批医养结合培训基地,组织实施医养结合人才培养项目。鼓励公立医疗机构医师晋升高级职称前到医养结合机构工作。

在保障措施方面,《行动方案》明确,公立医疗卫生机构为老年人等人群提供上门医疗服务,采取“医药服务价格+上门服务费”的方式收费,提供的医疗服务、药品和医用耗材,使用本医疗卫生机构执行的医药价格政策。同时提出,将符合条件的养老机构内设医疗卫生机构纳入医保定点管理,落实“属地管理、省内互认”政策。