

强化依法治水 携手共护母亲河

——写在黄河保护法施行和2023年“世界水日”“中国水周”之际

李国英

3月22日是第三十一届“世界水日”，第三十六届“中国水周”的宣传活动同步开启。联合国确定今年“世界水日”的主题是“加速变革”。结合黄河保护法将自今年4月1日起施行，我国纪念今年“世界水日”“中国水周”的活动主题是“强化依法治水 携手共护母亲河”。

黄河是中华民族的母亲河。习近平总书记指出：“保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。”党的十八大以来，习近平总书记从实现中华民族永续发展的战略高度，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，亲自谋划、亲自部署、亲自推动黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，指引黄河保护治理取得历史性成就、发生历史性变革。水利部门防御了新中国成立以来最大秋季大洪水，确保了人民群众生命财产安全；坚持不懈实施调水调沙，下游河道主河槽行洪能力不断提升；实施水资源消耗总量和强度双控，维护了黄河健康生命；全面加强水土流失综合治理，水土流失实现面积和强度“双下降”；持续向黄河三角洲生态补水，河口湿地生态系统稳定向好，生物多样性明显增加。

黄河保护法以水为核心、河为纽带、流域为基础，统筹上下游、干支流、左右岸，更加注重保护治理的系统性、整体性、协同性，以黄河流域存在的突出困难和问题为导向，明确了一系列针对性、保障性、约束性的制度措施，为推动黄河流域生态保护和高质量发展

提供了坚实的法治保障，在中华民族黄河治理史上具有重要里程碑意义。我们要深刻领会黄河保护法的立法意图、核心要义、实践要求，将宣传贯彻黄河保护法与全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神结合起来，坚决履行好法定职责，在法治轨道上有力有效做好黄河流域生态保护和高质量发展各项工作。

一是抓紧抓好学习宣传和配套制度建设。抓住关键时间节点，创新方式方法，加大宣传和普法力度，让黄河保护法“家喻户晓”，推动尊法学法守法用法成为习惯和自觉。对照黄河保护法，全面梳理配套制度建设要求，坚持突出重点，加快制定取水许可、强制性用水定额、水沙统一调度等系列配套制度，推进黄河保护法明确的规划、标准、目录、名录、方案制定，推动法律制度规范衔接有序、协调统一。

二是完善黄河保护治理水利规划体系。黄河保护法坚持流域“一盘棋”，明确建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的黄河流域规划体系，要求依法编制黄河流域综合规划、水资源规划、防洪规划。要坚持问题导向，坚持系统观念，做好黄河流域相关规划实施情况评估和修订工作，抓紧推进各专项规划和方案编制，切实发挥好规划的指导、约束作用，为节约、保护、开发、利用水资源和防治水害等工作提供强有力支撑。

三是强化黄河水沙调控和防洪安全。黄河保护法聚焦洪水风险这个最大威胁，紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，对建设水沙调控和防洪减灾工程体系、完善水沙调

控和防洪调水机制、加强水文和气象监测预报预警等作出了全面规定。要加快建设以水库、河道及堤防、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系。完善水沙调控体系和方案，实施干支流水库群联合统一调度。编制完善黄河防洪供水方案、洪水调度方案、防凌调度方案，强化流域统一调度。健全气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测“三道防线”，构建预报、预警、预演、预案体系。制定完善黄河滩区名录，实施河道和滩区综合治理。加强河道、湖泊和骨干水库库区管理，确保防洪安全。

四是促进黄河水资源节约集约利用。黄河保护法针对黄河流域水资源短缺这个最大矛盾，对用水总量控制、强制性用水定额、水资源配置工程建设等作出了全面规定。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化水资源刚性约束，精打细算用好水资源，从严从细管好水资源。落实取水总量和强度控制制度，适当优化黄河水量分配方案，健全省、市、县三级行政区用水总量和强度管控指标体系。严格水资源论证和取水许可管理，落实强制性用水定额管理制度，根据水资源承载力实施水资源差别化管理。打好黄河流域深度节水控水攻坚战，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。深化水价改革，开展水权市场化交易，加强合同节水管理、水效标识等机制创新，完善节水支持政策。科学论证、规划和建设跨流域调水和重大水源工程，加快实施国家水网重大工程，不断完善流域水资源配置格局。

五是加强黄河流域生态环境保护修复。黄河保护法针对黄河流域生态环境脆弱等问题，对水源涵养、水土保持、河口整治、生态流量等作出了全面规定。要从黄河流域生态环境系统性和完整性出发，坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，分区分类推进生态环境保护修复。加强水源涵养区保护，加大黄河干支流源头保护力度。抓好重点区域水土流失防治，实施水土保持重点工程，严格生产建设活动水土流失监督管理。加强河口生态保护与修复，保障入海河道畅通和河口防洪防凌安全。强化生态流量和生态水位管控，开展地下水超采综合治理，修复流域水生态。

六是提升流域治理管理能力和水平。黄河保护法对建立统筹协调机制、加强协作、促进高质量发展等作出了全面规定。要增强流域意识，充分发挥流域管理机构作用，强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，为黄河流域统筹协调机制相关工作提供支撑保障。加强黄河保护治理重大科技问题研究，加快建设数字孪生黄河，提升流域治理管理数字化、网络化、智能化水平。加大执法力度，深入推进水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制落地见效，加强跨区域联动、跨部门联合执法，依法严厉打击各类水事违法行为。

向着新目标，奋楫再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、久久为功，扎扎实实推动黄河保护法落地见效，让母亲河永葆生机。（作者为水利部党组书记、部长）

把自然讲给你听

通过数年轮的方法，可以大致判断树木的年龄，但要精确定年，还需要借助专业的“交叉定年”方法

树木年轮，一圈就代表一年吗？

高琳琳

在树木的横断面上，常常会见到许多深浅相间的同心圆环，这就是年轮。

年轮，是树木形成层细胞进行有规律的生长和变化而形成的。在万物复苏的春季，树木形成层会快速分裂出细胞大、细胞壁薄的早材细胞，形成颜色较浅的春材。到了北雁南飞的秋天，形成层细胞停止分裂，晚期形成的木质部细胞个体小、细胞壁厚，形成颜色深的秋材。春材和秋材，共同构成一个完整的年轮。

许多人可能认为，树木的年轮，一圈就代表一年。其实，这个说法并不完全准确。树木的年轮并不是每年都有，有时不会产生，有时一年会形成多轮。当光热水肥充足时，形成层细胞分裂较快较多，容易形成宽轮；当气候环境条件不利、树木生存艰难时，就会形成窄轮。在极端干旱或寒冷的年份，会影响树木形成层的细胞分裂，就会“缺轮”。树木正常生长过程中，如果突遇寒流或短期干旱，形成层细胞分裂有时会短暂停止后又恢复，这样一年内就会形成多轮，称作“伪轮”。

通过数年轮的方法，可以大致判断树木的年龄，但要精确定年，还需要借助专业的“交叉定年”方法，即通过大量生活在相似生境、有共同生长时期的年轮样品间的相互交叉验证，才能确定“缺轮”和“伪轮”。“交叉定年”方法不仅能帮助精确定年，还能通过对比年轮的特征，将活树、死树与古木样品（通常来自古墓、古建筑、沉船等）产生的年轮序列进行交叉验证与时间“拼接”。通过这种方法，国际上已“拼接”了超过一万年的树木年轮记录。在我国，也有长达6700年的树木年轮记录，就是利用来自青藏高原东北部柴达木盆地边缘的祁连山圆柏活树与死树年轮“拼接”所产生的。

气候环境能影响树木年轮的形成与宽窄变化，树木年轮也可以反映过去的气候环境状况。在没有详细气象观测记录的历史时期，年轮可以作为替代气象资料，帮助我们追溯过去的气候变化。通过树木年轮，我们还还原了过去千年甚至万年的气候记录，科学家就可以将当前的全球气候变暖进程置于历史背景中，判断目前气候变化是否属于正常范围。同时，树木年轮记录还可以为气候模型提供量化、精确的背景参数，使科学家能更可靠地模拟未来的气候变化。

年轮，不仅可以反映过去的温度、降水、干旱等气候变化情况，还能记录火山喷发、虫害、火灾、山体滑坡、雪崩、太阳活动等极端事件，以及冰川进退、土壤侵蚀、大气污染等环境变化。考古遗址中的古木年轮，能用于确定墓葬或遗址的年代，并帮助判定不同族群的迁徙历史。即便是炭化的木材，也能帮助我们了解人类木材利用以及用火的历史。

由此可见，树木年轮是大自然最忠实的记录者，将气候、环境与历史像刻录唱片一样，一圈一圈地记录下来，为我们保存了最原始的气候记忆。我们应该心怀对自然的敬畏，加大力度爱护树木、保护森林。

（作者为兰州大学资源环境学院副研究员，本报记者付文采访整理）

淮河流域建立水行政执法与检察公益诉讼协作机制

本报北京3月21日电（记者李晓晴）近日，水利部淮河流域委员会与河南、湖北、安徽、江苏、山东五省人民检察院共同签署《关于加强淮河流域水行政执法与检察公益诉讼协作的实施意见》，标志着淮河流域水行政执法与检察公益诉讼协作机制初步建立。近年来，淮委严格执行涉水法律法规，依法查处各类水事违法行为，推动办理水行政执法领域行政公益诉讼案件21件。

《实施意见》提出，建立淮河流域水行政执法与检察公益诉讼联席会议制度，共同分析研判淮河流域水事秩序和水利领域违法案件，协商解决重大问题。对淮河流域水旱灾害防御、水资源管理、河湖管理、水利工程管理、水土保持造成严重危害，给人民群众生命和财产安全造成重大影响的案件，流域跨省级行政管理区划发生的影响范围广、性质恶劣或涉及多部门职责权限、协调难度大的案件等重大涉水违法案件，淮委可以会同违法行为发生地的省人民检察院联合挂牌督办，共同推进问题整改。

山东济宁大力推进荒山绿化工作

本报济南3月21日电（记者肖家鑫）记者从山东省济宁市自然资源和规划局获悉：2022年，济宁市大力推进荒山绿化工作，完成荒山绿化4.635万亩，平均成活率达95%以上。

据介绍，2022年，济宁市全面启动荒山绿化三年行动，因地制宜、分区施策，突出重点、整体推进，全市域推动国土绿化扩容增量，全方位提升森林生态质量。今年，济宁市将对8个县市的1.74万亩荒山进行绿化。目前，已累计完成整地14421.3亩、造林9320亩，计划4月底完成全部年度荒山绿化任务。同时，各造林山头除项目业设计规划实施的配套工程外，还将增加造林绿化所需的水、路管网等基础设施建设，与造林一体设计、统筹实施，保证未来3—5年日常浇水管护；对完成绿化任务山头实行全面封山育林，全部配套建设护林房、硬质封山隔离墙（网）、安装责任公示牌、封山育林警示牌等封山育林设施。

本版责编：陈娟 张文豪 何宇澈



3月21日，浙江省台州市路桥区路北街道的保洁员在双水河巡护。近年来，路桥区坚持绿色发展，统筹水资源、水环境、水生态治理，每条河道、每个湖泊均严格落实河（湖）长制，用长效机制守护良好水生态环境。

蒋友青摄（人民视觉）

到今年底 农村自来水普及率力争提升至88%

本报北京3月21日电（记者李晓晴）记者从水利部获悉：为持续巩固拓展水利扶贫成果，大力推进乡村振兴水利保障工作，2022年水利部安排832个脱贫县水利建设投资1106.4亿元，实施16550个水利项目。去年脱贫地区水利基础设施条件持续改善，水利管理服务能力不断提升，为脱贫地区经济社会高质量发展提供了重要水利支撑和保障。今年水利乡村振兴工作，将提升农村供水保障水平，力争到今年底，全国农村自来水普及率提升至88%，规模化供水工程覆盖农村人口的比例达到57%。

巩固脱贫攻坚农村饮水安全成果。开展农村供水工程运行状况和农村居民饮水状况排查，对脱贫地区和供水条件薄弱地区进行常态化监测，健全农村供水问题快速发现和响应机制；加强工程维修养护，巩固维护好已建农村供水工程成果；做细做实县、乡、村

以上供水工程应急预案，坚决防止发生整乡整村饮水安全问题。

完善农村供水工程网络。按照“建大、并中、减小”的原则，扎实推进农村规模化供水工程建设和小型工程规范化改造。鼓励有条件的地区实行城乡一体化和千吨万人供水工程建设，实现城乡供水统筹发展。实施水质提升专项行动。配合疾控部门对农村饮用水进行水质监测和卫生监督，强化水质检测监测，健全从源头到龙头的水质保障体系，加强农村供水工程标准化管理。

在激发脱贫地区和脱贫群众内生发展动力方面，水利部将加强水利劳务帮扶，督促指导各地在农村水利基础设施领域推广以工代赈方式，推动更多群众参与以工代赈方式项目建设，促进群众就业增收。强化农村水利管理服务能力建设，严格落实水库大坝安全责任制，推进小型水库专业化管护提质增效。

本报北京3月21日电（记者李红梅）中央气象台预计，21日夜间至23日，受冷空气影响，西北地区东北部、内蒙古、华北、东北地区等地的部分地区有4—6级偏北风，阵风7—9级，上述地区大部有4—6摄氏度降温，部分地区降温将达10摄氏度以上，并伴有较大范围的沙尘天气。21日18时，中央气象台继续发布大风降温预报。

受冷空气大风影响，预计21日20时至22日20时，新疆南部、青海北部、甘肃中部、宁夏、内蒙古大部、陕西中北部、山西、河北、北京、天津、山东中西部、河南北部、黑龙江西南部、吉林西部、辽宁西部等部分地区有扬沙或浮尘天气。

21日18时，中央气象台继续发布大雾黄色预警。预计21日夜间至22日白天，黄海西部海域、东海西部海域、山东半岛东部及南部沿岸海域、江苏东部沿岸海

域、长江口和杭州湾附近海域、浙江和福建东部沿岸海域将有能见度不足1公里的大雾。另外，21日夜间至22日上午，江苏中南部、浙江中北部、安徽南部、湖北东部等地的部分地区有大雾，局地能见度不足500米。

南方将迎今年以来最强降水和强对流天气过程。21日夜间至24日，西南地区东部、江汉南部、江淮南部、江南大部、华南大部等地自北向南先后将有中到大雨，部分地区有暴雨，局地大暴雨，并伴有短时强降水、雷暴大风、冰雹等强对流天气。

气象专家提醒，由于前期南方大部地区降水显著偏少，因此本轮降雨过程起到明显的土壤增墒作用，且有利于农田水库蓄水等。但在局部雨强较大的地区，也可能带来农田渍涝风险，建议因地制宜提前做好防范工作。

北方将迎大风降温天气 南方将有强降水过程