2023年自然资源卫星图片执法全面启动，助力生态环境保护

星在云端 遥护自然

本报记者 常 钦

R美丽中国

核心阅读

在自然资源管理中，运用卫星发现地表变化，监测土地、矿产、森林、草原等自然资源开发利用情况，是提升自然资源治理能力现代化的重要手段。近年来，卫星图片执法工作不断深化改革创新，充分发挥了卫星遥感对自然资源工作的“效率倍增器”作用。

近日，自然资源部办公厅印发《关于开展2023年卫片执法工作的通知》，决定在全国部署开展2023年卫星图片执法工作。今年将聚焦耕地和矿产资源保护，突出重点，依法严肃查处不符合高质量发展要求的非农化建设违法占用耕地问题，尤其是违反国土空间规划和“三区三线”有关规定，违法占用永久基本农田和生态保护红线问题，依法严厉打击非法开采稀土等战略性矿种的违法行为。

所谓卫片执法，就是利用卫星遥感监测等技术手段，对一个行政区域的自然资源开发利用情况开展执法检查。卫星那么远，是如何发现地上违法的？卫片执法有哪些突出优势？怎么利用新技术保护自然资源和生态安全？

卫片执法是对传统执法工作的扩展

“在同一地区，利用前后两个时相的遥感影像图进行比对，就可以将地表的变化特征提取出来，形成变化图斑。套合在最新遥感影像图上，制作成卫片。”自然资源部执法局综合指导处处长宾洪超说。

卫片执法工作所依据的卫片资料直观、清晰地反映出地形地貌的变化。江苏省自然资源厅执法局局长葛素琴说，卫片如同“天眼”，通过卫片，各种非法占地、非法采矿的情况一览无遗。我国卫星拍摄照片的分辨率是1米到2.5米级，地上的房屋、田块、湾塘、道路、街道上的树木、田里的塑料大棚都清晰可见。

宾洪超说，一张或几张卫星图片，就可以覆盖一个县区全辖区范围，突破了地面巡查时只能观察巡查路线两侧视野范围内土地利用状况变化在空间上的局限性，可以发现日常巡查中难以发现或者遗漏的违法用地行为，使人们可以对本地区的土地利用状况有一个整体的认识和评估。

利用卫星遥感技术，可对同一地区长时间反复监测，从而形成时间上的持续性。宾洪超说，卫片直接反映了一个地区土地利用变化状况，从而打破了上下级之间土地利用情况的信息不对称。

“卫片执法不是补充，而是对传统执法工作的扩展。”宾洪超说，卫片执法工作不仅要查违法行为、处罚或处理违法当事人，还要评估一个地方的自然管理秩序，处分土地违法严重的县级以上地方政府领导和其他负有责任的人员。卫片执法工作涵盖了线索核实、案件查处、秩序评价、约谈问责、督促整改落实等一系列工作，是在案件查处等执法工作上的一种扩展。

今年卫片执法明确四个工作原则

自2018年自然资源部成立以来，卫片执法工作不断深化改革创新，已逐渐成为地方各级党委政府和自然资源主管部门严格保护耕地、保护资源的有力抓手，在全方位夯实粮食安全根基，严守耕地保护红线和能源资源安全底线，维护资源资产权益，推动经济社会高质量发展等方面发挥了重要作用。然而，一些地方自然资源违法违规问题仍然突出。

为高效组织开展日常卫片执法工作，2023年卫片执法工作明确坚守真实性、狠抓准确性、提高时效性、聚焦工作重点等四个工作原则，对卫片执法各主要工作环节均提出了具体要求，以推动全国卫片执法工作高质量发展。

“卫片执法检查是一种高科技的运用，为及时发现、制止和查处土地违法行为提供了有力的支撑。2022年大通湖区实现了新增违法用地为零，全市新增违法用地较上年度减少了2/3。”这是湖南省益阳市自然资源管理工作亮眼的成绩单。相关数据大幅下降的背后，卫片遥感监测执法发挥了重要的作用。

“全市任何山体水体的新变化，城镇乡村的新建设，耕地林地的新动向等，我们通过高分辨卫星遥感影像的色彩和纹路比对，就可以准确、直观、清晰地发现，从而实现全市自然资源‘家底’及其动态变化信息的全面掌握。”益阳市自然资源和规划局总工程师胡能灿说。

自然资源部执法局局长崔瑛表示，今年卫片执法工作重点聚焦耕地保护、生态保护、确保能源资源安全三个方面。重点打击不符合高质量发展要求恶意占用耕地、特别是违法占用永久基本农田的实质性新增非农建设行为；重点打击生态保护红线内违法违规采矿严重破坏生态环境行为；重点打击非法开采稀土等战略性矿种的违法行为。

崔瑛表示，部署开展日常卫片执法工作的目的之一，是要推动地方强化日常执法工作，辅助地方早发现早制止严查处自然资源违法行为，防止违法行为蔓延或者造成更为严重的违法后果。为此，必须突出一个“快”字，不断提高卫片执法工作的时效性。2023年卫片执法工作将年度卫片执法工作时间整体提前了一个月。

发挥好卫星遥感对自然资源工作的“效率倍增器”作用

城区有没有违规建筑？湖泊岸线有何变化？土地有没有被占用？……在自然资源江苏省卫星应用技术中心，这些有关自然资源“家底”及其动态变化的信息，都可通过高分辨率卫星遥感影像绚丽鲜明的色彩、深浅不一的纹路，转化为准确直观的数据，在卫星遥感平台上得到清晰地展现。

江苏省自然资源厅二级巡视员、科技处处长叶忠华介绍，2019年江苏被自然资源部确定为贯通部、省、市、县（乡）卫星应用技术体系建设全国两个试点省份之一。在全国率先构建了陆海统筹的卫星应用格局，实现了市级卫星中心全覆盖，充分发挥卫星遥感技术的“效率倍增器”作用。

江苏省卫星中心协同利用航天、航空、低空、地面等多层次空间的高精度卫星遥感、迅捷无人机、地面监测站点、移动测量等先进技术手段，整合构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的陆地生态监测技术体系，为山水林田湖草沙一体化保护和修复提供智慧监管。截至2022年底，江苏省卫星中心共发布黄海海域藻类卫星遥感监测通报600余期，累计制作影像图、专题图、打捞图等图件2000余张，及时提供浒苔分布及其变化信息，为精准处置提供决策依据。

自然资源部国土卫星遥感应用中心主任王权介绍，党的十八大以来，我国形成了比较完整的陆地遥感卫星系列和型谱，观测水平和业务化运行保障能力不断提升。卫星遥感已逐渐成为支撑自然资源调查监测、基础测绘、执法督察等业务的科技主力军，是我国自然资源管理信息化、现代化的重要组成部分。

截至目前，自然资源部作为主用户的国产在轨高分辨率遥感卫星达25颗，已实现全部陆地国土2米分辨率影像季度全覆盖、亚米分辨率影像年度全覆盖，陆地卫星年度获取卫星遥感影像达117万景，累计覆盖面积达18414万平方千米，相当于覆盖全部陆地国土19遍。

据悉，自然资源部将加强深空对地观测系统建设应用。到“十四五”末，发射8颗陆海观测卫星，推进10颗卫星立项研制。提升卫星遥感技术应用能力，开展省级卫星应用中心建设评估，构建部省贯通、能力协同的卫星应用技术体系，充分发挥卫星遥感对自然资源工作的“效率倍增器”作用。

两部门发出通知要求

加强节能标准更新升级和应用实施

本报北京3月19日电 （记者**刘志强**）日前，国家发展改革委、市场监管总局发出《关于进一步加强节能标准更新升级和应用实施的通知》，围绕加快节能标准更新升级、加强节能标准应用实施与监督检查、强化能效领先正向激励、夯实节能标准化工作基础等4个方面部署了12项重点任务。

据介绍，强制性能耗限额标准和强制性能效标准，是满足节能管理的基本要求，依法必须执行。截至目前，我国已发布实施强制性能耗限额国家标准108项、强制性能效国家标准66项、推荐性节能国家标准190项，节能标准体系基本建立，对促进技术创新、推动产业升级、加快绿色低碳发展发挥了重要作用。

《通知》提出，加快推进节能标准更新升级。在工业、能源、城乡建设、交通运输、公共机构、农业农村等领域，加快制定修订一批重点领域节能标准。同时，稳步提升重点用能行业能耗限额要求，持续提高重点用能产品设备能效水平，不断扩大节能标准覆盖范围。

《通知》要求，切实加强节能标准应用实施与监督检查。相关企事业单位、机关、社会团体等用能单位是落实节能标准要求的责任主体，要切实加强节能管理，严格执行节能标准。发展改革部门、工业和信息化部门要强化节能监察，将节能标准执行情况纳入年度节能监察计划和工业节能监察计划。市场监管部门要组织开展节能标准专项执法，加大产品质量抽查力度。

中国气象局发布2022年度全球气候状况报告

本报北京3月19日电 （记者**李红梅**）日前，中国气象局发布《全球气候状况报告（2022）》，全面反映中国在全球气温和降水、大气环流系统、海温、积雪和海冰监测等方面的新成果、新进展。在《报告》编制过程中，中国气象局强化自主观测资料、再分析资料、风云气象卫星资料等的分析应用，开展了全球气候状况监测评估，充分体现了全球精密监测业务能力的提升，为全球精准预报和精细服务提供重要支撑。

《报告》指出，2022年，全球大部陆地气温接近常年至偏高，年平均降水量较常年偏多，大部分海域海表温度接近常年或偏高，但赤道中东太平洋海温较常年偏低。北极和南极海冰范围均较常年偏小。2022年，全球大部陆地气温接近常年至偏高，其中，亚洲北部、中亚、西亚东部、欧洲北部和西部、格陵兰大部等地偏高1摄氏度以上。全球年平均陆地气温较1850年至1900年平均值偏高1.67摄氏度，为1850年以来第四高。全球年平均降水量较常年偏多，但空间分布差异大，东亚东北部、南亚西部、西亚东部和西南部、非洲东北部和南部、澳大利亚东南部等地偏多五成以上。

本版责编：陈 娟 张文豪 何宇澈

中国农业银行重庆市分行

金融活水润巴渝 乡村振兴添活力

农行重庆市分行支持乡村产业发展。图为重庆酉阳何家岩村花田梯田

因农而生、因农而强。近年来，中国农业银行重庆市分行（简称“农行重庆市分行”）深入贯彻落实党中央、国务院关于“三农”工作的决策部署，加大资源投入，强化金融创新，提升服务质效，引金融活水灌溉巴渝大地，助力新时代新征程重庆农业农村现代化。

截至2023年2月末，农行重庆市分行涉农贷款余额1151亿元，较年初增加63.4亿元，乡村振兴金融服务迈上新台阶。

精准施策 夯实金融服务制度基础

作为服务乡村振兴的领军银行，农行重庆市分行聚焦乡村振兴重点领域精准施策，加大各类金融资源倾斜投入。在市分行、37家有乡村振兴任务的分支行成立金融服务乡村振兴推进小组，设立乡村振兴金融部，由上至下健全专业化服务“三农”组织体系。

2021年以来，农行重庆市分行选派45名帮扶干部深耕乡村振兴一线，特别是向重庆市级乡村振兴重点帮扶乡镇工作队统筹派驻17名优秀年轻干部，实现国家级乡村振兴重点帮扶县和市级乡村振兴重点帮扶乡镇全覆盖。

为探索县域领军银行差异化发展路径，农行重庆市分行抓好客户市场细分，推出7大类市场服务方案、30个细分市场“产品包”、54个领域客户清单，并通过“一县一策”等措施，提供更有针对性的一揽子配套政策，推动乡村振兴高质量发展。

创新产品 金融服务助推产业发展

重庆秀山土家族苗族自治县地处武陵山腹地，是农业银行总行定点帮扶县之一。为助力秀山打造“电商”亮丽名片，农行重庆市分行通过加强与秀山县人民政府、电商办、县乡村振兴局的密切合作，制定专属金融服务方案，全方位扎实推进定点帮扶工作。

产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键。作为服务“三农”的生力军，农行重庆市分行围绕重庆“菜篮子”“米袋子”等重点领域，不断创新产品和服务模式，助推乡村振兴驶入快车道，创新推出“活体贷”金融服务平台。创新农村土地整治项目信贷模式，推动“乡村人居环境贷”落地彭水苗族土家族自治县。创新推广“富民贷”等特色金融产品，累计发放“富民贷”3.7亿元。

2023年1月10日，农行重庆市分行、重庆市农业融资担保集团有限公司和安诚保险重庆分公司联合推出“富民·全能贷”产品，创新“银行+担保+保险”业务合作模式，以“降成本、降风险”促进农户“增信用、增信心”，带动更多金融资源向农业、农村倾斜。

科技赋能 数字金融服务“三农”发展

近年来，农行重庆市分行深入实施科技赋能，持续拓展农村金融服务广度深度。成功研发乡村振兴积分系统，组建专门团队上门演示、培训辅导和系统上线，加快对接区县政府和目标企业，推广“三资”管理、乡镇治理、智慧畜牧等核心场景。推广上线贷款客户推荐系统，实现农户增信业务县乡村三级政府线上审核。

打造“智慧旅游”场景，通过智慧化的全域旅游服务平台，满足景区、游客、商户多方需求，为重点景区以及旅游产业链上的吃、住、行、游、购、娱等经营主体提供一揽子综合金融服务，目前，平台已入驻景区62个，景区周边餐饮、住宿等商户已入驻600余户。

下一步，农行重庆市分行将充分发挥服务“三农”生力军作用，加大金融支持力度，推动经营资源更多向县域农村倾斜，以高质量的金融服务，为全面推进乡村振兴贡献农行力量。

数据来源：中国农业银行重庆市分行

农行重庆市分行客户经理到田间地头了解农户金融需求

·广告·