

评论员观察

加快构建新发展格局

——牢牢把握高质量发展这个首要任务③

石 羚

营商环境优化提升“一号改革工程”大突破,推动全省全领域政务服务一网通办、掌上通办;广东将落实“制造业投资10条”“稳外资12条”和新版外资准入负面清单,在更高起点上推进改革开放……开年以来,各地着力扩内需、抓改革、促开放,加快构建新发展格局,为高质量发展蓄积动能。

构建新发展格局,是立足中国自身发展阶段和发展条件,充分考虑经济全球化和外部环境变化所作出的战略抉择,顺应了中国经济结构调整、推动高质量发展的内在需要。在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,习近平总书记深刻指出:“加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。”构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,将在解决国内发展不平衡不充分问题、应对传统国际经济循环弱化挑战的同时,创造发展新空间、提供发展新机遇。

构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻。国民经济循环是否畅通,决定了经济能否持续健康发展,人民生活能否不断改善。在我国发展现阶段,畅通经济循环最主要的任务是供给侧有效畅通,有效供给能

力强可以穿透循环堵点、消除瓶颈制约,可以创造就业和提供收入,从而形成需求能力。因此,必须把实施扩大内需战略同继续深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,以规模扩大、结构升级的内需牵引和催生优质供给,推动有效需求和有效供给良性互动和高水平动态平衡,实现国民经济良性循环。

新发展格局以现代化产业体系为基础,着力点在实体经济。抗击新冠疫情期间,制造业企业跨界转产、稳产保供,彰显了我国制造的硬核实力。2022年,规模以上高技术制造业增加值增速快于全部规模以上工业增速3.8个百分点,凸显了高质量发展的成色。系统完备的产业链供应链体系,不断提升的自主创新水平,为实体经济发展增强韧性。顺应产业发展大势,推动短板产业补链、优势产业延链,传统产业升链、新兴产业建链,增强产业发展的接续性和竞争力,打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系,中国经济定能行稳致远。

改革开放40多年的实践证明,改革是推动国家发展的根本动力,开放是国家繁

荣发展的必由之路。构建新发展格局也要运用改革思维和改革办法,扫除各种利益羁绊,破除体制机制障碍。同时,构建新发展格局不是关起门来封闭运行。推进高水平对外开放,稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,才能增强我们在国际大循环中的话语权。前进道路上,越是面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,越要坚定不移推动改革开放,按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求,深入推进重点领域改革,统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设,稳步扩大制度型开放,不断增强国内大循环的动力和活力。

“千方百计让百姓愿消费、让企业敢投资”“进一步提升对外贸易合作的质量和水平”“推进现代服务业与高技术产业和战略性新兴产业的深度融合”……今年全国两会期间,代表委员聚焦高质量发展建言献策。新征程上,加快构建新发展格局,夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性,就一定能够推动高质量发展取得新成效,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

评论员观察

不久前,中国载人航天工程办公室发布消息,神舟十五号航天员乘组状态良好,计划于今年6月返回地面,我国载人航天工程全面进入空间站应用与发展新阶段。据悉,2023年中国航天工程计划实施近70次发射任务,开启高质量、高效率、高效益的发展新征程。航天探索永无止境,奏响建设世界科技强国的时代强音,也彰显出科教兴国战略积厚成势的雄厚力量。

中国综合实力要强,中国人民生活要好,必须有强大科技。从新中国成立后吹响“向科学进军”的号角,到改革开放提出“科学技术是第一生产力”的论断,从进入新世纪深入实施知识创新工程、科教兴国战略、人才强国战略,到党的十八大以来提出创新是第一动力、全面实施创新驱动发展战略、建设世界科技强国,在各个历史时期,我们党都高度重视科技事业。新时代新征程,新形势新任务,要求我国在科技创新方面有新理念、新设计、新战略。党的二十大报告将“实施科教兴国战略,强化现代化建设人才支撑”列为一个单独部分进行具体部署,对优化我国科技事业发展总体布局、实现高水平科技自立自强,对办好人民满意的教育、着力造就拔尖创新人才等都具有深远影响。

科教兴国的根本在人才,人才培养归根结底要靠教育。新时代十年来,我国建成世界上规模最大的教育体系,教育普及水平实现历史性跨越。其中,义务教育和学前教育的普及程度达到高收入国家平均水平,高等教育进入国际社会公认的普及化阶段,每年新增就业力的平均受教育年限达14年,为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了重要支撑。深入实施科教兴国战略,始终把教育摆在优先发展的战略位置,全面提高人才自主培养质量,加快建设高质量教育体系,让广大人民群众享有更好更公平的教育,才能为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的人才支持和智力支撑。

科技是第一生产力,科技从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运和人民生活福祉。回看过去一年,中国空间站全面建成,第三艘航母“福建号”下水,首架C919大飞机正式交付,科技成就硕果累累。回看过去十年,全社会研发投入支出从2012年的1万亿元增加到2022年的3.09万亿元,研发人员总量跃居世界首位,科技创新已成为我国经济高质量发展、综合国力大幅度增强、国际竞争力显著提升的重要因素。深入实施科教兴国战略,必须不断完善科技创新体系,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,强化国家战略科技力量,努力在若干重要领域形成竞争优势,赢得战略主动。

全面建设社会主义现代化国家,科技是关键,人才是基础,教育是根本。三者协同配合、系统集成,才能为全面建设社会主义现代化国家筑牢基础性、战略性支撑。习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时要求,“实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动”。我们必须准确把握坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动的相互关系,坚持教育、科技、人才一体推进,形成良性循环;坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计,实现有效贯通;坚持创新链、产业链、人才链一体部署,推动深度融合。

今天,科教兴国战略给我国科技事业发展提供强大驱动力。奋斗健儿在干事创业中抢抓机遇,有志之士在广阔舞台上大显身手,定能不断谱写深入实施科教兴国战略的新篇章。

深入实施科教兴国战略

落实重大发展战略,开创事业新局⑧

李洪兴

人民时评

聚力创新,领跑自动驾驶新赛道

喻思南

作为自动驾驶的“路标”,地图信息特别是高精地图是自动驾驶系统必不可少的组成部分。最近,自动驾驶发展迎来新的利好消息。自然资源部发布自动驾驶地图标准体系建设指南,从基础通用、生产更新、应用服务等方面提出了原则性指导意见,并给出时间表。未来,自动驾驶将有“图”可依,落地前景更加清晰。

近年来,全球产业界密切关注自动驾驶这一新赛道。随着以人工智能、物联网为代表的新一代信息技术的发展,汽车产业智能化、网联化成为趋势。可以预见,汽车将逐步成为兼具消费属性的智能产品,进而还可能促进零售、娱乐等产业形态革新。自动驾驶技术进步与应用推广,需要良好产业生态。经过多年积累与探索,我国自动驾驶产业实力不断增强,发展活力初步显现。加速推动技术发展和规模化应用,还有赖研发、市场、政策、法规等方面良性互动,形成共促自动驾驶高质量发展的合力。

发展自动驾驶产业,必须将关键核心技术掌握在自己手中。得益于新基建和丰富应用场景的支撑,我国在自动驾驶技术应用上取得了不俗的成绩,也具有高质量发展的有利条件。看测试数据,据不完全统计,国内40多个城市出台了自动驾驶汽车道路测试和应用相关的细则,开放的路测网络不断延展。看行业应用,除出行外,自动驾驶延伸到物流、采矿等多个场景,与实体经济融合,帮助制造业降本增效。看发展潜力,我国民用汽车保有量超过3亿辆,智能化转型需求可观、前景可期。也应清醒看到,在汽车产业智能化、网联化方面,我国仍有部分基础技术及器件受制于人,还须处理好推进应用和强化底层技术

研发的关系,以市场需求为牵引,整合力量协同开展联合攻关。

安全是自动驾驶在真实场景落地的关键,也是发展自动驾驶的题中应有之义。日渐完善的软硬件配置,让自动驾驶“看得更远”“跑得准”;科研人员通过设置监控冗余系统等手段,再添出行“安全锁”。进一步验证自动驾驶的安全性,一方面需要积累更多数据,特别是雨、雾等恶劣天气中的测试数据,另一方面也离不开各方协同制定统一的安全标准。不论是“一步到位”研发高级别自动驾驶汽车,还是“逐步为营”逐步向上跃迁,安全都是底线。此外,随着汽车产业智能化、网联化趋势加速发展,个人隐私保护问题日益凸显。相关产业链参与者需要更加重视数据安全保护,搭建智能网联汽车安全保护体系,让人们安心出行。

自动驾驶的规模化应用,也离不开政策创新。从全球范围看,自动驾驶尚处于起步阶段,技术创新可能突破既有管理政策的边界。我国较早探索支持自动驾驶的政策体系,从开放测试场景到出台地图标准,日渐完善的政策,为创新保驾护航。当前,自动驾驶系统运行仍需进一步明确法律法规、产品准入要求、事故认定边界等问题。这启示我们,在确保安全的前提下,应持续探索支撑汽车智能网联、自动驾驶发展的政策法规体系,以及时审慎而不教条的监管思路,为技术创新留下空间,为产业发展筑牢基础。

察势者明,乘势者智。拥抱汽车产业智能化、网联化转型大势,提早布局、赢得先机,汇聚以技术创新、产业协同到法规保障的合力,我们就能在新一轮产业变革中继续勇立潮头,争创新优势。



上图:湖南道县老年大学,学员们正在学习表演京剧。
何红福摄
(影像中国)



左图:浙江嘉兴南湖桂苑社区的老年大学活动室内,老人们在老师的指导下学琴。
新华社记者
徐昱摄

增加老年大学数量、开拓线上课程资源和教学平台、运用智能设备进行教学……一段时间以来,不少地方积极探索,扩大老年教育资源供给,为老年人提供更好的教学体验。推动老年教育持续健康发展,有助于充实老年人的生活,真正实现老有所为、老有所学、老有所乐。

这正是:
办好老年大学,
增添教学资源。
细化服务保障,
实现持续发展。

燕 陆文

中国道路中国梦

以高质量党建推动高质量发展

高鹏志

高质量党建是高质量发展的引领和保障。只有高质量抓好党的建设,才能充分发挥党强大的政治优势和组织优势。作为党务工作者,我们要着力提高党建质量,用心用情为民服务,团结广大党员干部群众一起奋力开创事业发展新局面。

党员工作在哪里、群众需求在哪里,党建工作就要跟到哪里。我所在的烟台黄渤海新区有一个商业综合体,刚开业时经营状况不太理想,不少商户信心不足。商户们希望能集思广益,却无人组织。商圈党组织在调研中了解到这个情况,牵头召集30多位商户代表坐下来共商共议。几轮座谈后,商户代表谋出了“共享会员、优惠折扣互认”的“金点子”,综合体由“单打独斗”变为“协作共赢”,商圈经营有了明显起色,商户们纷纷点赞。这是党建引领产业高质量发展的生动实践,对其他企业党组织也有不小的借鉴意义。

因企制宜、分类施策,才能让企业党建深入人心。在我们新区,从体量上看,有世界500强企业,有专精特新“小巨人”,也有一些普通的小微企业;从领域上看,有传统制造业、服务业,也有数字经济、平台经济。这既给党建工作带来了挑战,也为党组织和党员发挥作用提供了更广阔的舞台。有的企业关心法务问题,我们就以尊法学法守法用法为主题展开活动;有的企业看重解决实际问题,我们就拿出成功案例,讲好党组织解难题办实事、党员打头阵当先锋的故事。让党建接地气、冒热气、有生气,让党建工作可感、可学、可操作,以“抓党建、促发展”凝聚企业共识,就能促使党建工作变成“看得见的生产力”。

时代在发展,党建形式也需多种多样。考虑到区内企业的年轻人较多,平日里,我们会开设党史学习微课堂,制作“党史码上学”,方便青年党员随时随地在“云端”学习;每隔一段时间,我们还会组织“项目揭榜挂帅”“技术大比武”“微创新竞赛”等活动,以竞赛、比拼的方式激发年轻人比学赶超的热情。实践证明,采取“年轻态”的形式,用好“青春范儿”的语言,能够增强党建工作的吸引力、感染力,让年轻人逐渐成为“听的主体”“学的主体”“做的主角”。

踔厉奋发、笃行不怠的奋斗历程,充满精彩的故事,也需要精彩的讲述。不断提升企业党建质量,让党员故事、党建故事深入人心,我们定能在不断扩大党建品牌影响力的同时,推动党建与业务深度融合,不断激发党员干部干事创业的积极性,将高质量党建优势更好转化为企业高质量发展优势。

(作者为山东省烟台黄渤海新区工委组织部干部)

新论

保障群众用药安全有效可及

孔繁圃

年攀升,仿制药质量和疗效不断提升。特别是,人民群众关注的罕见病用药获批数量激增,累计54个罕见病用药品种获批上市。此外,在抗击新冠疫情期间,应急审评通过5个新冠疫苗上市,其中3个疫苗被世界卫生组织列入紧急使用清单,批准包括中药“三药四方”在内的多种新冠治疗药物上市或增加适应症,有力服务保障了国家疫情防控大局。

近年来,在药品审评审批制度改革推动下,我国药品注册申请受理量、审结量大幅增长,药品研发创新热潮高涨,突破性治疗药物不断涌现。过去5年,共有102个创新品种通过技术审评,其中11个为首创新药,创新药开发模式从靶点药物向首创新药进一步转变。我国医药产业整体规

模不断做大,具有国际竞争力的医药创新型企业不断涌现。但仍存在着新药研发申报同质化问题突出,原创性、新机制、新靶点的全新品种不多等问题。因此,需要进一步推进药品审评审批制度改革,解决老问题、应对新挑战,确保药品审评审批“最后一公里”畅通高效,引导医药产业高质量发展。

全面推进药品审评体系和审评能力现代化建设,是改革取得更大突破的保障。近年来,我国药品审评体系不断完善,既立足我国国情,也与国际接轨。从2020年至2022年,经国家药监局药品审评中心发布相关技术指导原则累计超过210个,为我国药品研发创新和技术审评工作提供了有力支撑。2022年,以优异成绩通过了世界

卫生组织疫苗国家监管体系评估,其中由药品审评中心承担的注册和上市许可(MA)板块获得满分和最高评级4级的评价,标志着我国药品审评中心进入国际药品审评机构先进行列。全面推进药品审评体系和审评能力现代化建设,将为药品创新研发、医药产业高质量发展提供更为坚实的保障。

医药行业既关系到人民群众的身体健康,服务于健康中国建设,也是国民经济的重要组成部分。药品审评审批是药品研发上市的关键环节,对药品全产业链都具有重要的导向和保障作用。继续推进药品审评审批改革,就能更好保障群众用药安全有效可及,为健康中国建设作出更大贡献。(作者为清华大学医学院首席研究员)

确保药品审评审批“最后一公里”畅通高效,引导医药产业高质量发展

人民健康是民族昌盛和国家富强的标志。党的二十大报告提出“推进健康中国建设”,并对深化医药卫生体制改革、强化食品药品安全监管等作出一系列部署。这其中,推进药品审评审批制度改革是一项重要内容。提升药品审评质量和效率,让更多新药好药加快上市、惠及人民群众,是建设健康中国的题中应有之义。

促进社会公平正义、增进人民福祉,是改革的出发点和落脚点。药品审评审批是药品研发上市的“最后一公里”,与广大人民群众用药的安全有效息息相关。过去5年,我国药品审评审批不断提速,一大批新药好药加快上市,创新药获批数量连