R坚持和完善人民代表大会制度

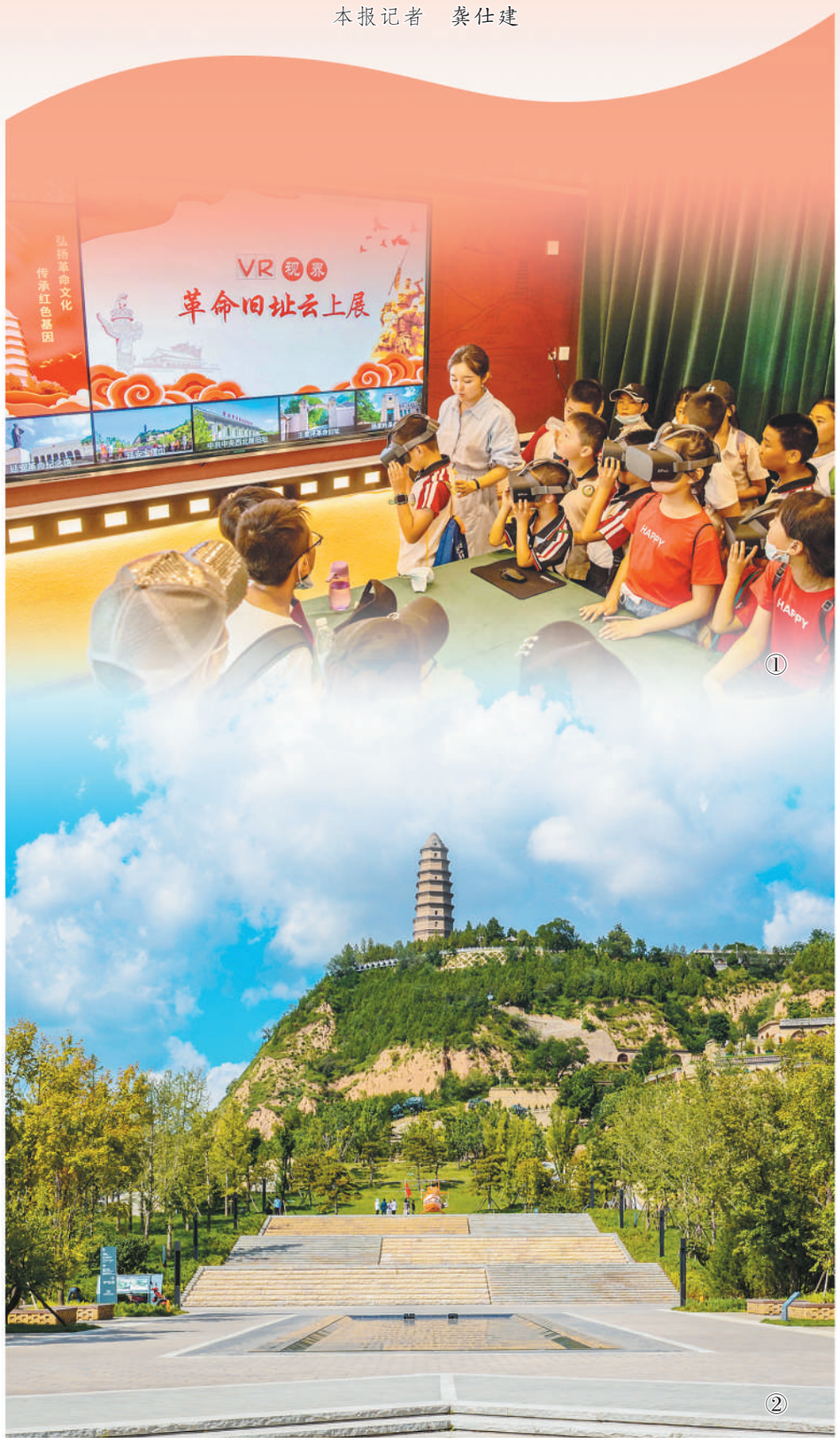
为革命文物保护管理与传承利用提供法治保障

本报记者 龚仕建

陕西是一片红色的沃土，有着光荣的革命历史，丰富的革命旧址和革命文物遍布三秦大地。

《陕西省革命文物保护利用条例》（以下简称《条例》）于2023年1月1日起正式施行。

本次立法有哪些亮点？将产生哪些积极的作用？记者就此进行了采访。



①

②

注重保护利用 留住文化根脉

巍巍宝塔山，见证了中国共产党从胜利走向胜利的光辉历史；滚滚延河水，映照出中国共产党人的初心和使命。

据统计，陕西省革命文物类型齐全、数量众多、序列完整、等级较高、内涵丰富、覆盖全省，共有不可移动革命文物1141处、各类革命纪念馆76座、收藏革命文物41226件（套）。

“这些革命文物是弘扬革命传统和革命文化、加强社会主义精神文明建设、激发爱国热情、振奋民族精神的重要载体和生动教材。”陕西省人大常委会党组书记、副主任庄长兴表示，《条例》的出台对充分发挥革命文物重要作用、弘扬社会主义核心价值观、推动党史学习教育常态化长效化、激发干部群众奋进新征程建功新时代等都具有十分重要的作用。

怎么立好这部法？必须带着问题深入调查研究。

“在之前陕西省的相关革命文物保护法规中，对保护范围、管理手段、展陈方式等的规定存在一定局限性，不能很好体现新时代文物工作方针的要求。”陕西省人大法制委主任委员王占峰说，立法要解决认识不统一、挖掘不深入、管理不规范、展陈效果不佳等问题，为革命文物保护管理与传承利用提供法治保障。

2022年4月，《条例》起草工作启动后，陕西省人大常委会成立了立法工作领导小组，下设工作专班和专家组，召开多次专题会议，研究制定工作方案、安排细化立法工作、协调解决具体问题，并赴省内外开展立法调研。

“书面征求22个省级相关部门和10个设区市人大常委会的意见建议，发送全体省人大代表、基层立法联系点征求意见，通过省人大官网公开征求社会公众的意见建议，并组织召开了专家论证会，听取行业和法律专家意见。”陕西省人大常委会相关负责人介绍，在充分调研和研究各方意见基础上形成了法规文本。

陕西省十三届人大常委会第三十七次会议表决通过了《条例》。此次立法立足文物资源禀赋和特色优势，坚持问题导向、守正创新，对革命文物概念、范围、保护原则、传承利用、区域协同、保障措施、法律责任等作出了系统性的制度安排。

“既坚决贯彻党中央最新要求，又积极回应人民群众关切和基层实践需求。”陕西省人大法制委副主任委员田文平表示，《条例》更好地赋予革命文物时代特征，有效解决陕西省革命文物保护利用不平衡不充分等突出问题，促进革命文物调查认定、分级分类管理、有效传承利用、区域协作协同等高质量发展，并注重做好革命文物保护利用的“后半篇文章”，弘扬好红色文化。

用好革命文物 讲好革命故事

党的二十大报告提出，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，用好红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。

在陕西延安枣园革命旧址，游客们认真聆听革命文物故事，不时与讲解员进行交流，从一个个鲜活生动的故事里感悟红色力量。

西安培华学院大四学生刘倩每年都会到革命旧址参观学习，她动情地说：“青年强，则国家强。老一辈革命家的奋斗精神激励我更加努力学习，为建设祖国奋发图强。”

“县级以上人民政府应当依托本地革命文物资源，坚持价值引领，突出社会效益，强化教育功能……”

“国有革命旧址、革命博物馆、革命纪念馆等应当免费向公众开放。”

“鼓励依托陕西延安革命文物国家文物保护利用示范区建设，创新革命文物保护利用方式……”

……

这些《条例》的规定，着眼于用好革命文物这一载体，更生动、更具体、更鲜活地讲好革命文物背后的故事，让革命文物“活起来”“火起来”，充分发挥传承红色基因、弘扬革命文化、展现时代价值的教育功能，更好融入公民特别是青少年思想道德教育实践。

“全国首个‘互联网+革命文物’教育体验中心在八路军西安办事处纪念馆试点建设。”八路军西安办事处纪念馆副馆长袁猷峰介绍，依托陕西丰富的革命文物资源，运用5G+增强现实/虚拟现实、云计算等技术，建设了集公众教育、数字展示、线上体验、知识传播为一体的革命文化数字教育平台。

让文物“活”起来，陕西省借助云展览、云教育、云直播等数字化传播手段，通过打破时空界限、云游博物馆，让人们近距离感受革命文物，聆听革命故事。据悉，陕西数字博物馆平台上已经完成144座博物馆的数字化建设，其中包括19座革命类博物馆和纪念馆。

依托革命资源 助推经济转型

踏寻革命足迹，倾听红色故事，传承红色基因。据了解，今年春节假期7天，延安市累计接待游客183.16万人次、综合收入7.9亿元，同比分别增长152.08%、378.79%，分别恢复到2019年的89.65%和87.97%，延安旅游业成功实现了“开门红”。杨家岭革命旧址、延安革命纪念馆、枣园革命旧址、西北局革命旧址、宝塔山景区是游客最多的地方。

《条例》规定，县级以上人民政府及其相关部门应当拓展革命文物利用途径，完善扶持措施，发展红色旅游，加强革命文物保护利用与特色乡镇建设、传统村落保护相结合，助力乡村振兴。

近年来，陕西依托本地革命文物资源优势，通过现场教学、主题教育、研学实践等开展爱国主义和革命传统教育，发展红色旅游，将革命文物利用纳入文化和旅游发展规划，打造红色文化和旅游品牌。

“打造红色文化和旅游品牌，坚持有址可寻、有物可看、有史可讲、有事可说。”延安革命纪念地管理局文物博物馆处负责人马军堂介绍，截至目前，延安累计投入128.71亿元旧城改造资金，对老城区重点革命旧址环境进行整治提升，以延安宝塔山为代表的革命旧址得到有效保护的同时，28.9万群众的生活环境得到明显改善。

不仅如此，红色旅游带动了陕西的苹果、畜牧等产业发展，培育出的“延安苹果”“峁疙瘩”等一批农产品品牌，带领着村民走上乡村振兴“快车道”；革命文物主题文化创意产业相继推出20类数百款文创产品；建成“红色筑梦”众创空间、创新科技产业园和南泥湾359创业基地，革命文物持续助推经济转型升级……

“《陕西省革命文物保护利用条例》与《陕西省延安革命旧址保护条例》《铜川市陕甘边根据地照金革命旧址保护条例》等共同构建起省市两级革命文物保护法治基石。”陕西省人大常委会相关负责同志表示，该《条例》出台，为保护好、利用好以延安为代表的陕西革命文物提供了有力支撑，也是传承弘扬延安精神、照金精神的法律保障。

“我们将运用长征国家文化公园、革命文物保护利用片区以及陕西延安革命文物国家文物保护利用示范区等平台，依法把陕西的革命文物保护好、管理好、运用好。”陕西省文物局党组书记、局长罗文利表示，要大力推动《陕西省革命文物保护利用条例》的贯彻落实，让革命文物在传承红色基因、弘扬革命文化、培育和践行社会主义核心价值观方面体现出更大的时代价值。

图①：在陕西西安的八路军西安办事处纪念馆“互联网+革命文物”教育体验中心，青少年通过VR（虚拟现实）设备线上参观革命旧址。 袁景智摄

图②：陕西延安宝塔山景区。 刘 阳摄

制图：沈亦伶

R代表之声

不久前，中共中央、国务院公开发布《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，对全面推进乡村振兴作出重大部署。新征程上，如何全面推进乡村振兴？记者采访了4名全国人大代表。

——编 者

全国人大代表、黑龙江省穆棱市农业技术推广中心主任高春艳：

夯实粮食安全根基

保障粮食安全，实现重要农产品稳产保供，耕地是基础。耕地稳量、提质，关键要从土壤入手。

要加大综合配套投入，发挥协同治理效应。统筹土壤改良、培肥地力、农田防护与生态环境保护、农业科技服务等综合配套措施的资金政策投入，科学联动，形成合力，系统推动“藏粮于地、藏粮于技”。

要支持农业主体发展，做强绿色有机农业。加大对农民专业合作社、家庭农场等场地化造肥的支持。秸秆资源和畜禽粪尿资源是发展绿色有机农业的重要有机肥源，要支持新型农业经营主体因地制宜探索应用秸秆腐熟还田、粪肥堆沤还田等技术模式，带动耕地质量改善。支持种养大户带动多方实施农牧结合、种养循环，探索过腹还田、过腹增值技术模式，开拓农业资源有效利用的新途径。

要优化财政补贴模式，撬动金融社会资本。应进一步明确耕地地力保护补贴对象为实际种植者，包括种粮大户、家庭农场、农民合作社等经营主体，让真正承担耕地地力保护责任的种植者得到政策实惠。设立专项财政补贴，加大施用有机物料入田补贴力度，有效撬动金融社会资本，鼓励支持农民将有机物料投入作为自觉的生产行为，让农民自愿做到用地、养地相结合。

（本报记者 **张艺开**采访整理）

全国人大代表、四川省南充市委书记古正举：

党建引领乡村振兴

全面推进乡村振兴，要把党建引领作为乡村治理的重要抓手，强化农村基层党组织功能，提升乡村治理效能，重点是要健全体制机制、配强骨干队伍、完善工作格局，把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

要健全党领导乡村治理的体制机制。准确把握县、乡、村在乡村治理中的职能定位，深化管理体制改革提高乡镇统筹能力，整顿软弱涣散村党组织增强村级落实能力，坚持把党建引领内嵌于乡村治理各环节、全过程。

要配强党领导乡村治理的骨干力量。选好人、用好人、育好人，选优配强乡村党组织书记队伍，壮大乡村人才队伍，加大全覆盖培训力度，增强党员干部参与乡村治理的意识和能力，打造具有现代治理意识和能力的农村基层干部队伍。

要完善党领导乡村治理的工作格局。坚持县级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访；健全农村网格化管理和精准化服务机制，畅通农民利益诉求表达渠道，引导乡村各类组织和广大群众参与乡村治理。

（本报记者 **宋豪新**采访整理）

全国人大代表，湖南省益阳市桃江县三堂街镇赤塘村党总支书记、村委会主任高亚：

推动乡村产业高质量发展

乡村不仅要宜居，还要宜业。扎实推进宜居宜业和美乡村建设，就必须加快农村基础设施建设，全面改善生产生活条件，吸引年轻人返乡，推动乡村产业高质量发展。

大力发展“产业路”。因地制宜推进农村交通建设与农村地区资源开发、产业发展有机融合，加大农村特色旅游道路等特色产业道路建设力度，发展交通运输新业态、新模式，为产业发展提供坚强的交通运输支撑。

统筹规划“产业地”。科学统筹、分类规划村庄建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承等。重视村庄个性和特点，合理保障农村新产业新业态发展用地，确保规划落地。

培育吸引“产业人”。不断拓展农村就业空间，对乡村人才引进、使用、激励等作出制度性安排。加大农业农村人才创业扶持力度，在进修培训、项目审批、信贷发放、税费减免等方面，向产业带头人倾斜，吸引更多年轻人返乡创业。

乡村振兴，关键在人、关键在干。随着农业生产条件不断改善，乡村对人才的吸引力将逐步增加。今后，应进一步完善“大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡”的思路和措施，引导各类人才投身乡村，带动资金、技术等更多流向农村。

（本报记者 **王云娜**采访整理）

全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长孙志：

巩固脱贫攻坚成果

要接好脱贫攻坚“接力棒”、跑好乡村振兴“接力赛”，财力保障工作是关键环节。不仅需要保持投入稳定，同时还需规范资金分配、完善政策措施，同时加强监管。

为贯彻落实好过渡期内“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策”的要求，需要合理安排财政投入规模，建立健全财政保障长效机制，并适当向乡村振兴重点帮扶县和重点帮扶村倾斜。同时，还需将脱贫人口数量、相关人群收入等作为资金分配的主要因素，对资金使用范围、下达时限、绩效管理等做出明确规定，在巩固拓展脱贫攻坚成果中提高资金使用效率。

在资金使用中，应当注重支持发展壮大本地特色优势产业，对带动脱贫户的新型农业经营主体，鼓励其在生产、加工、流通等环节补齐短板弱项，推动农业品种培优、品质提升、品牌打造。另外，需用好财政衔接资金监管系统、联合多部门开展衔接资金专项检查、做到“花钱必问效，无效必问责”，切实让巩固拓展脱贫攻坚成果的每一分钱花在刀刃上。

（本报记者 **张 文**采访整理）

R连线地方人大

河南洛阳市人大代表积极回应群众关切——

把“问题清单”变成“履职清单”

本报记者 亓玉昆

跟踪督促完成社区后门加装隔离护栏50米、老旧破损屋顶整治37户，完成人行道加装护栏2000米，推动小区配套设施规划建设……在河南省洛阳市涧西区周山路街道人大代表联络站，人大代表晒出的“履职清单”让人眼前一亮。

走进周山路街道人大代表联络站，宽敞明亮的大厅内，驻站代表年度接待计划、接待安排等一目了然。

据介绍，依托人大代表联络站，代表们积极听取群众意见建议，主动作为、履职尽责，从群众关心的关键“小事”入手，把群众反映的“问题清单”变成一份份“履职清单”，用实际行动不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

不久前，周山路街道鸿运小区加装电梯的“招标会议”在人大代表联络站如期进行。与以往不同的是，此次招标由人大代表、社区工作人员、居民代表和两家电梯公司共同参与。整个过程依法依规、规范有序，既共同选出了老旧小区加装电梯的项目建设方，也选出了居民认可、群众满意的优质供应商。

“人大代表联络站是全过程人民民主在基层的重要阵地，是贴近群众生活、反映群众意愿和维护群众权益的重要场所，激活了代表履职热情，促进了民生问题的解决。”洛阳市人大常委会主任李保国表示，洛阳市227个代表联络站精准发力，着力解决群众急难愁盼问题。

在洛宁县上戈镇，果农杨月林抱着试一试的心态，来到人大代表联络站，“希望政府推进道路硬化”。收集到意见建议后，上戈镇人大及时转办。“水泥路硬化后，果园采摘、果品运输都很方便，政府和人大代表的工作做到了我们心坎上。”杨月林十分欣喜。

孟津区常袋镇马岭村两户村民因种地过界发生纠纷，常袋镇人大代表联络站及时介入全程参与调解，顺利协调解决了争端，有效避免事态扩大；在嵩县车村镇，代表联络站工作下沉到村里，人大代表同镇村工作组一道围绕产业发展规划、土地流转等同向发力；为了解教育政策的落实情况，洛阳市人大代表曲焕平一次次进学校、入农户，面对面倾听民声，“城乡学校之间教育资源不均衡”“一边是乡村教师紧缺，一边是城区学校大班额问题”……一连串透出“辣味”的民声，被她带到洛阳市第十六届人民代表大会一次会议上。

李保国表示，洛阳市人大常委会将以人大代表联络站建设为抓手深入践行全过程人民民主，充分听取更多“沾泥土”“带露珠”的群众意见，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。