

(上接第六版)大力开展国际产业链供应链合作,构筑安全稳定、互利共赢的产业链供应链合作体系。

四是经济金融领域风险有效防范化解。稳妥处置房地产、地方中小银行、地方政府债务等重点领域风险,打击非法集资和非法跨境金融活动,坚决守住不发生系统性风险底线。推出3500亿元保交楼专项借款,设立2000亿元保交楼贷款支持计划,实施改善优质房企资产负债表计划,积极做好受困房企风险处置。全国一体化融资信用服务平台不断完善,“信易贷”模式深入推广,助力金融机构在防范风险前提下扩大中小微企业信用贷款规模,推动建立防范化解地方政府隐性债务长效机制,坚决遏制隐性债务增量。

(十)强化民生兜底保障,切实办好民生实事。落实以人民为中心的发展思想,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民生活持续改善。

一是稳就业促增收取得扎实成效。实施系列减负稳岗扩就业政策措施,大幅提高失业保险稳岗返还比例,增加稳岗扩岗补助,全年为企业减负4961亿元。举办全国双创活动周,深入开展创业带动就业示范行动,支持地方加强返乡入乡创业园、创业孵化基地等创业载体建设,落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业,实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动,进一步支持农民工就业创业。推动就业公共服务优化升级,支持地方建设一批公共实训基地。有序推进浙江高质量发展建设共同富裕示范区。收入分配制度改革持续深化,城乡居民收入稳步增长,全国居民人均可支配收入实际增长2.9%。

二是促进教育公平和质量提升取得新进展。深入实施教育强国推进工程,促进县域内义务教育优质均衡发展,实施学前和普通高中教育发展提升行动计划,学前教育短板不断补齐,九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到95.5%、91.6%,普通高等教育本专科招生和研究生招生超过1130万人。加强校外教育培训监管,全面加强和改进学校体育、美育、劳动教育。深化产教融合,职业教育类型定位不断优化,办学质量持续提升。启动第二轮“双一流”建设,基础学科人才培养不断加强。

三是医疗卫生服务保障得到加强。健康中国建设持续推进,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,国家医学中心建设平稳起步,国家区域医疗中心全国规划布局基本完成,省级区域医疗中心建设全面铺开。公共卫生防控救治能力建设深入推进,疾控体系建设向纵深发展。促进中医药传承创新。全国药品和高值医用耗材集中带量采购范围继续扩大。疫情防控救治体系建设不断加强,推动超大城市、省会城市等重点地区建设一批大型应急救治设施。

四是社会保障体系进一步完善。社会保险覆盖面持续扩大,年末全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.53亿人、2.38亿人、2.91亿人。发展多层次、多支柱养老保险体系,推动个人养老金发展的意见出台实施,对个人养老金实行个人所得税优惠政策。提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。实施企业职工基本养老保险全国统筹,推进失业保险、工伤保险省级统筹。深入开展新就业形态人员职业伤害保障试点。延续执行失业保险保障扩围政策。落实医保待遇清单制度,促进医保基本公共服务均等化,完善异地就医直接结算服务。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,因城施策优化完善房地产调控政策,支持刚性和改善性住房需求。推动扩大保障性租赁住房有效供给,着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题,全国开工建设筹集保障性租赁住房265万套(间)。

五是公共服务水平稳步提高。推进国家基本公共服务标准动态调整。长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设有序推进。加强重点文物保护和考古发掘,中华文明探源等重大工程积极推进。国民旅游休闲发展纲要印发实施,推动露营旅游休闲健康有序发展,乡村旅游产品供给不断丰富。支持全民健身中心、健身步道、公共营地等全民健身场地设施建设。深化家政服务业提质扩容“领跑者”行动,推动家政进社区。积极应对人口老龄化国家战略深入实施,完善和落实积极生育支持措施,启动建设第一批国家儿童友好城市,支持社会力量发展普惠托育服务,推进基本养老服务体系建设,扩大普惠型养老服务供给。完善老年人健康支撑体系,深入推进医养结合,康复辅助器具产业加快发展。社会福利、残疾人服务,退役军人褒扬优抚服务设施建设得到加强。扎实做好防灾减灾救灾和安全生产工作,平安中国建设迈向更高水平。

总的看,我们主动作为、应变克难,2022年在复杂多变的环境中基本完成全年主要目标任务,物价总水平保持稳定,就业形势总体稳定,科技创新能力稳步提升,生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降,民生保障进一步加强,粮食能源生产稳步增长,我国经济展现出坚强韧性。但伴随新冠病毒变异和全球疫情变化,国内疫情反复延宕,导致消费疲缩、经济循环不畅;世界经济增长放缓,乌克兰危机使外部环境更趋复杂,全球粮食和能源供需失衡,通货膨胀高企、保护主义加剧等交织叠加,主要经济体宏观政策调整外溢效应显现,持续冲击影响我国发展。在这样异常复杂严峻的形势下,经济实际增长以及与经济增速相关的部分指标,与预期目标有一定差距;由于能耗水平较低的服务业增速大幅放缓,对完成能耗强度下降和二氧化碳排放强度下降目标带来较大影响。

过去5年极不寻常,极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们全力推进全面建成小康社会进程,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动构建新发展格局,着力推动高质量发展,经受住了世界百年变局加速演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,有力有效应对各种困难和风险挑战,创新和加强宏观调控。“十三五”规划胜利完成,“十四五”规划顺利实施,攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事,推动经济社会发展取得举世瞩目的重大成就,我国作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、外汇储备第一大国等的地位进一步巩固提升。经济总量跃上新台阶。5年来,我国经济年均增长5.2%,明显高于同期世界2.3%左右的平均增速;国内生产总值从2017年的12万亿美元增加到18万亿美元;人均国内生产总值从2017年的8800多美元增加到1.27万美元,已超过全球平均水平,与高收入国家门槛的距离进一步缩小。特别是疫情暴发三年来,我们采取有力有效应对举措,在“六稳”基础上明确提出并强化“六保”,顶住了经济下行压力,三年经济年均增长4.5%,在世界主要经济体中处于领先水平。如期打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫,组织实施人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战,近1亿农村贫困人口实现脱贫,832个贫困县全部摘帽,历史性地解决了绝对贫困问题,如期全面建成小康社会。创新型国家建设成果丰硕,研发经费投入稳居世界第二,在载人航天、探月工程、深海探测、超级计算、卫星导航等诸多领域取得突破性进展,以新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保、新能源汽车为代表的战略性新兴产业发展迅速,成为引领高质量发展的重要引擎,新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。经济结构明显优化。粮食安全根基进一步夯实,谷物基本自给、口粮绝对安全,主要农副产品保持稳高产;高技术制造业、装备制造业增加值年均增长10.6%、7.9%,质量水平稳步提升。消费成为经济增长的主要拉动力。区域重大战略扎实推进,乡村振兴战略稳步推进,新型城镇化水平和质量不断提升,城乡区域协调发展潜力不断释放。基础设施网络持续完善。北京大兴国际机场、白鹤滩水电站等一批重大基础设施建成运行。建成世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网、全球规模最大的高速公路网络。万吨级以上泊位数、内河航道通航里程位居世界第一。5G网络、人工智能、大数据等新型基础设施建设加快推进。改革开放持续深化。聚焦重点领域和关键环节,牢牢把握全面深化改革总目标,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,高标准市场体系建设稳步推进,宏观经济治理效能日益提升,更大激发市场活力和社会创造力。坚持扩大对外开放,共建“一带一路”成果丰硕,互利共赢的国际经贸合作持续深化,更高水平开放型经济新体制加快形成,贸易和投资自由化便利化程度不断提升。生态文明建设成效明显。持续加强生态环境保护,促进绿色低碳发展,“绿水青山就是金山银山”理念深入人心,生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化,细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降27.5%,单位国内生产总值能耗下降8.1%,二氧化碳排放强度下降14.1%,全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%,生态系统质量和稳定性不断提升。人民生活显著改善。城镇新增

就业年均1275万人,全国城镇调查失业率总体保持在较低水平。加强社会事业发展,建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,住房保障力度持续加大,困难群众住房条件明显改善,人民群众获得感幸福感安全感显著提升。

在外部环境复杂严峻、国内发展面临超预期冲击的背景下,我国经济社会发展取得上述成绩,殊为不易,值得倍加珍惜。这根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,在中国特色社会主义制度显著优势的充分彰显,全党全国各族人民团结奋斗、勇毅前行,各地区各部门积极作为、攻坚克难,有效防范化解了面临的风险挑战,有力激发释放了发展的潜力活力,实现了我国经济社会大局稳定。

与此同时,我们也要看到,当前世界之变、时代之变、历史之变以前所未有的方式展开,世界处在新的动荡变革期,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定性难预料因素增多的时期。从国际看,百年变局加速演进,大国博弈和地缘冲突加剧全球政治经济风险,粮食、能源安全问题突出,全球产业链供应链遭遇严重冲击,发达国家紧缩政策累积效应不断显现,世界经济增长动能减弱,全球金融市场风险加大,外部环境不稳定、不确定,准预测成为常态。从国内看,我国经济恢复的基础尚不牢固,发展不平衡不充分问题依然突出,总量性、结构性、周期性矛盾问题进一步暴露,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。一是总需求不足问题仍较突出。制约消费恢复和增长的因素仍然较多,制造业投资增长支撑不强,房地产投资恢复增长面临挑战,民间投资意愿和能力仍然偏弱。一些地方由于项目要素保障不到位,对基础设施投资也形成较大制约。世界经济下行叠加保护主义影响,全球贸易增长放缓,国际市场竞争更加激烈,保持出口稳定增长难度加大。二是供给面临的结构性约束较强。科技创新能力仍待提升,部分基础原材料、关键设备和零部件等“卡脖子”问题突出,产业链供应链卡点堵点仍然较多。粮食稳产仍有不确定性,部分农产品和农资供求处于紧平衡态势,国际粮价仍高位运行,向国内传导的风险依然存在。煤炭供求形势仍然偏紧,天然气保供压力较大,极端天气下的能源安全保障能力还需提升。全社会用能刚性增长压力较大,能耗强度降低还面临不少挑战。三是重点领域风险可能交织放大。金融风险处于易发期,国际金融市场波动加大,跨国境、跨市场、跨领域风险关联性明显增强。一些地方经济恢复困难较多,财政收支矛盾突出。地方政府融资平台债务风险亟待规范管理。社会治理仍需进一步加强,安全生产形势仍较严峻,极端天气及洪涝、干旱等自然灾害风险犹存。四是民生领域存在不少短板。就业总量压力和结构性矛盾并存,高校毕业生再创历史新高,重点群体就业形势严峻。居民收入增速放缓,持续促进居民增收难度较大。教育、医疗、托育、养老、住房等方面供给短板仍存,基本公共服务均等化水平还需提升。大气、水体、土壤等环境持续改善基础尚不稳固,环境基础设施建设仍待加强。五是市场预期还不稳固。企业特别是中小微企业生产经营面临困难,居民消费意愿谨慎,企业发展信心不足与市场需求不振可能形成循环弱化。此外,工作中多目标多政策统筹协调仍不到位,在短期波动中把握长期趋势,在发展中解决两难多难题,在复杂局面中及时化解重大矛盾风险的能力仍待加强,形式主义、官僚主义现象仍较突出,“一刀切”、脱离实际的现象仍有发生,应对疫情冲击过程中有些方面还存在一些不足。

在直面困难挑战的同时,更应该看到,我国经济韧性强劲,潜力大、活力足,生存力、竞争力、发展潜力不断提升,经济长期向好的基本面没有变,支撑高质量发展的生产要素条件没有变,推进中国式现代化的制度保证更为完善,物质基础更为坚实,精神力量更为主动,经济社会发展前景广阔、前途光明。在新时代新征程上,有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,有全国各族人民群众志成城、团结奋斗,我们完全有条件、有信心、有能力战胜前进道路上的一切艰难险阻,在以中国式现代化推进强国建设、民族复兴的道路上阔步前行。

二、2023年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,做好经济工作意义重大。

(一)总体要求

做好2023年经济工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,持续改善民生,保持社会大局稳定,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

在具体工作中,要坚持系统观念、守正创新,推动经济实现整体好转、风险得到有效管控、社会大局保持稳定。重点把握好“六个统筹”:一是更好统筹疫情防控和经济社会发展。倍加珍惜三年抗疫斗争的重要成果,深入总结经验做法,完善相关机制和举措,抓实抓细新阶段疫情防控各项工作,建强卫生健康服务体系,抓好重点群体防控和救治,着力保健康、防重症,坚决巩固来之不易的重大成果。二是更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。坚持以质取胜,以质开拓市场空间,在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长,以量变的积累实现质变。三是更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作全过程,通过高质量供给创造有效需求,支持以多种方式和渠道扩大内需,充分释放消费和投资潜力,实现高水平的供需良性循环和动态平衡。四是更好统筹经济政策和其他政策。坚持系统观念和实践标准,增强全局观,加强与宏观政策取向一致性评估,及时发现和纠正政策执行偏差,清理和废止有悖高质量发展的政策规定。五是更好统筹国内循环和国际循环。围绕构建新发展格局,更有针对性地加快补上我国产业链供应链短板弱项,坚持以我为主实施宏观政策,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,保持经济平稳健康运行。六是更好统筹当前和长远。既要做当前工作,努力取得好的成绩,又要前瞻性思考,把握战略主动,为今后发展做好衔接。

(二)主要预期目标

按照上述总体要求,充分把握发展机遇和有利条件,充分估计内外部环境的严峻性和不确定性,统筹兼顾需要与可能,提出2023年经济社会发展主要预期目标:

——国内生产总值增长5%左右。主要考虑:一是全面贯彻党的二十大精神开好局起好步的要求,党的二十大明确到2035年要达到中等发达国家水平,必须在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。二是体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求,有利于向市场传递积极信号,提振信心,引导预期,扩大就业,改善民生,在发展中防范和化解风险隐患。三是现阶段我国经济增长潜力相适应,资源要素条件可支撑,虽然超预期影响仍在,外部不确定性较多,但只要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方齐心协力,这一目标经过奋斗是可以实现的。

——城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右。关于城镇新增就业:主要是考虑2023年需在城镇就业的新成长劳动年龄人口规模仍然较大,其中高校毕业生将达到1158万人,实现1200万人左右的城镇新增就业,是稳就业的基本要求。关于城镇调查失业率:主要是考虑2023年就业压力仍然较大,5.5%左右的预期目标体现了就业优先的政策导向,有利于稳定社会预期,考虑到2023年经济持续恢复,稳就业政策落实落细,这一目标是可以实现的。

——居民消费价格涨幅3%左右。主要考虑:综合输入性通胀、翘尾等因素,预计2023年居民消费价格上涨压力仍然存在,但当前我国工农产品供应总体充裕,保供稳价体系进一步健全,物价保持平稳

运行具有坚实基础,将居民消费价格涨幅设为3%左右,有利于保持政策目标的连续性,稳定市场预期,同时也留有适当余地。

——居民收入增长与经济增长基本同步。主要考虑:这是坚持以人民为中心的发展思想的必然要求,是夯实消费基础、扩内需稳增长的重要支撑。随着完善收入分配制度、扩大中等收入群体、增加低收入群体收入等政策措施持续推进,2023年居民收入增长有望继续与经济增长基本同步。

——进出口促稳提质,国际收支基本平衡。主要考虑:今年世界经济易增速放缓,国际贸易和利用外资的竞争将更趋激烈,保持国际收支基本平衡、稳定外贸外资是经济增长的重要支撑,需要在外贸稳规模优结构、更大力度吸引和利用外资上下更大力气。随着我国超大规模市场和全产业链优势继续显现,区域经贸合作持续深化、外商投资环境不断改善、外贸新业态新模式蓬勃发展等,经过努力,稳外贸稳外资、保持国际收支基本平衡是可以实现的。

——粮食产量保持在1.3万亿斤以上。主要考虑:统筹考虑国内粮食消费需求、综合生产能力、全球粮食市场变化等因素,为全方位夯实粮食安全根基、保障市场供应和价格稳定,需要粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

——单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善。主要考虑:随着经济社会持续发展,工业和居民用能将保持刚性增长,为体现对节能工作的引导约束,并考虑到“十四五”统筹考核的要求,将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右,在实际工作中争取更好结果,并强调主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善。

(三)主要宏观政策取向

为实现上述目标,要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度,优化组合赤字、专项债、贴息等工具,在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。2023年赤字率拟按3%安排,比2022年提高0.2个百分点;赤字规模3.88万亿元,比2022年增加5100亿元。完善税费优惠政策,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化,突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特殊困难行业企业的支持。拟安排新增地方政府专项债券3.8万亿元,比2022年增加1500亿元,适当扩大投向领域和用作项目资本金范围,注重加强中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等有效衔接。加强对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入,积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域。继续完善财政转移支付体系,加大中央对地方的转移支付力度,推动财力下沉,优化省以下财力分配,更多向困难地区和欠发达地区倾斜。进一步完善财政资金直达机制,做好基层“三保”工作。严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子,从严格控制一般性支出,切实防范地方政府债务风险。

稳健的货币政策要精准有力,保持流动性合理充裕,发挥货币政策总量和结构双重功能,满足宏观经济运行实际需要,稳定市场预期,防控金融风险。2023年保持广义货币供应量(M₂)和社会融资规模增速与国内生产总值名义增速基本匹配,支持实体经济发展。支持金融机构按照市场化法治化原则满足实体经济有效融资需求,引导金融机构加大对制造业中长期贷款投放力度,推动普惠小微贷款增量、扩面,进一步加大对科技型、专精特新中小企业信贷支持力度,推动企业综合融资成本和个人消费信贷成本稳中有降。加大结构性货币政策工具使用力度,将碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款、交通物流专项再贷款执行期限延长。稳步推进汇率市场化改革,完善跨境资金流动宏观审慎管理,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。强化金融稳定保障体系,提高重大风险应对和处置能力。

产业政策要发展和安全并举。围绕构建新发展格局,优化产业政策实施方式,加快建设现代化产业体系,狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大,着力补强产业链薄弱环节,在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动产业链和创新链融合对接,推动“科技—产业—金融”良性循环。坚守实体经济特别是制造业,筑牢安全基石。

科技政策要聚焦自立自强。遵循科学、技术发展规律,深化科技管理体制改革,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,有力统筹教育、科技、人才工作。着眼国家战略需求和国际竞争前沿,布局实施一批国家重大科技项目,完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,加强基础研究,强化战略科技力量。突出企业科技创新主体地位,引领产学研深度融合,利用市场优势培育自主创新能力。提升财政科技经费投入效能。推进人才引进、培育、使用制度改革,加强基础学科和紧缺类学科建设,用好活各类人才,提高人才自主培养质量和能力。

社会政策要兜牢民生底线。深入实施就业优先战略,落实落细就业优先政策,支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置,促进脱贫人口就业,加强劳动者权益保护。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众基本生活带来的影响。完善社会保障体系,扎实社会保障网,稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,增加农村和欠发达地区的医疗资源。完善生育支持政策体系,发展养老事业和养老产业,积极应对人口老龄化和少子化。

2023年经济发展面临的困难挑战不少,实施宏观政策需统筹兼顾、综合平衡,注重围绕经营主体需求施策,完善政策实施方式,增强时效性和精准性,与2022年宏观政策有效衔接,并靠前安排,力争尽早出台实施。强化规划政策协同配合,做好“十四五”规划中期评估、财政全口径预算安排、政策性开发性金融工具、结构性货币政策工具、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款等,强化土地、用能、环评等要素保障。扩大工业和技术改造投资,推动企业技术改造和设备更新。实施城市更新行动,加快城镇老旧小区改造。进一步完善加大力度支持民间投资发展的政策环境,鼓励和吸引更多民间资本按市场化原则参与国家重大工程项目建设,采取有效措施激发民间投资活力。推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)常态化发行,盘活存量资产。加强项目储备,依托国家重大建设项目库持续储备一批既利当前、又利长远的重点项目。加大项目前期工作力度,推动项目尽快形成实物工作量。持续推进投资项目审批制度改革,修订投资项目管理有关规章和规范性文件,增强投资法规的统一性和协同性。深化投资在线平台创新应用,建立与银行等金融机构的投融资审批数据共享机制。

三是持续推进重大基础设施建设。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建现代化基础设施体系。推动川藏铁路、沿江沿海高铁、国家水网等重大项目建设,加快重大引调水、防洪减灾、西部陆海新通道、小洋山北侧集装箱码头建设,推进川藏公路G318线提质改造,加快沿边国道G219线、G331线待贯通路段建设,推进中西部铁路、长江黄金水道、过江通道、重点城市群都市圈城际铁路和市域(郊)铁路建设。加快5G、人工智能、大数据、物联网、工业互联网等新型基础设施建设,推动智慧高速公路建设,推进民用空间基础设施建设,加快推进海南商业航天发射场建设,优化升级数字基础设施,加快建设信息网络基础设施,推进云网融合和算网协同发展,有序推进基础设施智能升级。

专栏 9: 加快新型基础设施建设的主要举措

输、使用全链条质量监管力度,牢牢守住药品质量安全底线。统筹推进卫生健康领域科技攻关,积聚各方力量提升生命健康科技水平。

三是加快提升城乡医疗卫生和环境服务水平。充分发挥爱国卫生运动的组织优势和群众优势,加强防控知识宣传普及,引导广大人民群众主动学习健康卫生知识,掌握健康技能,养成良好的个人卫生习惯,践行文明健康的生活方式,自觉加强个人防护,做自己健康的第一责任人。加强城乡环境卫生整治,推进重点区域、重点场所环境卫生治理,深化村庄清洁行动,常态化开展清脏治乱大扫除,常态化开展病媒孳生地清理,有效防控传染病传播。加快完善医疗卫生和环境基础设施,抓补短板、强弱项,不断筑牢重大疫情防控医疗卫生和环境基础。

四是扎实推进健康中国建设。加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设,建强以公立医院为主体的三级医疗卫生服务网络。深化医药卫生体制改革,深入推进国家医学中心建设,全面完成国家区域医疗中心全国范围内的规划布局,有序推进省级区域医疗中心建设。通过组建县域医共体等多种方式,提高基层医疗卫生服务能力,加强基层医疗服务保障。加强国家中医药传承创新中心、国家中医疫病防治基地、中西医协同“旗舰”医院、中医特色重点医院等中医药传承创新重大项目建设。加强心理健康和精神卫生能力建设。

(二)着力扩大国内需求,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。坚定实施扩大内需战略,深化供给侧结构性改革,通过高质量供给创造有效需求,增强内需对经济增长的拉动作用,促进形成强大国内市场。

一是综合施策释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置,增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景。顺应居民消费升级趋势,打造内容丰富、品质精良、结构合理的高质量消费供给体系,持续提升传统消费,加快培育新型消费,不断壮大消费热点。稳定汽车等大宗消费,强化停车设施建设改造,优化停车设施供给结构,加快推进公路沿线、交通枢纽场站、居住区等充电基础设施建设,推动公共领域车辆全面电动化。鼓励有条件的地区对购买绿色智能家电、绿色建材等予以支持,持续开展家电生产企业回收目标责任制行动。采取有效措施推动生活服务消费恢复,规范旅游市场秩序,大力发展城市微旅游、乡村旅游和短途周边游。落实带薪休假制度。推进即时零售、直播电商、云展会等新模式健康发展,拓展沉浸式交互式购物体验。支持刚性和改善性住房、新能源汽车、养老服务、医疗卫生文化体育服务等消费。引导培育信息消费。开展智慧商圈、智慧商店、智慧景区、智慧城市和绿色商场示范创建,扩大绿色产品供给和消费。促进老字号创新发展。高水平办好2023年中国品牌日系列活动,不断提升中国品牌知名度和影响力,推动国潮品牌消费繁荣发展。营造安心放心的消费环境,加大消费品质量安全监管力度,强化消费者权益保护。