

民主法治新步伐

以“基层善治”开辟“中国之治”新篇章

本报记者 元玉昆 王 璠 王海林 张伟昊

政府工作报告提出,完善基层治理,优化社区服务。

代表委员表示,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,抓好基层治理现代化这项基础性工作,坚持和发展新时代“枫桥经验”,以“基层善治”开辟“中国之治”新篇章,确保国家安全稳定、社会和谐有序、人民安居乐业。

把党的全面领导贯穿到基层治理全过程

社区治理得好不好,关键在基层党组织、在广大党员。

近年来,黑龙江省尚志市鱼池朝鲜族乡新兴村积极开展“主题党日+服务”“我为群众办实事”等活动,着力增强基层党组织的凝聚力、战斗力。“我们从基层党组织建设抓起,实行‘支部+合作社’模式,发挥党员先锋模范作用,凝心聚力,苦干实干,把村里的大事小情办好,让村民富起来、村子美起来。”新兴村党支部书记、村委会主任金东浩代表说。

“一直以来,我们积极发挥村级党组织的战斗堡垒作用,村干部上门了解村民所需所盼,帮助解决发展难题。同时,充分发挥党员先锋模范作用,引导他们亮身份、作表率,当群众身边的贴心人。”安徽省金寨县花石乡大湾村第一书记余静委员说,今后要不断丰富“党建+”的工作内涵,积极推进产业发展、乡村治理,把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。

“基层治理千头万绪。只有把党的全面领导贯穿到基层治理全过程各方面,才能构筑好基层社会治理‘桥头堡’,使政治方向不偏离、资源能力有保障。”全国总工会权益保障部部长栗斌委员说,在基层治理中,要坚持

以党建带群建,更好履行组织、宣传、凝聚、服务群众的职责,最大限度把群众动员起来、组织起来、凝聚起来。

“近年来,通过上级选派驻村第一书记和构建网格化管理,基层社会治理水平迈上新台阶。”云南省昭通市盐津县兴隆乡保宁村党总支书记、村委会主任陈衍刚代表说,驻村第一书记和村干部一起深入田间地头、走访村民农户,不断提升党建引领基层治理效能;通过推行党建网格化,明确党员在网格中的作用,做到服务群众零距离,基层治理体系进一步健全,治理能力显著提升。

“推动全面从严治党不断向基层延伸,是夯实党的执政根基的有力举措。”西南政法大学校长付子堂代表说,要进一步把制度建设贯穿到基层党建工作的各个方面,管住小微权力,同时以强化相关纪律约束和责任追究为抓手,做实巡视巡察和日常监督,持续整治群众身边的不正之风和腐败问题。

建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体

人民群众是最广泛、最活跃的社会治理主体。要主动适应社会治理新的阶段性特征,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

“基层治理要坚持一切为了群众、一切依靠群众。”洛阳理工学院副校长马珺委员建议,进一步把党员、志愿者等联结起来,将群防群治力量延伸到每个村(居)民小组、楼栋、家庭,鼓励引导符合条件的流动党员、无职党员成为专兼职网格员,推动在职党员下沉到居住地社区。

福建省平潭综合实验区管委会主任黄建波代表介绍,当地积极推动社区党建联席会议全覆盖,依托村居党群服务中心、老年活动中心等场所,打造阳光议事厅、评理室等近邻协商议事平台。“通过协商议事,让群众沟通有渠道、参与有平台,让群众成为基层治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。”黄建波代表说。

近年来,江西省兴国县方太乡井口村党支部不断健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,成立调解队伍和志愿服务队,并建起了党群服务中心、矛盾调解室、人大代表联络点等服务村民的办事场所,把矛盾纠纷化解在萌芽状态。井口村党支部书记、村委会主任温善连代表说:“要坚持和发展新时代‘枫桥经验’,激发群众参与乡村治理内生动力,引导村民积极参与乡村治理、公共服务和乡风文明建设。”

推动基本公共服务资源下沉

基层治理既是国家治理的“最后一公里”,也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。

“推进基层治理体系和治理能力现代化建设,需要党建、政策、产业、人才等方面齐头并进,释放叠加效应,不断提升为民服务能力。”吉林省长白朝鲜族自治州县长韩永哲代表介绍,针对人才资源不足的问题,当地创新开展“长白山生力军”工程,让人才资源下沉,将为民服务的触角延伸至乡村。目前,全县77个行政村各配备1名服务专员,协助村两委抓好农村基层组织建设、发展特色产业等工作,为群众办实事。

“夯实基层治理,优化为民服务,亟须推动优质医疗资源扩容下沉。”齐鲁制药集团总

裁李燕代表说,为进一步提升基层医疗服务的质量水平,既需要经常性开展送医服务活动,也要着力加强社区全科医生人才队伍建设,推动形成“小病在基层、大病到院、康复回基层”的就医格局。

“我到社区调研,大伙对社区工作感受最深的就是网格治理更精细了、回应群众诉求更及时了。”广西壮族自治区北海市铁山港区区长莫华福代表说,通过完善网格化管理,群众的操心事、烦心事在家门口就能得到解决,基层治理效能全面提升。下一步,应继续推动基本公共服务资源向社区下沉,发展社区养老、托育等服务,让老年人、残疾人、未成年人、困难家庭得到更好的照顾;强化应急管理、风险防控、社会心理服务等方面短板弱项,让社区成为居民的暖心港湾。

“完善基层治理,需重点培育法治文化,树立法治信仰,弘扬法治精神。”贵州省遵义市汇川区洗马路街道仁和苑社区党总支书记李英代表建议,强化基层法律服务体系建设,拓宽公共法律服务渠道,推广调解员服务社区、法律顾问进社区等举措,让群众身边有法律服务“贴心人”。同时,加大法治宣传教育,提升党员、干部的法治意识,带动群众尊法学法守法用法,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

一段时间以来,困扰基层的形式主义问题得到持续纠治,让基层干部有更多时间和精力抓落实、强服务、促发展。湖南省湘西土家族苗族自治州工商业联合会主席滕树静委员建议:“继续向基层赋能,为基层减负,不断增强社区为民、便民、安民功能,让人民群众享有越来越多的获得感、幸福感、安全感,让社区治理更有温度、更富成效。”

(本报记者游仪、肖家鑫、齐志明、苏滨、马原、张云河、刘涵西、刘晓宇、祝佳祺、杨彦帆、郑智文、刘新吾参与采访)

两会走笔

“我们要推出更多好政策,服务支持民营企业发展”“苦干实干,不懈奋斗,努力突破‘卡脖子’技术”“让党中央精神在基层落地生根,带领村民过上更好的日子”……全国两会上,代表委员一次次精彩发言、热烈讨论,有美好的向往,有昂扬的干劲,有坚定的信心,传递出激情澎湃的奋斗强音。

积力所举,则无不胜;众智所为,则无不成。

全国两会,汇集民声、凝聚众力。广州瑞松智能科技股份有限公司董事长孙志强委员会前沿着高端装备制造产业链上下游,走访调研广东、江苏、安徽等地,会上他分享调研成果,提出加快推动机器人产业高质量发展的建议,引起了大家的关注。类似的事例比比皆是,代表委员把人民群众的需求和期待带到会场,深入交流、共商对策,让“百姓盼的”和“党和政府干的”紧紧相连。

全国两会,增强信心、激发斗志。代表委员认真讨论大会各项报告,从中看到了党和国家的好政策,看到了未来发展的美好蓝图。“此前,我立足本地实际,提出加强竹编产业高质量发展的建议,得到各方关注与帮扶。小竹子做出大产业,竹农收入提高了。今年,我更加积极地参与讨论交流,努力吃透党中央精神,明思路、谋发展,一定能让老百姓的日子越过越红火。”贵州赤水竹编传承人杨昌芹代表的一席话,说出了许多人的心声。

蓝图恢弘,号角激越。代表委员把使命放在心上,把责任扛在肩上,将亿万人民的期盼与心声不断融入党和国家事业发展的顶层设计和决策部署,踔厉奋发、笃行不怠,为全面建设社会主义现代化国家汇聚起磅礴伟力。

“我的名字叫望春,因为生于春天,在希望的春天。”四川代表团分组审议现场,来自汉源县永利彝族乡古路村的郑望春代表在开场白,瞬间吸引了大家的眼光。他介绍,经过不懈奋斗,路通了,网通了,古路村大踏步行进在希望的春天里。“我和乡亲们对未来充满信心”,话音刚落,掌声四起。

举目千山绿,新程好扬帆。在希望的春天里,我们一起奋斗!

奋斗在希望的春天里

赵成

法治论坛

筑牢个人信息“防火墙”

本报记者 金 歆 魏哲哲 元玉昆

信息时代,个人信息保护一直是社会关注热点。近年来,个人信息保护方面法律制度更加完备,执法举措更加完善,个人信息“保护网”不断织密。

“民法典、网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律的颁布实施,逐步筑牢个人信息保护的法治屏障。尤其是作为我国第一部个人信息保护方面专门法律,个人信息保护法对‘大数据杀熟’‘APP过度索权’等群众关心的问题,作出了有力回应。”360集团创始人周鸿祎委员说,“我注意到,个人信息保护法对大型互联网平台设定了特别的个人信息保护义务,如按照国家规定建立健全个人信息保护合规制度体系,成立主要由外部成员组成的独立机构对个人信息保护情况进行监督。基于此,互联网平台要依法保护好用户个人信息和隐私,让用户安全地享受数字化技术的便利。”

湖南省高级人民法院院长朱玉代表说:“《最高人民法院关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》对人民法院审理使用人脸识别技术处理个人信息的民事案件的要点作出明确规定,这是人民法院切实实施民法典,强化个人信息司法保护,促进数字经济健康发展的有力举措。”

对于法律、政策的贯彻实施情况,中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表说:“个人信息保护法颁布后,相关部门在不同层面加强执法监管,形成监管合力。比如,持续开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理,通过制定标准规范、受理网民举报、开展技术检测、发布问题通告、进行督促整改等方式,严厉打击和有效遏制相关违法违规行为;组织开展医保领域、邮政快递领域个人信息保护专项行动,排查重点行业个人信息和数据安全风险;对非法买卖个人信息、侵犯公民隐私等违法犯罪活动保持高压态势。”

朱玉代表介绍,近年来,人民法院高度重视依法保护个人信息,认真贯彻个人信息保护法,依法履职、积极作为。针对司法实践中反映较为突出的问题,人民法院依法打击非法获取个人信息犯罪,治理“行业内鬼”泄露个人信息,惩治网络黑灰产业链犯罪;贯彻实施民法典,全面加强人格权保护,在司法政策中完善人格权侵害禁令,实施好人脸识别司法解释;审理侵犯个人信息、社交软件私自收集用户信息等案件,统一裁判标准,维护法律统一正确实施,为隐私权和个人信息保护构筑“防火墙”。

对于如何进一步筑牢个人信息保护“防火墙”,马一德代表建议,一方面,要加强个人信息保护实效。个人信息保护法明确了自然人的个人信息权益。但许多时候,个人信息保护的主体与义务主体存在“技术差距”与“信息差距”,面对平台企业对个人信息的处理,个人有时难以及时发现权益被侵害并主张和保护自身权益,这就需要政府部门不断强化监管机制、执法措施。另一方面是处理好个人信息保护与数字经济发展的平衡问题,政府和平台要共建安全可靠的数据处理环境、处理机制,引导数据安全有序流动。



重庆代表团代表刘希娅、龚定玲、陈玮(从右至左)围绕家庭教育话题讨论交流。

苏 思 摄

房灵敏代表——坚决整治群众身边的腐败问题

群众身边的“蝇贪”“蚁腐”,侵害群众利益,破坏党同人民群众的血肉联系。广西壮族自治区党委常委、纪委书记、监委主任房灵敏代表说,广西各级纪检监察机关把整治群众身边的腐败问题作为重中之重,深入开展扶贫和乡村振兴领域腐败专项整治,坚决惩治插手项目、吃拿卡要等问题,抓典型案件,抓整改整治。

房灵敏代表说,下一步,要着力纠治工作中的形式主义、官僚主义问题,确保党的政策在基层落地落实。要持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,全面深化清廉乡村建设,以正风肃纪反腐的实际成效赢得群众信任。(本报记者张云河整理)

陈雨露代表——发挥科技创新驱动力作用

科技是第一生产力,人才是第一资源,创新是第一动力。南开大学校长陈雨露代表认为,我国产业链供应链韧性持续提升,创新链不断发展壮大,但在科技自立自强方面还存在短板弱项,这就要求我们必须充分发挥科技创新的驱动力作用。

陈雨露代表建议,必须突破“卡脖子”的技术问题,要加快新能源、人工智能等前沿技术研发和产业化应用。要发挥新型举国体制的优势;发挥企业在创新中的主体地位;发挥高校作为科研主力军作用。(本报记者武少民整理)

张海波代表——提高解决群众纠纷的能力水平

解民忧、纾民困、暖民心,是我们的职责使命。广东省高级人民法院院长张海波代表说,广东法院坚持“关口”前移,增设一批诉讼服务站、巡回审判点、网上巡回法庭,实现基层法院、人民法庭与基层治理单位、网格员、调解员等有效集成,为群众提供分层递进、多元可选的纠纷解决方案。

张海波代表说,今后要坚持和发展新时代“枫桥经验”,把加强人民法庭建设、服务全面推进乡村振兴和基层社会治理作为工作重点,注重纠纷的系统治理、综合治理和源头治理,不断提高解决群众纠纷的能力水平。(本报记者贺林平整理)

夏锡璠代表——推进政务服务事项集成化办理

过去五年,“放管服”改革深入推进,特别是在政务服务事项上,材料、环节、时限大幅压减。湖北省恩施土家族苗族自治州州长夏锡璠代表说,今后,应进一步推进关联性强、办事需求量大、跨部门、跨层级事项集成化办理。

夏锡璠代表建议,要加强政务服务事项清单集成管理,让同一事项在不同地区无差别受理。要实现线下“一窗受理”,让群众只排一次队,在一个窗口把事办完;实现线上“一端受理”,让更多事项能够“全程网办”“掌上办”。(本报记者吴君整理)

启启新程 谋新篇

科技创新驱动经济高质量发展,需要系统谋划,实现创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。在创新链上,加强高校、科研机构的合作,形成一批原创性引领性关键技术;在产业链上,对标全球价值链高端,推动传统产业蝶变升级、新兴产业裂变发展、未来产业前瞻布局;在资金链上,与金融资本、社会资本合作,吸引资金对科技创新的投入;在人才链上,注重发挥战略科学家引领作用,与高校合作培养造就更多战略“帅才”、产业“英才”、青年“俊才”、制造“匠才”。

——中国工程院院士、鹏城实验室主任高文代表

健全残疾人帮扶机制,是保障和改善残疾人生活的重要举措。建议完善顶层设计,制定出台低收入重度残疾人托养照护服务指导意见;建立基层残疾人综合性服务载体,面向残疾人提供日间照料、辅助性就业、社区康复、文化体育等精准化服务;以中西部地区为重点,推进“残疾人之家”建设,统筹完善残疾人就业增收、托养照护等各类政策。

——中国残联副主席程凯委员

数据显示,我国每年约有55万人心源性猝死,其中大量发生在医院之外。建议在人员密集区域配备自动除颤器,方便群众及时找到。同时,为解决“不会用、不敢用”问题,建议大力培育和发展急救技能志愿者服务保障队伍。

——中华慈善总会党委书记孙达委员

加快建设高质量教育体系,需要加大财政性教育投入。建议建立健全财政教育投入与GDP同步增长机制,切实把教育优先发展战略地位落实到位;健全各级财政教育投入责任体系,增强地方财政教育投入的省级调控能力;完善财政教育投入指标体系,分类设置约束性指标和预期性指标;进一步激发和释放社会教育投入的积极性;全面提高教育经费使用效益。

——北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇委员

加快建设世界一流稀土领军企业,对国家能源和战略资源具有重要意义。要坚持科技兴企,发挥好稀土研究院国家级技术中心等平台作用,在稀土基础理论研究、原创核心技术上持续发力,要着力推动稀土功能材料高值高效利用,让稀土产业链向下游延伸、价值链向高端攀升,增强稀土全产业链竞争优势。

——包钢(集团)公司党委书记、董事长孟鑫英代表

土壤沙化治理是生态保护的重要一环。以辽宁省彰武县为例,经过不懈探索,县域内沙化土地面积从524万亩下降到199.66万亩。建议在荒漠化严重地区推广应用“板上发电、板下修复、板间种植”的“以光锁沙”治理模式。通过阵列式的太阳能电池板,形成平铺式的沙障风障,能够较大程度降低风速、减轻沙尘危害,同时可以利用太阳能电池板的遮挡,减少沙地水分蒸发、促进农作物生长,农民群众由此获得种植和光伏发电的双重收益。

——辽宁省彰武县农业发展服务中心教授研究员级高级农艺师王秀英代表

(本报记者徐取尧、刘佳华、易舒冉、江琳、杨昊、张彬、黄超、贺林平整理)

本版责编:张 洋 魏哲哲 孟祥夫 倪 弋 程 龙 金 歆 版式设计:张丹峰