

民主法治新步伐

建设更高水平的平安中国

本报记者 张天培 亓玉昆 程龙 杨昊

政府工作报告提出,持续加强社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪,开展扫黑除恶专项斗争,依法严惩黑恶势力及其“保护伞”,平安中国、法治中国建设取得新进展。

平安,民族复兴巍巍基石,亿万民生福祉所系。近年来,以习近平同志为核心的党中央着眼于国家长治久安、人民安居乐业,把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进,平安中国建设体制机制逐步完善,人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,续写了社会长期稳定奇迹。

连日来,代表委员认真履职尽责,广泛深入交流,纷纷表示要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,更好统筹发展与安全,努力建设更高水平的平安中国,为全面建设社会主义现代化国家营造安全稳定的社会环境。

坚持总体国家安全观

安全是发展的前提,发展是安全的保障。推动经济社会发展,必须坚持总体国家安全观,增强机遇意识和风险意识,树立底线思维,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。

“没有网络安全就没有国家安全。党的十八大以来,我国网络治理法律体系日趋完备,网络执法力度显著增强,依法管网、办网、用网、护网形成良好氛围。”360集团创始人周鸿祎委员说,“不久前,‘筑牢可信可控的数字安全屏障’被写入《数字中国建设整体布局规划》。我们要深入贯彻落实总体国家安全观,积极发挥专业优势,破解‘卡脖子’的网络技术难题,为网络强国、平安中国建设贡献智慧和力量。”

法治论坛

织密未成年人保护的“法网”

本报记者 杨彦帆 黄福特 邵玉姿

保护未成年人就是保护国家的未来、民族的希望。近年来,我国切实加强未成年人法治保护,不断织密未成年人保护的“法网”,有力呵护未成年人健康成长。

“过去几年,国家出台和修订了不少涉未成年人保护的法律法规。”广东省广州市中级人民法院审判委员会专职委员陈海仪代表举例说,新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法于2021年6月1日同时施行。两部法律对近年来未成年人保护出现的新问题作出了回应,如建立学生欺凌防控工作制度,预防性侵害、性骚扰未成年人工作制度,完善未成年人网络保护制度,建立未成年人心理健康筛查和早期干预机制等。未成年人保护法还在原来家庭、学校、社会、司法“四大保护”的基础上,新增“网络保护”“政府保护”,让未成年人保护的系统格局更加完善。

河北省新乐市人民检察院检察委员会专职委员陈莉娜代表说:“近年来修改的刑事诉讼法以单章对未成年人刑事案件诉讼程序作出了规定,这更符合未成年人的身心成长特点,并为涉案未成年人未来的矫正成长提供了充分的制度保障。此外,民法典对监护责任进一步完善,强调监护人应当按照最有利于被监护人的原则履行监护职责。出于对未成年人的特别关注和照顾,作为补充和兜底的社会监护与国家监护也越来越受到重视。”

谈及法律制度的贯彻实施,陈海仪代表进一步说道:“当前,全国省、市、县三级未成年人保护工作协调机制实现全覆盖。令人欣慰的是,相当部分中小学校更加重视对青少年心理的关心和辅导,并将其作为教学工作的重要组成部分。今年2月,我受邀到广州的一所小学,以‘安全校园共建共享’为主题和学生们进行交流。”

“普法教育对未成年人保护的作用非常大。法官、检察官、民警、律师等到学校任法治副校长,负责普法教育,这有助于增强未成年人的法律意识和自我保护意识。”云南省文山壮族苗族自治州广南县城区第四小学校长龚健梅委员说:“我了解到,现在对涉未成年人案件的办理,相关部门也采取了特别措施,建设了‘一站式’取证与保护中心,在同一场所进行一次性询问、检查、证据提取、心理疏导、法律援助、民政救助等工作,最大限度地减少对未成年受害人的二次伤害。相关部门还和学校通力合作,充分保障未成年人的受教育权利,比如开学前组织教师家访可能辍学的学生。这些措施有力地促进了未成年人健康成长保驾护航。”

为进一步推动未成年人保护有力有效,陈莉娜代表说:“在一些地方,未成年人审判专业化程度还有待提高,部分保护措施落地还有待加强。在加强家庭教育、儿童心理健康教育、推进农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系建设和等方面,仍需做出更大努力。”

龚健梅委员说:“一方面,对有违法甚至犯罪行为的未成年人,在依法处理的同时,也要做好教育挽救工作。另一方面,要加大对未成年及其家长的法治宣传教育,通过法治讲座、庭审观摩等方式,让广大未成年人知法敬法、遵纪守法,避免走入歧途。同时,加大对青少年心理健康工作室和心理健康教师队伍的建设力度,加强对青少年的心理健康疏导。”

总体国家安全观涵盖方方面面,坚持总体国家安全观,就要既重视外部安全又重视内部安全,既重视国土安全又重视国民安全,既重视传统安全又重视非传统安全,既重视发展问题又重视安全问题,既重视自身安全又重视共同安全。

近年来,社会治安防控、安全生产、灾害事故应急救援等工作有力有效开展,公共安全保障能力显著提高。来自湖南省长沙市公安局治安支队刘义新代表长期从事爆炸物品公共安全处置工作。“保障公共安全是人民警察的职责和义务。我们要积极适应治安新形势,全力打造立体化信息化社会治安防控体系,进一步提升公共安全保障能力。”刘义新代表说。

提升风险预测预警预防能力,是贯彻落实总体国家安全观、更好统筹发展与安全的内在要求。民建中科院委员会主委、中国科学院文献情报中心研究馆员刘筱敏委员说:“我们应从最突出的问题防起,加强重点行业、领域安全监管,推动监管关口前移,努力防患于未然。在此基础上,建立风险预测预警预防智库体系,强化理论研究,对不同层次、不同方面的预测预警预防提供理论指导和可行方案。”

坚决维护人民群众生命财产安全

全国刑事立案总量、八类主要刑事案件和查处治安案件数量连年下降,生产安全事

故死亡人数、重特大事故数量大幅下降……今天的中国,被国际社会普遍认为是世界上最安全的国家之一。

“党的十八大以来,我国持续加强社会治安综合治理,纵深推进扫黑除恶专项斗争,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”北京金台律师事务所律师主任皮剑龙委员建议,筑牢平安防线,巩固安全稳定环境,要继续对违法犯罪保持高压态势,对严重暴力、涉黑涉恶、电信网络诈骗、危害食品药品环境安全等犯罪行为进行坚决打击。

完善公共服务,厚植民生福祉,让居民生活越来越舒心,一直是贵州省贵阳市南明区河滨街道党工委书记袁妹代表的奋斗目标。“河滨街道老旧小区密度比较高,以前问题频发,有时还会有各类安全隐患。近年来,我们有针对性地采取一系列举措,改善居住条件,完善公共服务,提升治理水平,有效创建了平安基层、美好社区。”袁妹代表说。

“平安是极重要的民生,也是最基本的发展环境。”中国建筑西南设计研究院有限公司总工程师冯远代表说,近年来,持续强化的巡逻防控、作用日益显著的纠纷调解工作室,促进了社会和谐有序。

“随着我国社会主要矛盾发生历史性变化,人民群众对平安的需要越来越多样化、多层次、多方面。平安已经从传统意义上的生命财产安全,上升到安业、安居、安康、安心等各方面,内涵外延不断拓展,标准要求更新更高。”重庆市律师行业党委副书记陈友坤代表建议,进一步深入研究新形势下犯罪活动的规律特点,完善打击犯罪的新机制、新手段,更快地破大案、更多地破小案、更准地办好案,更好地地控发案,让平安中国建设惠及人民群众生活的方方面面。

把矛盾问题解决在基层化解在萌芽状态

基层强则国家强,基层安则天下安,建设更高水平的平安中国,必须不断夯实基层基础。近年来,各地坚持和发展新时代“枫桥经验”,全国乡镇(街道)已基本配齐政法委员,建成各级综治中心58.3万余个,共有网格员450万名,基本实现网格化服务管理全覆盖。

山东省聊城市茌平区贾寨镇耿店新村党委书记耿遵珠代表介绍,近年来,社区工作人员紧盯土地流转、婚姻家庭等与群众生产生活密切相关的方面,开展矛盾纠纷排查调处。“我们要进一步夯实社区治理,做到需求在社区中发现、矛盾在社区中化解、安全在社区中保护、服务在社区中开展。”耿遵珠代表说。

北京绿农兴果品产销专业合作社理事长岳巧云代表说:“社区是党和政府联系、服务居民群众的‘最后一公里’,建议推动治理重心下移、配套资源下沉,加大对基层的支持保障力度,让党员干部下社区、回小区、入网格、进楼栋,让社会治理‘神经末梢’感觉更敏锐、应对更细致。”

“建设更高水平的平安中国,群众既是最大的受益者,又是重要的参与者与建设者。”致公党浙江省委会副主委、宁波市政协副主席王丽萍委员认为,要不断加强和创新基层社会治理,切实解决群众最关心、最直接、最现实的问题。同时,坚持依靠群众、发动群众,共同织密治安防控的“天罗地网”。

(本报记者李昌禹、易舒冉、王海林、潘俊强、张伟昊参与撰写)



浙江代表团鲁伟鼎代表(中)围绕完善促进民营经济发展政策,和张亚波代表(左)、屠红燕代表(右)讨论交流。刘军国 屠钦钦摄影报道

贾宇代表——强化法治保障助推数字经济发展

数据是数字经济发展的关键要素。上海市高级人民法院院长贾宇代表说,目前仍存在数据权属不明确、数据泄露并被滥用、“数据壁垒”等问题。

贾宇代表建议,着力推进数字领域法治建设,健全完善数据治理制度体系,明确数据权属,完善数据交易规则,形成更为安全高效的数据要素市场;在规范平台秩序方面,审慎界定平台“看门人”主体责任,通过综合考量平台算法、形成算法归责体系,通过判例依法认定平台交易、信用评价等规则的法律效力;着力打通“数据壁垒”,破除“信息孤岛”,更好更全面地发挥数据的效能。(本报记者巨云鹏整理)

周曙光代表——营造支持民营经济发展的良好氛围

良好的营商环境是民营经济健康发展的重要基础。陕西省工商联副主席、西安科为航天科技集团董事长周曙光代表说,要进一步出台支持民营经济发展的政策、法规,在全社会营造支持民营经济发展的良好氛围。

周曙光代表建议,政府部门要在民营企业遇到困难的时候给予支持,在民营企业遇到困难的时候给予指导;进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,落实责任主体,明确监管机构,依法保护民营企业产权和企业家权益,打造市场化、法治化、国际化营商环境;树立民营企业正面典型,弘扬新时代企业家精神,在全社会营造支持民营经济健康发展的良好氛围。(本报记者姜洁整理)

葛晓燕代表——全方位加强检察机关法律监督工作

党的二十大报告提出:“加强检察机关法律监督工作。”四川省人民检察院检察长葛晓燕代表认为,应从理念、体系、机制、能力等方面,全方位加强检察机关法律监督工作,以检察工作现代化服务中国式现代化。

葛晓燕代表建议,在理念现代化上,突出检察工作的政治性、人民性,强化大局观、法治观;在体系现代化上,优化机构、职能,持续提升工作效能;在机制现代化上,探索向外拓展的跨部门跨区域监督协作机制,向内融合的检察部门之间监督事项移送线索和协调处理机制;在能力现代化上,以理论创新、科技创新等赋能检察工作,增强司法办案政治效果、法律效果、社会效果。(本报记者王明峰整理)

孙志代表——财政政策助力科技创新

创新是引领发展的第一动力。通过财政政策精准施策促进高水平科技自立自强,具有重要意义。宁夏回族自治区财政厅厅长孙志代表认为,要优化财政资金投入结构,充分发挥财政政策在各产业科技创新、提质增效中的效用。

孙志代表建议,加大“撬动性”财政资金的投入力度,统筹产业科技的政策资金,有效与社会资本联合联动,在企业或项目资金紧缺的前期给予“雪中送炭”式支持,实现政策资金滚动和放大使用。同时,在产业发展中,优化财政资金使用方式,加强财政贴息、融资担保等市场化手段运用,盯住重点领域和关键环节的科技创新,狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大,以财政政策牵引各产业沿高质量发展“快车道”加速前行。(本报记者张文整理)

两会走笔

“管法的法”要如何与时俱进?3月7日,在各代表团小组会议审议立法法修正案现场,大家积极发言,气氛热烈。在一次次深入讨论中,科学立法、民主立法、依法立法得以深入践行,更加深入人心。

良法是善治之前提。立法是国家的重要政治活动,是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程,关系党和国家事业发展全局。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。越是强调法治,越是要提高立法质量。立法法的修改完善,对于发挥立法引领和保障作用,弘扬社会主义法治精神,增强全民法治观念有着重要意义。

每一次立法,都是一堂生动的“法治课”。对民法典立法的持续关注,让群众能够更好读懂这部“社会生活的百科全书”;踊跃参与各类法律的立法意见征求活动,群众对自身的权利更加明晰、更加珍视……如今,从网上公开征集法律草案意见建议,到在家门口设立基层立法联系点,通过引导社会各界广泛参与立法,把立法过程变为宣传法律法规的过程,人们也在其中潜移默化地受到法治熏陶,开门立法助力全社会法治观念明显提升。

法治的根基在人民。法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,今天的立法活动和立法工作各个环节都能听到来自人民的声音,都能了解来自基层的情况,积极回应人民群众新要求新期待。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护。从守护“舌尖上的安全”到保护母亲河长江,立法在不断解决好人民群众最关心最现实最直接的利益问题的过程中,凝聚起最广大人民群众的智慧和力量,使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

只有铭刻在人们心中的法治,才是真正牢不可破的法治。如今人们对立法的期待,不仅是把法律写在条文里,更是把法治刻入人的心中。以良法促进发展保障善治,培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,才能真正使尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求,让法治成为全民思维方式和行为习惯。

让立法成为生动的『法治课』

张德

启启新程 谋新篇

韩再芬代表——让更多群众走进剧院

近年来,我国剧院发展迅速,已成为推动艺术市场繁荣发展的重要力量。黄梅戏表演艺术家韩再芬代表说,剧院是推进文化传承、传播的坚实载体,要让更多群众走进剧院,体验更多文艺精品。

韩再芬代表建议,加大宣传力度,增加群众对剧院的了解,拉近大家与剧院的距离。有条件的地方可试行将部分艺术教育课堂设在剧院,引导学生走进剧院,培养孩子们的审美和艺术鉴赏力。继续出台相关政策,鼓励剧院开展公益性演出活动,营造文化消费氛围,培育稳定的文化消费群体。(本报记者游仪整理)

王丽娟代表——促进教育公平和质量提升

政府工作报告提出,推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,大力发展职业教育,推进高等教育创新。河南省郑州市教育局局长王丽娟代表说,要坚持为党育人、为国育才,推动人民群众关心的教育热点难点问题得到有效解决。

王丽娟代表建议,精准发力,促进教育公平和质量提升。推动学前教育更加普及普惠,义务教育迈向优质均衡,普通高中更加特色发展,职业教育向类型教育转换,加强高等教育内涵建设,不断深化教育领域综合改革,让教育评价体系更加科学合理,让每个孩子都能享受到公平而有质量的教育。(本报记者刘温馨整理)

吕涛委员——进一步保障聋哑人诉讼权利

党的十八大以来,加强人权司法保障,增强尊重和保障人权意识,成为全社会共识。中央广播电视总台《深度国际》制片人吕涛委员在调研中发现,由于手语翻译质量参差不齐、手语翻译人才缺乏,司法实践中可能会出现翻译错误,致使聋哑人的权益难以得到合理保障。

吕涛委员建议在司法从业人员中开展手语、聋哑心理学等培训学习,培养一批懂法律、懂手语、懂聋哑人心理的法官、检察官、律师。在推行聋哑人无障碍法庭的同时,法院还可以发布涉聋哑人典型案例,为类似案件提供参照标准。(本报记者邵玉姿、李洪兴整理)

杨爽委员——加强生物多样性保护法治建设

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础,是地球生命共同体的血脉和根基。南开大学医学院副院长杨爽委员说,近年来,受外来物种入侵、环境污染和气候变化等因素影响,我国生物多样性面临挑战。

杨爽委员建议,加强生物多样性保护法治建设,完善法律制度,明确保护优先、持续利用、公众参与、保护受益、损害担责等原则,充分调动各方加强生物多样性保护的积极性主动性。(本报记者武少民整理)