

人民日报两会特刊

代表委员热议就业优先——

促进高质量充分就业

本报记者 刘温馨 吴丹 孙超 邵玉姿

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，必须抓紧抓实抓好。在人民网开展的2023年全国两会调查中，“就业优先”入选十大热词。今年全国两会上，实施就业优先战略成为代表委员的热议话题。

政府工作报告提出，落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，切实保障好基本民生。代表委员表示，必须充分认识实施就业优先战略的重要意义，促进高质量充分就业，夯实共同富裕根基。

大学生就业如何帮？

“就业牵动着千家万户的生活，任何时候都要抓好。”河南省郑州市教育局党组书记、局长王丽娟代表说，解决好就业问题，是社会和谐稳定的“压舱石”和国家长治久安的重要支撑。充分就业也是转变经济发展方式、推进高质量发展的内在要求，有利于确保经济运行在合理区间，形成经济发展与扩大就业的良性互动。

近年来，我国高校毕业生人数持续增长，2022届毕业生人数首次突破1000万，2023届毕业生人数预计超过1100万。

“调研发现，受疫情和经济下行等因素影响，部分地方和高校2023届毕业生就业工

作进度、毕业生落实就业去向的比例滞后于往年同期，毕业生就业心态也发生变化。”民进云南省委会副主委、云南爱因森教育集团董事长李孝轩委员说，应聚焦高校毕业生等重点群体，坚持市场化就业与政府帮扶相结合，促进多渠道就业创业。

致公党湖南省委会副主委、湖南师范大学副校长谢资清委员认为，高校应切实发挥主体责任，为大学生高质量就业保驾护航。谢资清委员建议，加强“访企拓岗”和校企合作力度，积极创优服务环境，吸引用人单位参与招聘，畅通毕业生就业渠道，增加就业岗位供给；主动对接企业人才需求和用人标准，打通校企协同育人机制，促进产教高效融合，增强“招生—培养—就业”有机联动。

“毕业生就业涉及方方面面，要充分发挥政府、企业、家庭各方面作用，形成合力。”宁夏石嘴山市第十一小学教育集团校长薛超代表认为，中小企业是解决就业的重要力量。政府部门应对中小企业给予扶持和优惠政策，助企纾困，保障其就业岗位供给能力。同时也要不断优化营商环境，鼓励大学生创新创业。

结构性就业矛盾如何解？

一边是求职者为找工作发愁，另一边企

业却苦于招不到合适的人才。李孝轩委员认为，这其实是人才结构失衡带来的就业矛盾。建议优化职业教育层次结构，为社会培养“适销对路”的专业技术人才，同时缓解毕业生就业压力。

“高校应优化调整专业配置、完善专业培养模式，提升大学生能力与社会需求的匹配度，从根源上破解高校毕业生就业难问题。”浙大城市学院院长罗卫东委员说，要稳定扩大国有企业招聘，稳定事业单位、基层项目招聘招募，引导毕业生到中小微企业、城乡基层就业，支持毕业生自主创业、灵活就业。

“解决企业招工难，需要提高职业技能和用工岗位的匹配度，同时不断强化务工人员权益保障，提升归属感和吸引力。”广东省佛山市智荟蓝天环保科技有限公司总经理助理兼环保工程师苏荣欢代表建议，推进产教融合、提升技能培养质量。职业院校要加强开门办学，开展“订单培养”。通过资助、补贴、税收优惠、政府购买服务等方式支持企业开展技术技能培训。

“开展职业技能培训是实现更充分更高质量就业的重要举措。”西安财经大学校长方明委员说，推动解决结构性就业矛盾，要加快提升劳动者技能素质，更好适应市场需求和经济社会高质量发展需要。应进一步健全完善终身职业技能培训制度，特别是要围绕社会需求，重视高校毕业生、失业人员

等群体的职业技能培训。

困难群体就业如何保？

“不论户籍地、不分城镇农村，均可同等享受就业创业全覆盖服务。”四川省攀枝花市副市长李明委员建议，逐步消除各类影响平等就业的不合理限制，增强劳动力市场包容性，保障妇女等群体在就业创业、技能培训、劳动报酬等方面的权益。

“强化兜底帮扶，通过技能培训实实在在提高困难群体就业率。”民进广东省委副主委、广东省茂名市副市长梁浩委员说，近三年，茂名市引导乡镇企业开发公益性岗位，为脱贫人口提供就业机会；举办“好心家政”活动等一系列举措强化职业技能帮扶，累计开展补贴性职业技能培训38万多人次。

湖南人和人律师事务所董事局主席江帆代表说，就业歧视现象依然存在，学历、性别、年龄甚至户籍、容貌等都可能成为劳动者平等就业的“拦路虎”。江帆代表建议，相关部门要加强执法监督，加大对各种就业歧视行为的处罚力度，将其与税收或政策优惠、企业诚信记录等挂钩；广大求职者要树立就业歧视“零容忍”意识，勇于拿起法律武器维护自身合法权益。

（本报记者郑海鸥、杨文明、张云河、张文、王明峰、刘军国、贺林平、黄福特参与采访）

两会好声音

卢铁忠委员——

开展核能多用途利用

核能对优化我国能源结构、保障能源安全、构建新型能源体系、助力实现“双碳”目标具有重要作用。中国核电党委书记、董事长卢铁忠委员建议，因地制宜开展高温气冷堆核能多用途利用，根据客户需求提供核能供热、核能制氢、核能供汽等多种新服务。“一台高温气冷堆相比同等规模的传统火电机组，每年可以减排二氧化碳342万吨，将其与石油化工、钢铁冶金等产业工艺耦合，将有效助力石油化工、钢铁冶金等产业在新发展格局下的高质量发展。”

（本报记者王璠整理）

黄茂兴代表——

持续传承弘扬“福文化”

福建自古以来就有“海滨邹鲁”“文献名邦”的美誉。新时代新征程，福建要努力打造“福文化”品牌，创作一批富有地域性、原创性的文化精品，持续营造传承弘扬“福文化”浓厚氛围。福建社会科学院副院长黄茂兴代表表示，要以朱子文化、闽南文化、妈祖文化等两岸同根同源的文化为载体，推动两岸共同弘扬中华文化。同时要发挥“海丝”核心区、海外华侨等优势，深入实施“海丝”人文交流工程，推动中华文明与世界各国文明美美与共、和合共生。

（本报记者施钰整理）

李明远代表——

建设西北经济发展增长极

为在西北地区加速形成经济发展的重要增长极，陕西省西安市市长李明远代表建议以西安、兰州、西宁、银川4个城市为依托，在西北地区协同联动推进黄河流域生态保护和高质量发展。实施生态环境保护基础设施补短板和能源结构调整，联合打造黄河旅游文化带，布局国家级新能源新材料、光伏产业基地，创建国家制造业高质量发展试验区。建设国家级创新平台和大科学装置，鼓励共同开展前沿技术和产业技术研发，打造区域科技创新合作示范。

（本报记者龚仕建整理）

王华代表——

发挥高校科技创新引领作用

高校是人才培养的摇篮、科技创新的重镇、创新驱动发展的重要策源地。昆明理工大学校长王华代表建议，持续为人才营造激发创新潜力的环境，吸引高水平科学家与优秀青年人才投身到重点领域关键核心技术攻关研发中来；调整优化学科结构、专业设置，为创新型、复合型、应用型人才的成长提供肥沃土壤；推动科研方式由“单兵作战”向“集团作战”转变，满足不同领域、不同层面科技创新的需求。

（本报记者张帆、李茂颖整理）

何小鹏代表——

推动汽车智能技术变革

走高质量发展之路，是企业发展壮大必然选择。广东小鹏汽车科技有限公司董事长何小鹏代表建议，应继续坚持全链式的自主研发路线，以高饱和的研发投入，推动智能辅助驾驶和智能网联技术的变革。同时，坚持以用户为中心，以更好的产品品质、制造品质、服务品质和智能体验，为广大用户提供更加富有科技感、差异化的产品，打造广东智能制造的品牌口碑。构建自主可控的供应链体系，深耕科技创新，突破技术壁垒，共建智能网联汽车可持续发展的新生态。

（本报记者黄福特整理）

代表委员热议社会保障——

织牢社会保障安全网

本报记者 王海林 叶传增 钱一彬

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。在人民网开展的2023年全国两会调查中，“社会保障”成为热词。如何让养老服务更有温度？如何让看病就医更方便？如何更好保障劳动者权益？今年全国两会上，推动社会保障事业高质量发展、可持续发展成为代表委员热议的话题。

代表委员表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，为人民群众提供更可靠更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织牢社会保障安全网，促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展。

让老有所养落到实处

有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。

“统一城乡居民养老保险制度，为广大农村地区老年人筑牢兜底保障。”中国税务学会副会长张连起委员表示，在充分发挥财政政策效能的同时，应协调财政、农业农村、社保、民政等部门形成合力，完善基本养老保险全国统筹制度，提高农村老年人基础养老金水平，着力缩小地区间差距。

“自去年11月底个人养老金制度在宁波启动试点实施以来，宁波市人社局与相关部门、金融机构通力合作，积极推进。目前，宁波全市已有超71万人开设个人养老金账

户。我们将持续推进养老服务高质量发展，切实为特困、低保、高龄、失能老人做好兜底保障。”浙江省宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗代表表示。

“既要体现政策力度，也要传递服务温度。”云南省普洱市墨江哈尼族自治县通安镇党委书记郭正耀代表说，我们面向老年人现场演示养老金待遇资格认证等操作，并组织工作人员帮助老年人完成相关认证，通过细致精准服务，将“老有所养”落到实处。在通安镇，“社保服务先锋队”队员结合具体案例，为老年人详细讲解养老保险参保范围、参保条件、办理渠道等政策要点。

“为满足老年人多样化的养老服务需求，政府部门通过加大对养老服务产业的支持力度，鼓励社会力量参与，有助于建立更加完善的养老服务体系。”江西中医药大学党委书记徐兰宾代表建议，要加大对养老服务设施的投资力度，提高养老服务设施的覆盖率和质量，同时，加大养老服务人员培训力度，提高养老服务人员素质，提升养老服务供给质量。

着力解决看病就医难题

近年来，我国医疗保障事业发展取得突破性进展，建立起世界上规模最大、覆盖全民的基本医疗保障网。

“今年2月10日起，河北省实施医保新规，取消参保人员到京津跨异地就医备案手续。河北参保人员在京津相关定点医疗机构

看病就医，可持医保电子凭证或社保卡免备案直接结算。”河北省唐山市工人医院心内科主任张琦代表表示，“近年来，看病就医更方便，医药负担更轻了，已成为很多城乡居民的切身感受。”

“如何进一步推动多层次医疗保障有序衔接，真正将医保民生服务落到实处？张琦代表建议，在实施异地就医免备案直接结算的同时，要加大力度扶持市县优质医疗资源扩容，通过持续引进、培养高素质医疗人才队伍等尽力改变医疗资源分配不均衡现状。”新时代十年，我国积极推动卫生健康事业从以治病为中心向以人民健康为中心转变，着力解决群众看病难、看病贵问题，成效持续显现。“青海省疾病预防控制中心慢病所营养与健康研究室主任马福昌代表表示，深入推进健康中国行动，需要加强公共卫生体系建设，持续做好医疗服务保障工作。马福昌代表建议，要加快全民健康信息化体系构建，提高公共卫生服务效率。同时，要支持建设全社会参与的健康教育和健康促进体系，推动专业医疗和全社会参与有机结合，为人民群众提供全方位、全周期的健康服务。”

把更多人纳入社保体系

如今，灵活就业人员、新业态就业人员等群体成为各地社保扩面工作重点。

“内蒙古自治区先后出台一系列政策举措，加快补齐灵活就业人员社保制度短板。”内

蒙古自治区人力资源和社会保障厅副厅长徐睿霞委员介绍，“我们在鄂尔多斯市开展灵活就业人员参加企业职工基本养老保险缴费补贴试点工作，让更多灵活就业人员能便捷地享受社会保障。截至2022年底，共63.67万人次享受灵活就业人员参保缴费补贴。”

中华慈善总会党委书记孙达委员表示，着眼新产业、新业态、新模式发展需要，要进一步扩大社会保险覆盖面，针对新业态就业人员、农民工等重点群体，分类施策、精准扩面，把更多人纳入社会保障体系。

叶苗代表介绍，宁波允许本市户籍灵活就业人员参加职工基本养老和医疗保险，并将非本市户籍的灵活就业人员纳入保障范围。同时，对灵活就业人员中的经济困难群体等发放社保补贴，“我们将不断健全保障机制，更好发挥灵活就业‘蓄水池’作用。”

“在持续健全灵活就业人员社保制度，切实做到应保尽保、应享尽享的同时，还应持续健全相关法律法规，通过制定法规条例、提起公益诉讼、提供法律服务等方式，为灵活就业群体维护自身合法权益提供法律保障。”中华全国律师协会副监事长迟日大委员建议。

徐睿霞委员建议，要进一步完善新业态形态劳动者劳动权益保障法律法规，明确劳动用工情形，理清劳动者权益保障责任。在支持和鼓励平台发挥就业吸纳作用同时，要强化平台责任，切实解决好新业态就业人员急难愁盼问题。

（本报记者邵玉姿、张彬、郑智文、王丹、刘雨瑞、杨彦帆、王璠、姜皓参与采访）



湖北代表团代表在小组会议上发言。 陈迹摄

本版责编：曹树林 钱一彬 宋静思
王洲 王锦涛
版式设计：蔡华伟