

# 抗疫三年我国发展成就举世瞩目

国家发展改革委政策研究室



## 核心阅读

抗疫三年,我国经济发展成就在世界主要经济体中表现亮眼,充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势,充分展现了广大人民群众团结一致、开拓进取的创造伟力,充分证明了中国具有强大韧性、广阔空间和巨大潜力。

新冠疫情是人类社会面临的共同挑战。三年来,我国坚持人民至上、生命至上,因时因势优化调整防控政策措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,有效应对全球多轮疫情流行的冲击,取得了疫情防控重大决定性胜利,在有效保护人民生命安全和身体健康的同时,推动经济社会发展取得重大积极成果,也为世界经济复苏增添强大动力。

## 世界经济遭受疫情反复冲击

准确认识世界经济形势,才能正确把握我国经济发展的全球方位。三年来,全球疫情持续反复,世界经济复苏进程几经波折,总体形势不容乐观。世界经济增速总体放缓。疫情暴发后,各国特别是发达经济体普遍实施较大规模财政金融刺激政策,一定程度上支撑了经济复苏,但疫情冲击的“长尾效应”仍存在,全球经济内生增长动能明显减弱。特别是随着前期刺激政策退出,流动性收紧累积效应逐步显现,投资消费和贸易进出口明显走弱,2023年世界经济面临较大下行压力。国际货币基金组织(IMF)数据显示,2020—2022年,世界经济增速分别为-3.1%、6.0%、3.2%,预计2023年仅增长2.7%。全球通胀水平居高不下。由于实施大规模宽松政策,美联储、欧洲央行、日本银行资产负债表规模分别由疫情前的4.2万亿美元、4.7万亿欧元、573.7万亿日元大幅攀升至8.9万亿美元、8.8万亿欧元、742.2万亿日元,导致流动性泛滥,加大全球通胀压力。此外,疫情严重冲击世界经济循环,加之乌克兰危机等,加剧了全球能源、粮食供应紧张的情况。IMF数据显示,2020—2022

年,全球通胀水平分别为3.2%、4.7%和8.8%,预计2023年仍将处于6.5%的较高水平。

全球财政金融风险持续累积。大规模财政刺激政策推高债务水平,国际金融协会(IIF)数据显示,截至2022年三季度,全球债务规模达全球GDP的343%。随着利率水平进一步上行,全球债务压力将进一步加大。疫情暴发初期全球金融市场出现恐慌性下行,此后在大规模宽松政策推动下,短期内出现大幅反弹,泡沫明显加大。2022年以来,美联储连续8次加息共450个基点,全球流动性逐步收紧,非美元货币一度出现大幅贬值。部分新兴市场国家主权债务攀升,经济金融风险加大。

经济全球化面临的挑战加大。世界经济下行影响全球总需求,国际人流物流受到疫情严重阻碍,全球贸易投资大幅下行。世界贸易组织(WTO)数据显示,2020—2022年全球贸易量增速分别为-5.2%、9.7%、3.5%,三年平均增速仅为2.5%。各方普遍更加重视维护产业链供应链安全稳定,全球产业链供应链格局调整重构,本土化、区域化特征日趋明显。特别是个别国家出于政治因素考虑,借机强化单边主义、保护主义,将经贸合作政治化和意识形态化,大搞意识形态对立、阵营对立、零和博弈,严重影响世界经济运行效率。

## 我国经济发展取得重大成就

抗疫三年来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,有力有效实施宏观调控,加大逆周期调节力度,经济发展成就在世界各主要经济体中表现亮眼。

经济保持较强韧性,是世界经济增长主要动力源。我国持续加大宏观调控力度,积极做好“六稳”“六保”工作,有效应对外部风险传导冲击,我国经济在世界各国中率先复苏,并顶住多轮疫情冲击,保持恢复向好态势。2020年我国成为全球唯一实现正增长的主要经济体,2021年实现8.4%的经济增长,2022年顶住下行压力保持了经济增长。2020—2022年,我国GDP年均增速达4.5%,是二十国集团(G20)中年均增速最高的经济体之一,增速大幅高于美国(1.7%)、欧盟(1.1%)、日本(-0.4%)等主要经济体,较世界经济、发达经济体、新兴经济体的年均增速分别高出2.4、3.4、1.7个百分点。三年间,我国GDP增量约3.5万亿美元,占全球经济增量比重超过1/4,是世界经济恢复增长的主要稳定器和动力源。各方普遍看好2023年我国经济发展前景,IMF预计我国经济增长有望达到5.2%,是世界经济增长的主要动力源。

物价水平保持稳定,民生保障持续

提升。我们坚持在发展中保障和改善民生,持续加大稳岗促就业力度,积极稳定粮食作物播种面积,加强重要民生商品保供稳价,居民收入稳步增长,物价水平总体稳定。我们打赢人类历史上规模最大、力度最强、成效最好的脱贫攻坚战,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决。三年间,全国粮食年总产量均保持在1.3万亿斤以上,城镇新增就业均保持在1150万人以上。在部分国家和地区出现严重粮食和能源危机的情况下,我国民生商品和大宗商品供给保持总体稳定,“国际胀”与“国内稳”形成鲜明对比。2020—2022年,我国年均物价上涨率为1.8%,为G20中物价涨幅最低经济体之一,远低于全球5.5%的平均水平,也显著低于美国(4.6%)、欧盟(4.2%)、英国(4.1%)的通胀水平。

对外开放持续深化,贸易大国地位更加巩固。我们持续扩大高水平对外开放,坚持经济全球化正确方向,贸易投资合作质量和水平不断提升,国际竞争合作新优势加快培育。2022年,我国货物贸易总额突破40万亿元。市场化法治化国际化营商环境更加完善,对外资吸引力不断增强,2020年我国成为全球最大外资流入国,2022年实际使用外资首超1.2万亿元,再创历史新高。共建“一带一路”成果丰硕,截至2022年末,已与150个国家、32个国际组织商签200多份合作文件,中泰铁路、匈塞铁路、雅万高铁等一批旗舰项目建设取得重大进展。中欧班列安全高效畅通运行,三年累计开行4.3万列,运送包括抗疫物资在内的各类货物420万标箱。

创新驱动深入实施,科技竞争优势不断凸显。我们大力实施创新驱动发展战略,加快推进高水平科技自立自强,基础研究和原始创新不断加强,一些关键核心技术实现突破,国家战略科技力量显著增强,全球创新指数排名提升至第十一位。科技创新投入持续加大,研发经费投入强度由2019年的2.23%提高到2022年的2.55%,进一步接近经合组织(OECD)国家平均水平。2022年,我国申请人通过《专利合作条约》(PCT)途径提交的国际专利申请超7万件,继续保持全球第一,占全球份额为25.7%。一批重大科技成果持续涌现,新一代信息技术、高端装备、绿色环保等战略性新兴产业加快发展壮大。

绿色转型加快推进,绿色发展能力显著增强。三年来,我们坚持绿水青山就是金山银山理念,全面推进美丽中国建设,持续深化污染防治攻坚战,环境质量不断改善,生态系统质量和稳定性稳步提高。污染防治成果进一步巩固拓展,2022年全国339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例较2019年提高4.5个百分点,细颗粒物(PM2.5)平均浓度较2019年下降19.4%。能源绿色低碳转型深入推进,截至2022年底可再生能源装机突破12亿千瓦,水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均居世界首位。绿色产业体系快速发展,新能源产业全球领先,为全球提供超过70%的光伏组件,新能源汽车产销规模连续8年保持全球第一。

## 充分彰显我国强大制度优势和治理效能

这些成绩的取得,根本在于习近平总书记掌舵领航,在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,充分彰显了中国共产党的领导和中国特色社会主义制度的显著优势,充分展现了广大人民群众团结一致、开拓进取的创造伟力,充分证明了中国经济具有强大韧性、广阔空间和巨大潜力。

党的全面领导是我们战胜一切艰难险阻的根本保证。习近平总书记亲自指挥、亲自部署,多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议,以强烈的历史担当和强大的战略定力因时因势、科学决策,不断优化调整疫情防控措施,为统筹推进疫情防控和经济社会发展工作指明前进方向、提供重要遵循。各地区各部门各单位做了大量工作,各行各业共克时艰,在党中央的集中统一领导下,我们汇聚起众志成城、同心抗疫的磅礴力量,打赢了新冠疫情防控人民战争、总体战、阻击战,在有效保护人民生命安全和身体健康的同时,实现了经济持续健康发展、综合国力稳步提升。

以人民为中心是我们统筹疫情防控和经济社会发展的出发点和落脚点。人民至上、生命至上,始终是我国抗疫斗争最鲜明的底色、最真实的写照。我们坚持以国情出发制定符合最广大人民利益的防疫政策,先后印发10版防控方案和诊疗方案,有效应对了全球多轮疫情流行冲击,因时因势不断优化调整疫情防控措施。随着条件逐步具备,将新冠病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”,较短时间内实现了疫情防控平稳转段,取得疫情防控重大决定性胜利,创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。在做好疫情防控的同时,把稳就业、稳物价、保民生作为必须守好的底线,尽最大努力降低疫情对民生冲击影响,保持了经济社会大局稳定。

开放合作是我们应对人类共同挑战的关键举措。面对疫情冲击,我们坚持对外开放基本国策不动摇,在吸引配置全球资源要素、提升贸易投资合作质量的同时,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,为我国经济复苏注入强大动能,也为世界经济发展注入更多正能量和确定性。坚持经济全球化正确方向,积极构建面向全球的高标准自贸区网络,推动加强国际宏观政策协调,在扩大开放中与世界各国共享发展机遇。秉持人类命运共同体理念,提出全球发展倡议、全球安全倡议,积极推动全球减贫、粮食安全、气候变化等领域合作,展现大国责任担当。始终坚持守望相助、和衷共济,积极推进国际抗疫合作,发起新中国成立以来最大规模的全球紧急人道主义行动,向多个国家提供物资援助、医疗支持、疫苗援助和合作,为全球团结抗疫作出巨大贡献。



# 依靠自己力量端牢饭碗

杨果

一年之计在于春。立春过后,从东北平原到江淮大地,从塞上江南到天府粮仓,亿万农民正在辛勤劳作。春耕备耕是确保全年粮食和重要农产品稳产保供的关键。粮食安全是“国之大者”。党的二十大报告提出:“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

习近平总书记中央农村工作会议上强调:“要依靠自己力量端牢饭碗”“保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事”。手中有粮,心中不慌在任何时候都是真理。我国作为一个有着14亿多人口的大国,解决好吃饭问题始终是关系国计民生的一个重大问题。粮食安全是战略问题,中国人的饭碗要牢牢端在自己手中。粮食生产年年要抓紧,面积、产量不能掉下来,供给、市场不能出问题。这既是未雨绸缪、居安思危的战略考量,也是保障国家长治久安的深远谋划。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食安全,始终把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事,提出确保谷物基本自给、口粮绝对安全的新粮食安全观,确立了以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略,落实“长牙齿”的耕地保护硬措施、推动高标准农田建设、推进种业核心技术攻关等重大举措,引领推动粮食安全理论创新、制度创新和实践创新,中国特色粮食安全之路越走越宽广。2022年,我国粮食总产量达到13730.6亿斤,粮食生产实现“十九连丰”。2021年人均粮食占有量达483公斤,高于国际粮食安全标准线,中国人的饭碗端得更牢了。

虽然我国粮食安全保障能力不断增强,但粮食安全这根弦容不得半点松懈。2023年中央一号文件强调:“全力抓好粮食生产。”我国人多地少、耕地质量不高等问题仍较为突出,粮食安全的基础还不够稳固。百年变局和世纪疫情相互交织,全球粮食产业链供应链不确定风险增加,我国粮食产需在今后相当长的时期内仍将处于紧平衡态势。

农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,粮食安全要警钟长鸣,粮食生产要高度重视。依靠自己力量端牢饭碗,关键在耕地。要贯彻落实“农田就是农田,而且必须是良田”的要求,坚决守住18亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,不断提高粮食单产与自然灾害应对能力。加强中低产田改造,综合利用盐碱地,实施国家黑土地保护工程,提升耕地地力等级,将“藏粮于地”硬措施落实到田间地头。种子是农业的“芯片”,只有实现种业安全,才能确保粮食安全。要大力实施种业振兴行动,培育推广一批高产优质、多抗广适的突破性新品种,把当家品种牢牢掌握在自己手里。调动农民种粮积极性,健全种粮农民收益保障机制,健全主产区利益补偿机制,让农民种粮有钱挣、得实惠。保障粮食安全,要在增产和减损两端同时发力,持续深化食物节约各项行动。全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,确保粮食主产区、主销区、产销平衡区共同扛稳粮食安全责任,牢牢守住粮食安全底线,让我们自己手中的饭碗装得更满、端得更牢、成色更足。

## 有利于提高资源配置效率和公平性 以统一大市场建设为高质量发展提供支撑

王在全

《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》从全局和战略高度明确了加快推进全国统一大市场建设的总体要求、主要目标和重点任务。加快建设全国统一大市场,有利于加快完善我国社会主义市场经济体制,破除我国市场体系建设中存在的制度规则不统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割等问题,提高资源配置效率和公平性,推动加快形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系,为经济高质量发展提供有力制度支撑。

当前,我国已经具备了加快建设全国统一大市场的条件和坚实物质基础。一方面,改革开放以来,我国经济持续快速发展,创造了经济快速发展奇迹,是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家,有220多种工业产品产量居世界第一,制造业增加值已经连续13年位居全球首位;一批竞争力强的企业脱颖而出,2021年我国有143家企业进入世界500强榜单,其中工业企业入围73家,“中国制造”在全球产业链供应链中的影响力持续攀升,为全面建设全国统一大市场提供了坚实的供给基础。另一方面,我国人民生活水平不断提高,居民人均可支配收入由2012年的1.65万元提高到2022年的3.69万元;全国居民恩格尔系数由2012年的33%下降到2022年的30.5%;社会消费品零售总额由2012年的20.55万亿元上升到2022年的43.97万亿元。居民收入和消费能力、潜力的大幅提升,为全面建设全国统一大市场提供了雄厚内需基础。

加快建设全国统一大市场,要用好我国长期发展积累的有利条件和坚实物质基础,坚持全国一盘棋,坚决打破市场、行业、区域壁垒。一是建立健全

统一的市场制度规则。近年来,虽然我国社会主义市场经济体制不断完善,但在产权保护、市场准入等制度规则上仍有短板。要加强产权和知识产权保护,深入推进“放管服”改革,完善市场准入制度,坚持对各类经营主体一视同仁、平等对待,营造各类所有制企业公平竞争、竞相发展的良好环境。二是全面加强基础设施建设。进一步优化铁路、公路、机场、港口等传统基础设施,加强新型基础设施建设,提升基础设施互联互通水平;强化各类公共信息平台建设,完善信息及时发布渠道,为商品要素高效流通提供有效支撑;加快建立统一完善的产品质量标准体系,为我国经济高质量发展提供有效指引。三是打造统一的要素市场。推进价格改革和土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革,加强反垄断、反不正当竞争,着力清除市场壁垒,加快形成现代市场体系,优化生产要素配置,推动经济高质量发展。四是坚持问题导向,着力推动解决全国统一大市场建设中的突出矛盾和问题,清理各种阻碍统一市场和公平竞争的规定和做法,破除地方保护主义的小循环,稳步推进建设畅通的国内大循环;又要立足社会主义市场经济发展长远目标,统筹推进各方面市场制度建设,以有效的制度为处理好政府和市场的关系提供坚实保障,避免出现市场失灵和政府越位现象。

(作者为北京大学马克思主义学院院长教授)



## 立足实际 培优环境

# 抓住先机发展数字经济

徐建

上海市青浦区认真学习、贯彻落实习近平总书记关于发展数字经济的重要论述精神,以打造“长三角数字干线”为牵引,带动区域数字化转型和数字经济快速发展。

坚持从实际出发。习近平总书记指出:“坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。”青浦区在战略区位、产业基础、功能载体等方面具有比较优势,但在基础设施和创新应用等方面存在短板和不足。在充分调查研究基础上,我们坚持创新为王、产业集聚、智慧赋能、跨越共享,围绕发挥区位优势制定“长三角数字干线”发展规划,与沿线城市共同构建数字经济发展带。同时,充分发挥自身优势,着力打造链接国内国际双循环的“最短链路”,积极承接进博会这一对外开放平台的溢出效应,依托供应链服务帮助海外客商快速进入中国市场,推动展品变商品、参展商变投资者;启动联合国/国际组织可持续采

购、信息共享和能力建设项目,一年多帮助279家中小企业注册为联合国供应商,投标128次。

营造良好发展环境。习近平总书记指出:“要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。”只有营造良好发展环境,才能做强做优做大数字经济,推进重点领域数字产业加快发展。青浦区推动有效市场和有为政府更好结合,着力营造有利于创新创业创造的环境和条件。一方面,加快推进政府数字化转型,打破部门壁垒、条块藩篱,形成顺畅的跨部门、跨层级、跨区域运行体系;打造“不带证示范区”,大力提升政府管理服务效能。另一方面,瞄准束缚创新的瓶颈问题,制定出台相关人才政策体系,建设长三角(青浦)数字人力资源产业园,促进优化长三角人才资源配置;加大创新资源和支持政策统筹力度,营造主动求新、敢于创新、善于创新、有效创新的环境;探索数字人民币创新应用场景,为数字经济发展注入

新动力。同时,充分发挥企业主体作用,推动建设全球创新基地,在集成电路、软件和信息服务业、物联网、车联网等领域加强研发应用。

让数字经济发展成果造福人民。做强做优做大数字经济,是推动我国高质量发展的重要抓手,也为更好解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾提供了重要动力和支撑。青浦区贯彻落实以人民为中心的发展思想,积极推进互联网医院、未来学校、数字商圈、智慧物流、幸福社区建设,加快形成“跨界融合、无处不在、精准响应、优质普惠”的数字生活新图景,努力提供更为方便快捷的公共服务,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。比如,长三角(上海)智慧互联网医院在疫情防控中开设“我要配药”服务专区,在大小海卫战中提供预约与咨询服务超80万人次,将40万单药品送达居民家中。

(作者为中共上海市青浦区委书记)



发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。习近平总书记指出:“当今时代,数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机,是新一轮国际竞争重点领域,我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。”党的十八大以来,习近平总书记高度重视发展数字经济,围绕发展数字经济作出一系列重要论述。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我国数字经济规模连续多年位居世界第二位,成为经济社会发展的主要引擎之