

民主法治新步伐

法治论坛

# 推动法治政府建设迈上新台阶

本报记者 张 璁 张天培 元玉昆 黄福特

政府工作报告提出，加强法治政府建设，使经济社会活动更好在法治轨道上运行。

近年来，“放管服”改革纵深推进，营商环境大幅优化；行政执法体制机制改革大力推进，严格规范公正文明执法水平普遍提高；各级领导干部法治意识显著增强，依法行政能力明显提高……法治政府建设全面提速，广大群众的法治获得感越来越强。

代表委员表示，要深入学习贯彻习近平法治思想，把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

## 在法治轨道上推进“放管服”改革

“放管服”改革通过规范行政权力的运行范围，优化行政权力的运行机制，赋予经营主体更加稳定、公平、透明、可预期的发展环境，以激发市场活力和社会创造力。

湖北省十堰市市长王永辉代表介绍，十堰市组织党员干部认领帮办代办事项，主动亮身份、亮承诺、亮服务，根据群众需求做到简单事项当场办、跨部门事项并联办、特殊群体上门办等，并自觉接受群众监督评价。“我们要继续探索服务群众新举措，聚焦群众办事的堵点、痛点，着力在减环节、降成本、优服务上下功夫。”王永辉代表说。

重庆市工商联副主席、重庆百行智能科技集团有限公司董事长陈玮代表说：“新征程上，应继续将‘放管服’改革作为法治政府建设的重点内容，把日益成熟的‘放管服’改革成果用法治方式固定下来，确保在法治轨道上推进‘放管服’改革。”

“我们的产业园合法依规办理报审，61万平方米的征地只用了20多天；去年2月摘牌拿地后迅速动工，一切进展顺利。我要为

这么好的市场环境、政务环境、法治环境点赞。”好迪集团有限公司董事长黄家武代表说，“党中央始终把民营企业和民营企业家当作自己人。期待各地出台更多惠民惠企的政策举措，依法维护民营企业产权和企业家权益。”

法治是最好的营商环境。浙江省湖州市市长洪湖鹏代表说：“我们将继续找准提升优化法治化营商环境的切入点，延伸服务触角，推进政务服务标准化、规范化、便利化，持续开展‘减证便民’行动，创新迭代‘一件事一次办’‘跨省通办’等政务服务，不断提升政务服务效能。”

“当前，数字经济的基础性制度还有待完善，公共服务智能化和精准化水平还有待提高。”九三学社中央法律专门委员会主任、北京信利律师事务所首席合伙人阎建国代表建议，进一步完善数字经济立法，维护公平竞争的市场秩序。同时，政府部门要进一步推出鼓励支持企业发展数字产业的政策措施，聚焦突破“卡脖子”技术难题，改善投融资环境，帮助企业解决实际困难。

陕西省高级人民法院副院长巩富文委员建议：“促进数字经济与知识产权司法保护协调发展，严格把握网络安全法、数据安全法等划定的数据安全红线，妥善解决数字经济背景下知识产权保护问题，既支持以信息数据为基础的新业态新模式发展，又注重以个案裁判明确行为规则和边界。”

国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵委员说：“许多中小微企业合规意识较弱，执法机关可能会根据实际情况，‘首违不罚’‘轻微不罚’。建议总结相关工作经验，通过建立免罚清单等形式，细化行政执法裁量基准，将原则化的制度细化为易操作的规则，更好惠及广大企业。”

## 全面推进严格规范公正文明执法

“行政执法工作一头连着政府，一头连

着群众，直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。”中国政法大学校长马怀德委员表示，创新行政执法方式是破解执法难题的有效途径之一。“执法清单制、执法责任制、行政指导和裁量基准的施实和应用有利于规范执法行为。”马怀德委员认为，创新行政执法方式还需技术赋能，在推进执法行为全过程记录的同时，还要提升公众参与度，接受社会监督，以“老百姓看得见”的执法公开方式，促进全过程阳光执法，提高政府公信力。

湖南省衡阳市市长朱健代表说，衡阳市近年来构建大综合执法体制，实现由“权责不一”向“权责统一”、“职权分散”向“相对集中”转变，大大提高了执法效率，还通过大数据监管平台，让行政执法更透明，不断提升执法公信力。

“行政执法是行政机关履行政府职能的重要方式，必须树立执法为民导向。特别是基层一线执法人员，既要严格执法，依法惩治各类违法违规行为，也要注重情理法结合，通过柔性执法的方式传递法治的温度，实现法律效果、社会效果的有机统一。”广东省东莞市虎门镇党委书记蒋亚军代表说。

广西壮族自治区柳州市质量检验检测研究中心柳州螺蛳粉检验检测科科长秦庆芳代表从事检验工作20余年，长期关注食品安全话题，她建议加大食品药品、公共卫生等关系群众切身利益的重点领域执法力度。“食品安全领域的监管、处罚和问责都离不开标准、离不开技术。相关工作人员要不断提高业务能力，让检验结果的准确度、精确度更高，更好地为食品安全保驾护航。”秦庆芳代表说。

## 不断提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力

领导干部是全面依法治国的重要组织

者、推动者、实践者。加快推进法治政府建设，要坚持不懈抓牢抓紧领导干部这个“关键少数”，以有力举措确保领导干部带头尊法守法用法，不断提高运用法治思维和法治方式的能力和本领。

“近年来，莆田市充分发挥领导干部‘关键少数’的‘头雁效应’，大力推进领导干部尊法守法用法，不断提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。”福建省莆田市长林旭阳代表建议，各级各部门进一步用好法治“指挥棒”，健全领导干部学法用法机制，促使领导干部养成法治思维方式和法治行为习惯；建立健全法治建设实绩考核体系，把依法决策、依法管理、依法办事等纳入政绩考核体系，作为考察任用干部的重要内容。

“在推进法治政府建设过程中，很多地方将提升行政决策公信力和执行力作为重要内容，纳入工作要点并进行年终考核，有力促使各级领导干部带头尊法守法用法，重大行政决策的民主化、科学化能力水平明显提高。”宁夏回族自治区社会科学院社会学法学研究所所长李保平代表建议，进一步推动优质法律服务嵌入党委政府的中心工作，特别是围绕制度建设、机制完善、管理规范等关键环节，提升政府法律事务工作质效，真正从源头上防范法律风险，规范约束权力、推动依法决策。

“阳光是最好的防腐剂。建议进一步推进行政权力运行、重大建设项目、政务收支等重点领域信息公开，充分保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。”辽宁省朝阳市朝阳县木头城镇十家子村党支部书记王颖代表说，在一些农村地区，农民群众文化水平还不够高，建议政府部门有针对性地改进完善发布机制，以农民群众喜闻乐见的方式发布政策信息、做好政策解读，让权力在阳光下运行，让法治思维成为各级领导干部开展工作的一种内在自觉。

(本报记者张云河、刘军国、邵玉姿、吴君、徐驭尧、张文、孙超、贺林平、龚仕建、李昌禹、刘晓宇、郑壹、龚皓参与采访)

## 以公益诉讼守护美好生活

本报记者 倪 弋 王明峰 李 纵 邵玉姿

习近平总书记强调：“由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设。”近五年来，公益诉讼制度深入实施，捍卫公共利益，守护美好生活，取得显著成效。

四川省人民检察院副检察长罗春梅代表说：“从最初的生态损害赔偿、食品药品安全等方面，逐步拓展到英烈保护、未成年人保护、文物保护等领域，检察机关围绕中心、服务大局、能动履职，将公益诉讼更广范围、更深层次地融入国家治理，办案力度越来越大，办案质效持续提升。”

“公益诉讼作为一项着眼于维护公共利益的司法制度，也是党和国家的一项重大民心工程。近年来，检察机关开展‘保障千家万户舌尖上的安全’‘公益诉讼守护美好生活’专项监督活动，推动解决了一批群众操心事、揪心事、烦心事。”民建广西区委会副主委黄超代表说，“目前，安全生产法、反垄断法、妇女权益保障法等赋予检察机关在相应领域提起公益诉讼的职责，这是中国特色社会主义法律制度、司法制度创新发展的一个重大成果。我了解到，广西检察机关曾多次向东盟国家检察机关宣传介绍公益诉讼制度，受到广泛关注和好评，这项创新制度成为对外讲好中国法治故事的一张亮丽名片。”

为进一步完善公益诉讼制度，罗春梅代表说，将公益诉讼检察工作融入社会治理，在疏解社会矛盾、促进依法行政、服务保障民生等方面，与相关部门形成工作合力；要以专项活动为抓手，持续跟进监督，扎实开展“回头看”，巩固公益诉讼办案效果。

“要重视公益诉讼中‘诉讼’属性，提高证据固定的意识，形成证据链条，提高办案质量，有力有效保护国家利益和社会公共利益。”河北齐心律师事务所律师主任齐秀敏代表说，检察机关应进一步加强与相关部门的沟通协作，建立常态化线索、案件共享渠道，针对公益诉讼中发现的涉及人员多、多次重复发生的社会公益性问题，应通过磋商、制发检察建议等方式，督促政府部门开展“溯源”治理，着力根治问题。

本版责编：张 洋 魏哲哲 孟祥夫 倪 弋 程 龙 金 歆



## 开放·合作·共享 推进能源绿色低碳发展

Openness · Cooperation · Shared Benefits Promoting Green and Low-Carbon Energy Development

# 2023年博鳌新型电力系统国际论坛

— Boao New Power System International Forum 2023 —

2023年3月21日—23日

海南 博鳌



更多详情敬请关注  
博鳌新型电力系统协会  
官方微信

主办单位：中国南方电网有限责任公司 承办单位：博鳌新型电力系统协会  
协办单位：海南中远海运博鳌国际会务有限公司、海南电网有限责任公司、南方电网数字电网集团有限公司  
南方电网科学研究院有限责任公司、电力规划设计总院、广东电网有限责任公司、深圳供电局有限公司、南方电网能源发展研究院有限责任公司  
南方电网数字传媒科技有限公司、中国能源建设集团广东省电力设计研究院有限公司、中国电建集团海南电力设计研究院有限公司  
支持单位：青岛鼎信通讯股份有限公司、《南方电网技术》杂志社