

民主法治新步伐

法治论坛

立法法修正草案提请审议

健全立法制度 助力改革发展

本报记者 金歆 邵玉姿 刘军国 黄福特

聚民意 立良法

本报记者 元玉昆 张天培 张璠 吴君

3月5日，立法法修正草案提请十四届全国人大一次会议审议。对立法法作出修改完善，将进一步健全立法体制机制，规范立法活动，为提高立法质量和效率、加快形成完备的法律规范体系、建设中国特色社会主义法治体系、在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供有力制度支撑。

加强党对立法工作的全面领导

立法法修正草案明确规定，立法应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推进中国特色社会主义法治体系建设，保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

“党的领导是推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证，是中国特色社会主义法治之魂。做好新时代立法工作，必须坚持党的领导这一最高政治原则。”青海恩泽律师事务所律师马海军委员说，这次修改完善立法法，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对于新时代更好推进全面依法治国，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，从法律制度上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行，具有重要意义。

立法法修正草案提出，立法应当坚持和发展全过程人民民主。对此，湖南省衡南县谭子山镇莲塘村党总支书记、村委会主任周超代表说：“立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。近年来，立法工作始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，人民群众有序参与立法的途径和形式越来越多。此前，在乡村振兴促进法等法律起草过程中，

衡南县不少农民群众就通过多种途径和形式提出了意见建议。”

立法法修正草案还规定，立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。福建省宁德时代新能源科技股份有限公司高级技术工人王红梅代表说：“这一规定必将更好地发挥法律的引领和规范作用，推动全民道德素质和文明素养不断提高。”云南省沧源佤族自治县国门小学教师李瑞芳代表说：“我所在学校的师生来自多个民族，学校十分注重中华民族共同体意识教育。随着立法法的修改完善，今后必将推出更多行之有效的举措，为铸牢中华民族共同体意识提供更强有力的法治保障。”

维护社会主义法制的统一、尊严、权威

立法法修正草案规定，立法应当符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。

“此次立法法修正草案完善依宪立法的原则，进一步明确了在法律案起草、审议及备案审查中的合宪性审查要求。”全国人大常委会法工委副主任武增代表表示，合宪性审查工作是新形势下加强宪法实施和监督的重要举措，全国人大及其常委会按照要求，对各项法律草案和决定决议草案进行合宪性审查，区分不同情况分别作出相应安排，确保每一部法律、每一项制度、每一条规定都符合宪法规定，宪法原则、宪法精神。

“立法法是规范国家立法制度和立法活动的基本法律，必须严格遵循宪法、维护宪法权威。”天津市高级人民法院院长李静代表说，这次修改完善立法法，总结宪法实施和监督工作的实践经验，明确合宪性审查的

环节和要求，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施，有利于维护宪法权威，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，不断提高依宪治国、依宪执政的能力和水平。

完善备案审查制度，也是此次修改完善立法法的一个重要内容。

“立法法修正草案进一步完善备案审查制度，包括完善主动审查制度、明确专项审查相关内容、建立健全备案审查衔接联动机制、明确法律法规清理制度等。”中央党校（国家行政学院）政治和法律教研部教授周佑勇代表说，这些修改完善必将进一步推动备案审查制度科学化、制度化、常态化，确保法律法规等规范性文件与宪法相一致，为加快形成科学完备、统一权威的法律法规体系提供有力保障。

地方立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。广西壮族自治区贺州市市长彭代元代表介绍，近年来，贺州市出台城市绿化条例等多部地方性法规，切实促进了市域经济社会发展。“下一步，贺州市将结合地方实际，进一步开展探索，充分用好地方立法权，同时进一步做好备案审查工作，确保地方立法准确贯彻落实党中央的重大决策部署，符合宪法规定、原则和精神，不抵触上位法，更加自觉地维护好国家法制的统一、尊严、权威。”彭代元代表说。

以高质量立法促进高质量发展

立法法修正草案规定，立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

“重大改革于法有据是正确处理改革与法治关系的一个重要原则。比如说，《中共中央 国务院支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区

的意见》发布后，全国人大常委会及时作出《关于授权上海市人民代表大会及其常务委员会制定浦东新区法规的决定》。通过这样的‘授权决定’，实现了立法决策和改革决策相衔接、相统一。”清华大学法学院院长周光权代表表示，这次修改完善立法法，总结实践中立法主动适应改革发展需要的成功经验和有益做法，完善立法引领和推动改革的体制机制，有利于更好实现立法决策和改革决策相统一、相衔接，为改革发展提供法治支撑和法治保障，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

“过去几年，我们参与了多部地方性法规、规章的立改废工作，对‘坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治’有切身的感受。”安徽省市场监督管理局局长韩永生代表说，这次修改完善立法法，完善了立法决策与改革决策相衔接、相统一的制度机制，必将为深化改革注入强劲动力，为高质量发展提供有力保障。

发展要高质量，立法也要高质量。根据立法法修正草案，省市区“根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规”。重庆市委宣传部长常务副部长曹清尧代表说：“在成渝地区双城经济圈建设中，生态环境、营商环境、民生保障都需要公平、统一、科学的法治环境。探索川渝两地的区域协同立法将为成渝地区双城经济圈建设提供有效的制度保障。”恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然委员说：“京津冀三地建立区域协同立法工作机制，必将推动京津冀协同发展走深走实。”

“适应新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，对立法质量和效率提出新的更高要求。”上海市人民检察院检察长钱雨晴委员说，“这次修改完善立法法，进一步完善立法体制机制，规范立法活动，必将推动立法工作高质量发展，以务实管用的立法助力提升治理效能，为推进中国式现代化注入更多法治正能量。”

（本报记者武少民、贺林平、叶传增、元玉昆、孙超、施钰、张云河、李茂颖、张璠、马原、刘新吾、倪弋、游仪、齐志明参与采写）

基层立法联系点，是推进科学立法、民主立法、依法立法的重要平台。目前，全国人大常委会法工委已在31个省市区设立了32个基层立法联系点，辐射带动全国各地设立5500多个基层立法联系点。

中国人民大学法学院民事诉讼法研究所所长汤维建代表说：“通过基层立法联系点，广大群众能将自己关于立法修法的意见建议以‘直通车’形式直接上传到最高立法机关。这一过程正是聚民意、汇民智的过程，是全过程人民民主的真实写照。”

四川恒和信律师事务所主任李正国委员说：“基层立法联系点还起着立法宣传、协助立法调研等作用。通过基层立法联系点，可以向群众开展有关立法程序、立法理论的宣讲，引导群众了解立法、参与立法工作；可以收集相关法律实施情况以及群众诉求，为后续科学立法打下坚实基础。”

广东省江门市科恒实业股份有限公司员工丁雪梅代表介绍，她参加过位于广东省江门市江海区的全国人大常委会法工委江海基层立法联系点的各项活动。“基层立法联系点在每次立法意见征集活动前，都组织人员认真研究法律草案。征集意见过程中，根据征集对象的不同特点，释明法律草案重点，保证意见征集的深度。征集活动后期，全面梳理上报意见，保证上报意见准确反映民意。”丁雪梅代表说。

为推动基层立法联系点更好发挥作用，汤维建代表建议：“一是完善听证会、论证会等传统立法意见征集方式，同时结合实际，创新立法意见征集方式，将数字化、信息化平台运用到基层立法联系点。二是为确保基层立法联系点的参与群众达到最大化、具有代表性，要将专业人员和普通群众结合起来，将集中性的立法参与和常态化的立法参与结合起来，使立法征集民意的活动更广泛、更科学、更有效。”

“互联网时代，建议进一步创新基层立法联系点的工作方式，把面对面交流与‘云端’交流结合起来，让更多人参与立法工作。”丁雪梅代表说，“我将认真履职，密切联系群众，将群众的意见建议通过人大代表联络中心、基层立法联系点传递到最高立法机关。同时，积极向群众宣传基层立法联系点，鼓励引导他们参与立法，为高质量立法建言献策。”

本版责编：张洋 魏哲哲 孟祥夫 倪弋 程龙 金歆

广西 持续巩固拓展脱贫攻坚成果 有序推进乡村振兴



河池市环江毛南族自治县大安乡可爱新村美丽乡村示范点

2022年，广西壮族自治区全面贯彻落实党中央、国务院重要决策部署，把做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作作为立区之本和首要任务，严格落实“自治区负总责、市县抓落实、工作到村、帮扶到户”责任制和“五级书记”抓乡村振兴机制，脱贫成果持续巩固、乡村振兴有序推进。

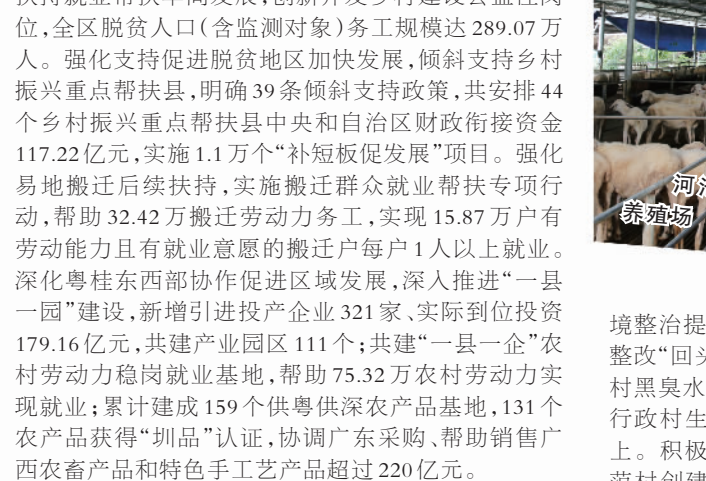
抓监测帮扶，开展“防返贫 守底线”专项行动

强化防止返贫动态监测和帮扶，实施贯穿全年的“防返贫 守底线”专项行动，对全区1128万户农户进行全覆盖大排查。构建“线上网络化、线下网格化”工作机制，建立健全“一户一册一卡”责任机制，及时落实帮扶措施。持续巩固提升“三保障”和饮水安全水平，强化落实“双线四包”和联控联保责任；完善脱贫人口参保资助渐退政策、大病专项救治政策，全区脱贫人口医保实现应保尽保；深入推进农村房屋安全隐患排查和自建房安全专项整治，危房改造竣工率100%；开展农村供水定期排查和动态跟踪监测，落实建设资金28.47亿元推进农村供水工程建设，提升378.7万人供水保障水平。

抓促进发展，持续缩小收入和发展差距

实施促进脱贫人口持续增收三年行动，千方百计促进脱贫人口持续增收，逐户制定增收计划、落实增收措施。全区投入产业发展的各级财政衔接资金达119.47亿元，健全项目联农带农机制，落实好产业奖补等到户帮扶政策，新增脱贫人口小额信贷51.68亿

元。打造“八桂系列”劳务品牌，强化劳务输出组织，扶持就业帮扶车间发展，创新开发乡村建设公益性岗位，全区脱贫人口（含监测对象）务工规模达289.07万人。强化支持促进脱贫地区加快发展，倾斜支持乡村振兴重点帮扶县，明确39条倾斜支持政策，共安排44个乡村振兴重点帮扶县中央和自治区财政衔接资金117.22亿元，实施1.1万个“补短板促发展”项目。强化易地搬迁后续扶持，实施搬迁群众就业帮扶专项行动，帮助32.42万搬迁劳动力务工，实现15.87万户有劳动能力且有就业意愿的搬迁户每户1人以上就业。深化粤桂东西部协作促进区域发展，深入推进“一县一园”建设，新增引进投资企业321家，实际到位投资179.16亿元，共建产业园区111个；共建“一县一企”农村劳动力稳岗就业基地，帮助75.32万农村劳动力实现就业；累计建成159个粤供深农产品基地，131个农产品获得“圳品”认证，协调广东采购、帮助销售广西农畜产品和特色手工艺品超过220亿元。



河池市大化瑶族自治县共和乡亮亮村养羊场

抓建设治理，加快推进乡村振兴重点工作

稳妥有序推进乡村建设行动，新完成1377个行政村（约1.2万个自然村）的村庄规划编制，新增2071个自然村（屯）硬化路，4G网络覆盖全部行政村、重点农业产业基地和99%的自然村。深入推进农村人居环境整治提升，开展农村厕所问题摸排



桂林市荔浦市“荔水青山”田园综合体美丽风光

整改“回头看”；加快推进农村污水处理设施建设和农村黑臭水体治理，健全农村生活垃圾收运处置体系，行政村生活垃圾收运处置体系覆盖率保持在95%以上。积极探索乡村治理模式，推进34个乡村治理示范村创建，清单制、积分制、数字化已推广覆盖超过1500个行政村。开展“推进移风易俗·助力乡村振兴”新时代文明实践志愿服务活动，全区文明村镇比例达70.1%。

抓基础夯实，不断强化要素支撑保障

加强资金项目和资产管理，开发完善广西巩固拓

展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库，形成资金项目完整的闭环管理链条，全年共筹措安排中央和自治区财政衔接资金177.97亿元，各级衔接资金实施项目2.6万个，开展帮扶项目资产专项排查和整改，已确权帮扶项目资产1603.39亿元。加强乡村振兴系统能力建设，开展“大学习、大培训、大调研”作风能力建设年活动，深入基层发现问题、解决问题，持续开展“送培训下乡”“行动学习+”等系列活动，全区累计培训各类乡村振兴干部107.54万人次。

数据来源：广西壮族自治区乡村振兴局



河池市南丹县巴平镇坝梯田



百色市西林县那劳镇新寨村，农技人员在田间地头传授油茶种植技术



在来宾市金秀瑶族自治县三角乡，志愿者帮村民采摘水果，与村民共同开展春耕生产，为产业发展和群众增收打基础



南宁市上林县春茶采摘季，游客在茶园体验采茶

广告