

提振信心·推动高质量发展

代表委员热议预算报告

“国家账本”提振市场信心

本报记者 申少铁 齐志明 孙超 杨彦帆

受国务院委托,财政部3月5日提请十四届全国人大一次会议审查《关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告》。

作为宏观调控的重要手段,今年财政政策有什么特点?如何体现“加力提效”?重点领域和基本民生投入如何保障?代表委员展开热议。

保持政策连续性针对性,推动经济运行整体好转

2022年,全国预算执行情况和经济发展状况基本匹配,中央财政收支符合预算、支出略有结余,为高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了必要的财力支撑。

“过去一年,财政运行殊为不易。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说,受国内外复杂形势影响,我国经济下行压力加大,叠加实施大规模增值税留抵退税政策,财政收支一直处于紧平衡状态。在这种情况下,积极的财政政策靠前集中发力、主动适时加力,稳住经济大盘,兜牢民生底线。今年积极的财政政策保持连续性针对性,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长。

预算报告提出,2023年将通过优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具,更好发挥政府投资对全社会投资的引导带动作用。同时,完善财税引导措施,促进恢复和扩大消费。

“支持重点城市加强流通保供体系建设,支持加快实施‘十四五’重大工程,开展新一批系统化全域推进海绵城市建设示范……这些措施补短板、扩消费,将对稳增长发挥乘数效应。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说,发挥财政逆周期调节作用,保持财政对经济恢复的必要支持力度,将有效稳定市场预期,提振市场信心。

今年拟新增专项债务限额38000亿元,

比上年增加1500亿元。“适度增加地方政府专项债券规模,适当扩大投向领域和用作项目资本金范围,有利于支持地方保持基建投资规模,更好发挥投资对稳增长的关键作用。”山东省财政厅厅长李峰代表说。

2022年,全国科学技术支出10023亿元,同比增长3.8%。“预算报告提出,今年将继续增加资金投入和制度供给,支持现代化产业体系建设。这有助于加快科技自立自强步伐,突破供给约束堵点、卡点、脆弱点,解决‘卡脖子’问题,增强产业链供应链的竞争力和安全性。”重庆市科学技术局党组书记、局长明炬委员说。

“去年针对农资价格上涨等情况,中央财政累计下达种粮农资补贴资金400亿元,直接补到种粮农民手中,为保障粮食安全、提高农民收入发挥了重要作用。”四川省农业农村厅党组书记、厅长徐芝文代表说,今年适当提高小麦最低收购价,实施大豆玉米带状复合种植补贴,有利于更好地调动农民种粮积极性,为稳物价提供坚实支撑。

持续优化支出结构,着力提升财政政策效能

预算报告提出,2023年积极的财政政策要加力提效。

“加力,就是适度加大财政政策扩张力度。提效,就是要提升政策效能。积极的财政政策加力提效,体现了稳中求进的工作总基调,兼顾了需要与可能、当前与长远、发展与安全。”刘尚希委员说。

今年,中央财政赤字率拟按3%安排,比去年略微提升。刘尚希委员认为,这一指标的设定,既考虑到今年经济增长任务较重,需要通过税费优惠政策为经营主体减负、添动能,也为重点领域支出提供充分财力保障。

今年中央拟对地方转移支付安排100625亿元、同比增长3.6%,剔除一次性因

素后增长7.9%。厦门大学经济学院金融系主任潘越代表认为,这充分体现了中央对地方转移支付持续发力,有利于缓解地方财政压力,兜牢保基本民生、保工资、保运转的“三保”底线,增强区域发展平衡性协调性,提振各类经营主体发展信心。

“对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化。持续优化支出结构,将不断提升财政政策效能。”刘文杰代表说,预算报告围绕推动高质量发展,加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入,积极支持科技攻关、绿色发展、民生保障、乡村振兴等关键领域。而对非重点非刚性支出,则持续压减,把有限的财力用在紧要处、刀刃上。

2022年,我国全年新增减税降费及退税缓税缓费超4.2万亿元。今年这些政策“红包”将得到延续和优化。

“去年,我们享受国家各种税收优惠达2.3亿元。今年减税降费政策的延续将继续帮助企业保持资金链顺畅,让大家有更多资金投入新技术、新产品的研发。”君乐宝乳业集团董事长兼总裁魏立华代表说。

刘尚希委员说,“预算报告提出,今年将通过阶段性措施和制度性安排相结合,突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持,促进企业转型升级和提升创新能力。提高财政政策效能,要加强资金监管,积极用好税收大数据等手段,进一步精准识别经营主体需求,让政策能及时落地见效。”

政府过紧日子,让百姓过好日子,更加注重保障和改善民生

代表委员表示,预算报告明确,严格落实过紧日子要求,从严控制一般性支出,强化“三公”经费预算管理,不该上的

项目一个不上,不该花的钱一分不花,把更多财政资金腾出来用于稳增长、稳就业、稳物价。

“面对财政收支平衡的状况,各级财政部门要继续把牢预算管理、资产配置、政府采购等关口,打好‘铁算盘’,督促地方和部门加强资金和项目监管,强化日常监督,坚决防止挪用、违规使用财政资金。”李峰代表说。

政府过紧日子,让百姓过好日子。代表委员表示,2023年全国一般公共预算支出安排更加注重保障和改善民生,让人民群众共享改革发展成果。

中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元。支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元,扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元,支持改善县域普通高中基本办学条件。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元,达到每人每年640元。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元,达到每人每年89元。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹,适当提高退休人员基本养老金水平。困难群众救助补助资金安排1567亿元,兜住困难群众基本生活底线。

“强化基本公共服务,扎实做好民生保障,真金白银实实在在。”贵州张氏兴农业综合开发有限责任公司负责人张顺勇代表说,就业创业扶持政策力度大,这一点让他体会尤深,“政策好,就能吸引更多年轻人、农民工回乡就业创业,走上致富路。”

中国中医科学院副院长唐旭东委员说:“当前,经济运行仍然存在不确定性因素,财政收支矛盾突出。中央财政继续加强对就业、教育、医疗卫生、社保、住房等民生领域投入,不断补齐民生短板,进一步增强人民群众获得感、幸福感、安全感,充分体现以人民为中心的发展思想。”

(本报记者张贺、王璿、邵玉姿、张伟昊、李晚晴、王明峰、刘新吾参与采访)

新的春天·新的征程·新的出发

钱智民委员——大力支持清洁能源基地建设

政府工作报告提出,加快建设新型能源体系。“利用戈壁、荒漠发展新能源产业,有助于生产更多清洁能源,推动绿色发展。”国家电投党组书记、董事长钱智民委员表示,近年来,相关部门、各地区和企业积极规划建设清洁能源基地,在沙漠、戈壁、荒漠地区加快规划建设大型风电光伏基地,对保障我国能源安全、推进绿色低碳转型起到重要作用。

钱智民委员建议,对参与风沙源地光伏治沙等项目的企业,在沙化土地流转、税收减免等方面给予政策支持。国家电投在产业布局、开发模式及技术研发上具有先发优势,下一步将继续开展清洁能源基地建设,牵头开展技术、产业、金融等方面的国际合作。(本报记者申少铁整理)

徐佐代表——打造全产业链竞争优势

政府工作报告提出,科技政策要聚焦自立自强。中信集团党委委员、副总经理、总工程师徐佐代表认为,要进一步完善新型举国体制,推动政府、市场、社会等力量有机结合,建立健全高效、协同、开放的创新体系。

徐佐代表建议,进一步强化科技发展顶层设计,深化“放管服”改革,为构建创新联合体“牵线搭桥”,促进产学研用联合、上中下游贯通,形成各领域、各层次、各环节协同攻关、合力创新的发展局面,有效推动创新成果落地转化,打造全产业链竞争优势,保障产业体系自主可控和安全可靠。同时,应着力提升人才自主培养质量和能力,建立健全以质量、效益、贡献为导向的科研评价与容错体系机制,持续吸引更多高水平人才围绕国家战略需求加强科技创新工作。(本报记者葛孟超整理)

宋海良委员——推动交通和新能源融合发展

“交通与新能源融合发展是加快交通强国建设的重要举措,有利于推动交通运输领域的清洁替代与绿色低碳转型,提高综合交通运营效益,并有利于促进新能源的高效利用。”中国能源建设集团有限公司党委书记、董事长宋海良委员说。

宋海良委员建议,尽快编制交通和新能源融合发展的规划与指导意见,结合相关领域产业链发展情况、技术成熟度、经济可行性等要素,明确融合发展的方向、目标和路径,加强跨行业、跨部门、跨领域协调联动。同时,加快技术创新和示范工程推广,大力支持关键技术和核心装备的研发创新;加大对交通网和新能源融合示范工程建设的政策支持力度,在绿色港口、绿色船舶、绿色航道等发展前景广阔、深耕价值明显的领域开展一批企业主导的试点示范。(本报记者王璿整理)

张水波代表——统筹推进能源绿色低碳转型

“积极稳妥推进碳达峰碳中和,要立足我国能源资源禀赋,有计划分步实施,规划建设好新型能源体系。”天津大学管理与经济学部教授张水波代表说,推进双碳工作是一项长期任务,必须立足国情,稳扎稳打、循序渐进,在减碳降碳的同时保持经济社会稳步发展。

张水波代表认为,要加强顶层设计,发挥制度优势,处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,处理好转型各阶段不同能源品种之间的互补、协调、替代关系,推动煤炭和新能源优化组合,统筹推进各地区能源绿色低碳转型。在保障能源安全的前提下,坚持全国“一盘棋”,在加快形成清洁低碳能源可靠供应能力基础上,逐步对化石能源进行安全可靠替代。(本报记者武少民、马原整理)

赵建泽委员——把绿色发展理念融入生产全过程

“推进产业绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。”山西焦煤集团有限责任公司党委书记、董事长赵建泽委员说,实现发展方式绿色转型,要加快推动产业结构、能源结构调整优化,加快煤炭智能绿色安全开采和清洁高效深度利用,把生态环保、绿色发展理念融入生产经营全过程、各方面,牵引产业转型升级,推动高质量发展。

赵建泽委员建议,要着力构建绿色产业体系。在绿色生产方面,进一步加快先进产能建设和矿井智能化改造,提高开采集约化、规模化水平,推动煤炭生产降能耗、提能效,推广绿色开采技术,重点组织好主焦煤等优质资源的精采细采、保护性开采。在清洁利用方面,推进炼焦煤清洁高效深度利用,加强洗选领域技术革新和工艺改造,提高精煤回收率,降低煤泥排放量,减少矸石带煤量。(本报记者王璿、付明丽整理)

李蓬代表——强化使命担当加强基础研究

“加强基础研究,是实现高水平科技自立自强的迫切要求。”中国科学院院士、郑州大学校长李蓬代表表示,当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,学科交叉融合不断发展,科学研究范式发生深刻变革,科学技术和经济社会发展加速渗透融合,迫切需要加强基础研究,从源头和底层解决关键技术问题。

“高校是基础研究的主力军和创新源头,创新人才培养和汇聚的主阵地在高校。必须强化使命担当,发挥自身优势,强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局。”李蓬代表说,接下来要持续深化基础学科建设,加强基础理论研究,重点支持基础学科发展壮大,建设一批具有世界一流水平的基础研究人才队伍,布局交叉前沿领域基础研究,推动多学科深度融合,解决重大前沿科学问题。(本报记者刘温馨整理)

本版责编:曲哲涵 赵展慧 申少铁 常钦 邱超奕 版式设计:张芳曼

两会热评

以法治护航高质量发展

周人杰

社会主义市场经济本质上是法治经济。坚持以法治引领和护航高质量发展、大力营造法治化营商环境,这是广大人民群众和经营主体的共同期待,也是两会代表委员关注的话题。

习近平总书记强调:“必须坚持法治思维,增强法治观念,依法调控和治理经济。”中央经济工作会议强调,“坚持推动经济发展在法治轨道上运行,依法保护产权和知识产权,恪守契约精神,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。”开局之年,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,推动经济运行整体好转,要进一步发挥好良法善治功能,坚持以法治思维、法治方式推动实现经济质的有效提升和量的合理增长。

厉行法治是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求,必须用好法治这个治国理政的基本方式。有代表提出健全劳动保障机制等建议,为新业态形态劳动者鼓与呼。有委员建议从法治层面加大对民营经济发展的支持力度,坚定企业创新发展的决心和信心。无论是优化营商环境、提振发展信心,还是规范和引导资本健康发展,都需要锻造法律利器、夯实法治根基。事实证明,法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展,法治化沃土最能盛开创新创造的经之花。

宏观调控、深化改革离不开法治的引领与护航。一方面,加强政府自身建设、加大宏观调控力度必须依法而行,要依法厘清政府与市场的边界,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”,更多运用市场化法治化手段实施调控、化解风险。另一方面,进一步简政放权、深化“放管服”改革必须筑牢法治屏障,要以法治方式进行有效的市场监管,在法治框架内调整、优化各类经营主体的利益关系。越是风高浪急,越要依法依纪应对挑战、抵御风险、克服阻力、解决矛盾,从而不断增强生存力、竞争力、发展力、持续力。

“法者,治之端也。”凝聚共识、汇聚合力,在法治轨道上推动高质量发展,在高质量发展中健全法治,我们有信心有条件有能力巩固好、拓展好经济回升态势,努力完成今年经济社会发展目标任务。



3月6日,在重庆代表团举行的小组会议上,王海霞代表(右)和冉慧代表围绕发展乡村旅游进行讨论。(马原 苏思摄影报道)

热议新发展格局·建设全国统一大市场

王连增代表——更好畅通城乡经济循环

“城乡经济循环是国内大循环的题中应有之义。”华裕农业科技董事长王连增代表说,要充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用,推进以县城为重要载体的城镇化建设,增强城乡经济联系,畅通城乡经济循环。

“畅通城乡经济循环离不开城乡基础设施的互联互通以及城乡产业的融合发展。”王连增代表建议,在农村道路、物流、信息网络建设上加大投入,实现城乡基础设施互联互通,为促进城乡产业融合发展提供保障;要发展乡村特色产业,畅通农产品进城和工业品下乡双向流通渠道,促进生产与消费有效对接。(本报记者邵玉姿整理)

刘会英代表——提升物流自动化智能化水平

“加快建设现代物流体系,需要聚焦关键环节靶向发力。”四川省遂宁市委副书记、市长刘会英代表说,要做实基础设施“硬支撑”,促进交通设施一体化;要提升产业配套服务力,加强物流与工业园区、商品交易市场等统筹布局;要推动商贸流通数字化,提升物流自动化、智能化水平。

刘会英代表说,近年来,遂宁市紧扣建设陆港型国家物流枢纽,建成西部流量最大的公共物流信息平台。“我们正加速构建现代化综合立体交通运输体系,将再创建一批国家骨干冷链物流基地、粮油物资保供基地,提升成渝地区双城经济圈物流一体化发展能级。”(本报记者李晚晴、王明峰整理)

田轩代表——持续深化要素市场化改革

“资本市场是全国统一大市场的重要组成部分,在资源配置中发挥重要作用。”清华大学五道口金融学院副院长田轩代表说。

田轩代表认为,近年来,以注册制为牵引的资本市场改革不断推进,多层次资本市场体系更加清晰,资本市场资源配置和服务实体经济的功能不断增强。加快建设全国统一大市场,要聚焦推动市场由大到强。从资本要素市场建设来看,应围绕提高要素配置市场化程度这一核心,持续优化制度供给,进一步促进资本市场与实体经济的良性循环。(本报记者赵展慧整理)

袁爱平委员——加快健全商品质量体系

“推进商品和服务市场高水平统一,对加快构建新发展格局具有重要意义。”湖南启元律师事务所首席合伙人袁爱平委员表示,要破除妨碍生产要素市场化配置、商品和服务流通的体制机制障碍,提高商品质量安全和消费者权益保护水平。

袁爱平委员建议,进一步发挥法治的引领、规范和保障作用,加快健全商品质量体系,完善标准和计量体系;加强和改进反垄断和反不正当竞争执法,提高标准制定修订的透明度和开放性;在住房、教育培训、医疗卫生、养老托育等重点民生领域,推动形成消费者权益保护事项清单,完善纠纷协商处理办法。(本报记者刘润涵整理)