

民主法治新步伐

启新程 谋新篇

# 为高质量发展注入法治正能量

本报记者 张天培 张 璁 魏哲哲 李昌禹

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”这一重要论述深刻揭示了推动高质量发展在推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家进程中的战略地位。

在推动高质量发展过程中，法治发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用。代表委员表示，要以习近平法治思想为指引，坚持全面依法治国，更加重视法治、厉行法治，为高质量发展注入法治正能量，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

## 坚持立法先行，以良法促发展保善治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，必须坚持以法治为引领。

“党的十八大以来，中国特色社会主义法律体系日趋完善，高质量立法有力保障和促进经济社会高质量发展。”湖南师范大学法学院院长肖北庚代表说，新征程上，要始终坚持围绕中心、服务大局，全面贯彻党的二十大精神关于推动高质量发展的重要部署，着力健全完善构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等方面的法律制度，努力增强法治引领和保障高质量发展的针对性和有效性。

四川省司法厅副厅长郑敏委员说：“贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，需要进一步完善产权保护、市场准入、社会信用等方面的法律制度，完善各类经营主体公平竞争的法律环境，同时不断加强财政税收、公共服务、社会保障等领域法治建设，构建促进和保障改革发展成果更多更公平惠及人民群众的体制机制。”

发展要高质量，立法也要高质量。“顺应时代发展要求，坚持以人民为中心，经济

社会发展步伐行进到哪里，人民群众的期盼和需求在哪里，立法工作就跟进到哪里，这应该成为高质量立法助推高质量发展的一个重要原则。”清华大学法学院教授聂鑫委员说，“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，应该把改革发展决策同立法决策更好地结合起来，使二者相互统一、相互衔接，使立法主动适应和满足改革发展的需要，积极发挥其对改革的引领、规范、保障作用，做到重大改革于法有据。”

致公党浙江省委会副主委、宁波市政协副主席王丽萍委员说：“从实践来看，我国地方立法充分发挥地方特色，不断完善立法体制机制，创新方式方法，为地方经济社会发展提供了有力法治支撑。下一步，地方立法要以习近平法治思想为指引，结合地方实际，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，积极探索‘小切口’‘小快灵’的立法实践，更好地助力地方经济社会发展。”

## 优化营商环境，不断激发市场活力

营商环境是经营主体发展之基、活力之源。近年来，各地各部门持续深化“放管服”改革，取消和下放一批审批事项，越来越多的事项“就近办、网上办、掌上办”，营商环境不断优化，市场活力和社会创造力不断迸发。

“我印象深刻的是告知承诺制的全面推行。一系列与群众生产生活密切相关的事项，不用提交证明了，通过签署承诺即可办理，流程简化、效率更高，企业和群众法治获得感进一步增强。”陕西省高级人民法院副院长巩富文委员建议，新征程上，要继续深化“放管服”改革，推出更多“懂需求、有温度”的政策举措，“放”出活力、“管”出公平、“服”出效率。

“让信息多跑路，让群众少跑腿。要充分利用数字化变革带来的机遇，加强数字技术赋能，完善数字化政务服务体系。”中

国政法大学校长马怀德委员表示，应进一步推动法治政府和服务型政府建设深度融合，以法治方式提高政务服务效能与水平。建议整合各地既有政务服务相关规范，对实践证明行之有效、人民群众满意、经营主体支持的内容进行总结归纳。

云南建广律师事务所主任张慧代表曾参与云南省涉案企业合规第三方监督评估相关工作。她说：“近年来，检察机关开展涉案企业合规改革试点，有利于推动企业刑事犯罪罪源治理，助力营造安商惠企法治化营商环境。建议进一步加大法治宣传教育，深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规，引导广大企业自觉增强法治意识，为推动高质量发展营造良好的法治氛围。”

“党的十八大以来，各地各部门聚焦企业痛点难点问题，想办法、出实招，营商环境持续改善。以我们企业为例，一些政府部门通过走访调研，帮助我们解决实际困难，提振了发展信心，促使我们更好地安心经营、放心投资、专心创业。”奇安信集团董事长齐向东委员说，“当前，很多地方出台了减税降费、减免房租等惠企政策。建议相关部门制定惠企政策‘明白卡’，加大宣传力度，强化政策解读，帮助广大企业用好这些好政策。”

广东省深圳市政协副主席陈倩雯委员介绍，近年来，深圳市委委派121名政协委员到市交通局、城管局等16家政府职能部门开展调研，推动政府部门强化信息公开、改进工作作风。“建议进一步探索协商式监督的有效途径，鼓励和引导政协委员围绕民生关切建言献策，推动营商环境持续优化。”陈倩雯委员说。

## 统筹发展和安全，确保经济行稳致远

安全是发展的前提，发展是安全的保障。

当前，数字经济成为中国经济增长的

新动能。“企业掌握了大量数据信息，是数字经济发展的重要推动者和保障数据安全的重要主体。维护数据安全、保护个人信息和商业秘密，是每个企业的责任。只有落实好数据安全法等法律法规，压实企业数据安全责任，才能维护数字经济健康有序发展。”广西辰亿律师事务所主任覃斌委员说。

“从2022年4月起，打击整治养老诈骗专项行动在全国展开。政法机关重拳出击，全力追赃挽损，一批侵害老年人合法权益的诈骗犯罪被依法严惩，一批存在涉诈风险隐患和管理漏洞的企业进行了整改，一批因养老诈骗诱发的社会矛盾纠纷被妥善化解。”山西省太原市公安局三桥派出所副所长杨蓉代表说，政法机关要坚持严格执法、公正司法，进一步加大打击电信诈骗、敲诈勒索等违法犯罪的力度，为经济社会发展营造良好环境，助力建设更高水平的平安中国、法治中国。

“近年来，建筑行业转型发展，绿色建材在装配式建筑中的应用比例不断提高，节能环保的新型建筑材料在市场上得到越来越多的应用。”天元建业集团股份有限公司第二分公司木工班班长周培代表说，“绿水青山就是金山银山，发展决不能以牺牲生态环境为代价。要进一步通过法治方式统筹发展和安全，依法惩治各类破坏生态环境的违法行为，切实引导和推动广大企业深入贯彻新发展理念，坚持生态优先、绿色发展。”

“高质量发展离不开安定和谐的社会环境。各级领导干部要不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。我们要进一步加强和创新基层社会治理，把群众急难愁盼问题解决好，将风险隐患解决在萌芽、化解在基层，维护社会和谐稳定。”山东省新泰市孙村社区党委书记、居委会主任牛宝伟代表说。

（本报记者杨昊、元玉昆、江琳、邵玉姿、李纵、王海林、杨彦帆参与采访）

下图：贵州省黔南布依族苗族自治州兴义市万峰林景区秀美田园画卷。张洪科摄

游劝荣代表——

## 强化司法活动监督制约

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。湖北省高级人民法院院长游劝荣代表认为，要实现司法的公正高效，必须在行使司法权过程中做到公正廉洁合法，而有效的监督制约至关重要。

游劝荣代表建议，全面准确落实司法责任制，从明晰权责边界、规范程序运作、强化配套保障入手，进一步规范司法权力运行；自觉接受人大监督、纪检监察、群众监督等，让各项监督贯通协同，最大程度减少权力寻租和司法腐败空间；不断提升监督智能化水平，完善在线司法流程规则，优化节点监控、风险提示、瑕疵错误预警等监测功能，更好地维护司法公正。

（本报记者吴君整理）

付子堂代表——

## 数字赋能法治政府建设

党的二十大报告提出，法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。西南政法大学校长付子堂代表说，要以数字化改革助力政府职能转变，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

付子堂代表建议，依托法学专业院校等科研机构，加强数字法治政府基础理论研究；完善数字赋能法治政府建设的配套制度，研发数字法治政府建设指标体系，推进数字法治政府评估工作；大力培育数字法治政府关联学科，培养高质量复合型法治人才。

（本报记者马原整理）

曹鹏委员——

## 以数实融合助力高质量发展

党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。京东集团技术委员会主席曹鹏委员认为，在新一轮科技革命和产业变革趋势下，数实融合有助于进一步增强我国实体经济的韧性和活力，提升数字经济的发展质量，助力高质量发展。然而，当前我国还存在数实融合整体发展不充分、不均衡的问题。比如，数字技术尚未全面融入我国实体经济的全产业链；消费互联网发展快于产业互联网，农业数字化转型相对滞后。

曹鹏委员建议，加大政策力度，支持新型实体经济创新发展。同时，加快产业数字化转型，推动传统实体经济向新型实体经济跃升发展。此外，鼓励新型实体经济参与传统企业数字化转型，尤其是助力中小企业“上云用数赋智”。

（本报记者王璠整理）

杨恒俊代表——

## 加快司法执法数据共享

数据承载着社会运行方方面面的记录和表达，司法办案、行政执法、法律监督活动皆产生数据。江苏省靖江市新桥镇德胜中心村党委书记杨恒俊代表说，通过对基层一线案件数据进行系统整理、分析，有利于进一步总结提炼规律，研究行之有效的社会治理对策。

杨恒俊代表建议，有关部门加强顶层设计，建立高效统一的执法司法信息数据库，大力提升行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关等的信息共享水平。同时，紧密结合行政执法权、司法权运行规律，着力推动互动式、立体化、即时性、信息化的行政执法与刑事司法衔接机制。

（本报记者姜洁整理）

袁爱平委员——

## 为民营企业提供有力法治保障

法治是最好的营商环境。党的十八大以来，法治中国建设迈出坚实步伐，推动各类经营主体创造活力充分迸发。湖南启元律师事务所首席合伙人袁爱平委员举例说，民法典明确了民事主体在民事活动中法律地位一律平等，各种所有制经济平等获取生产要素、平等参与市场竞争、受法律平等保护，为发挥市场在资源配置中的决定性作用提供了重要制度保障。

袁爱平委员说，党的二十大报告提出要支持两个“毫不动摇”，依法保护民营企业产权和企业家权益就是两个“毫不动摇”的法律表现。要继续健全以公平为原则的产权保护制度，依法保护民营企业产权和自主经营权。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系，让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。

（本报记者孙超整理）

苏少洪代表——

## 以组织振兴引领乡村振兴

办好农村的事，实现乡村振兴，关键在党。海南省三亚市吉阳区博后村党总支书记、村委会主任苏少洪代表说，党的十八大以来，全面从严治党不断向基层、向农村延伸，广大党员、干部团结带领群众挖掘自身优势和资源禀赋，发展特色产业，积极探索长期稳定增收的路子。

苏少洪代表建议，坚持以组织振兴引领乡村振兴，进一步发挥“领头雁”作用，党员、干部带着群众一块干，汇聚起干事创业的合力；不断加强基层党组织阵地建设，认真开展组织生活，组建村民议事的日常平台，进一步健全农村基层党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，为乡村振兴提供坚强组织保障。

（本报记者张天培整理）

本版责编：张洋 魏哲哲 孟祥夫  
倪弋 程龙 金歆  
版式设计：张丹峰

法治论坛

# 筑牢保护知识产权的法治屏障

本报记者 倪弋 王明峰 李纵 邵玉姿

对话人：全国人大代表、四川省成都市人大常委会副主任 史红平  
全国人大代表、广西田园生化股份有限公司研发中心副总监 罗金仁  
全国政协委员、河北省律师协会副会长 齐明亮

党的二十大报告提出：“加强知识产权保护，形成支持全面创新的基础制度。”如何筑牢保护知识产权的法治屏障，为创新驱动发展保驾护航？记者约请3位代表委员谈感受、提建议。

记者：如何进一步完善立法，加强知识产权保护？

史红平：当前，我国正在从知识产权引进大国向知识产权创造大国转变。为适应科技进步和经济社会发展形势需要，建议依法及时推动知识产权法律法规的立改废释，加快大数据、人工智能、基因技术等新领域的知识产权立法。同时，结合有关诉讼法的修改及其贯彻落实，建议进一步研

究建立健全符合知识产权审判规律的特别程序制度，适时扩大保护客体范围，提高保护标准。

齐明亮：创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。目前，我国创新发展水平加速提升，创新环境明显优化，创新成效不断显现，这些都对完善知识产权法律制度提出了新的更高要求。建议统筹推进知识产权相关法律法规的修改完善，推进专利法实施细则的修改工作，在完善专利审查制度、加强专利保护、加强与国际规则对接等方面予以细化，保障专利法的各项规定有效实施。

记者：为更好地保护知识产权，执法应

注意哪些问题？

罗金仁：近年来，公安机关、市场监管等多个执法部门联合组织开展“保知识产权·护企业发展”“打击侵权假冒”等专项行动，打源头、端窝点、断链条、追流向的全链条打击模式取得显著成效。针对新一轮科技变革和产业变革引发的数据信息泄露、网络侵犯知识产权等新动向、新问题，建议始终保持密切关注、始终保持高压严惩态势，同时探索开展知识产权惩罚性赔偿制度。

史红平：针对实践中存在的知识产权侵权易发多发和侵权易、维权难等问题，依法科学配置和行使有关行政部门的调查