

我国首批3个重点区域自然资源确权登记完成登簿

给自然资源“上户口”

本报记者 常 钦

因美丽中国

核心阅读

近日,海南热带雨林国家公园等首批重点区域自然资源确权登记实现登簿。通过给自然资源“上户口”,清晰界定登记单元内各类自然资源资产产权主体,助力重要生态空间的分类施策、生态保护和有效监管。

近日,海南热带雨林国家公园、江苏大丰麋鹿国家级自然保护区、山东昆崑山国家级自然保护区等首批重点区域自然资源确权登记实现登簿,标志着我国自然资源统一确权登记打通了“最后一公里”,实现落地见效。

自然资源部自然资源确权登记局局长田文彪介绍,首批3个重点区域自然资源确权登记完成登簿,这是生态文明体制改革的重要成果,明确了自然资源资产“谁所有”“由谁管”,标志着自然资源确权登记改革任务实现了落实落地,将为自然保护地建设提供产权支撑。

首批登簿的重点区域是我国生态功能重要,具有典型性、代表性的自然生态空间

“首批登簿的重点区域是我国生态功能重要,具有典型性、代表性的自然生态空间。”田文彪介绍,海南热带雨林国家公园是我国第一批设立的国家公园之一,是我国最集中、类型最多样、保护最完整、连片面积最大的大陆性岛屿热带雨林;江苏大丰麋鹿国家级自然保护区是重要的世界自然遗产、国际重要湿地;山东昆崑山国家级自然保护区是山东省第一个森林生态类型的国家级自然保护区。

热带雨林国家公园登记单元总面积426853.89公顷,其中,国有自然资源面积377241.01公顷;江苏大丰麋鹿国家级自然保护区登记单元面积2667.96公顷,国有自然资源面积2667.96公顷;山东昆崑山国家级自然保护区登记单元面积12958.60公顷,国有自然资源面积5057.83公顷。

从资源类型看,已登簿的3个重点区域登记单元内包括森林资源、水流资源、湿地资源、草原资源、荒地资源以及其他类型资源。田文彪说,自然资源部会同国家林草局,并商海南、江苏、山东三省,经过充分沟通、认真研究,最终选择海南热带雨林国家公园、江苏大丰麋鹿国家级自然保护区、山东昆崑山国家级自然保护区3个重要生态空间率先开展自然资源确权登记公告登簿工作。

强化统筹协调,增强工作系统性、整体性、协同性。田文彪介绍,工作过程中,依据这3个重点区域管理范围线,划定登记单元;以全国国土调查成果为统一底图,结合自然资源专项调查成果,摸清自然资源自然状况信息;依据中央政府行使所有权和地方政府代理履行所有者职责的自然资源清单,清晰界定自然资源资产产权主体,确保登记结果真实有效、权威公正。

田文彪介绍,首批重点区域自然资源确权登记完成登簿,这是生态文明体制改革的一项重要成果,不仅实现了我国自然资源确权登记工作“落地见效”,也为以国家公园为主体的自然保护地建设提供了产权支撑,有利于厘清自然资源资产所有者、监管者及其责任,解决所有权人不到位、所有权边界模糊、权益不落实等问题,助力重要生态空间的分类施策、生态保护和有效监管。

首次登记程序为通告、地籍调查、审核、公告、登簿5个环节

田文彪说,如果把大自然看作一个大家庭,那么水流、森林、山岭、草原,甚至是荒地、滩涂以及海域、无居民海岛、探明储量的矿产资源都是家庭成员。要了解这些家庭成员,就需要摸家底、建档案,明晰产权主体,划清权属界线,真正地给自然资源“上户口”。

这个“户口本”里都有哪些信息?田文彪说,主要内容一是自然状况,包括自然资源的坐

落、空间范围、面积、类型、数量、质量等;二是权属状况,主要是国家自然资源所有权,包括所有权主体、所有者职责履行主体、所有者职责代理履行主体以及行使方式等。三是其他相关事项。主要包括登记范围内的不动产权利情况和公共管制信息等,通过关联的方式予以体现。

那怎么给自然资源“上户口”呢?据了解,自然资源首次登记程序为通告、地籍调查、审核、公告、登簿5个环节:登记机构要在收集资料、编制工作底图的基础上,发布首次登记通告;登记机构要组织专业调查队伍,综合考虑不同自然资源种类和在生态、经济等方面的重要程度以及相对完整的生态功能、集中连片等因素,预划登记单元,开展地籍调查;登记机构会同相关部门对拟登簿的信息进行审核;登记机构在政府门户网站及指定场所进行公告;登记机构通过全国自然资源登记信息系统,将自然资源的权属状况、自然状况等登记事项记载于自然资源登记簿。

未来,随着大数据、无人机、遥感、实景三维等信息技术广泛运用,“三维登记”模式不仅让自然资源“平面户口簿”变成“立体户口簿”,且以三维模式构建的“一张图”管理平台能将自然资源管理从平面变为立体,从抽象变为场景来管理。

给自然资源“上户口”,有什么重大意义?田文彪说,自然资源产权主体地位、所有权边界模糊,产权不清、权责不明,保护就会落空。通过给自然资源“上户口”,清晰界定登记单元内各类自然资源资产产权主体,划清全民所有和集体所有之间的边界,全民所有、不同层级政府行使所有权的边界,不同集体所有者的边界,不同类型自然资源之间的边界等“四个边界”,为自然资源有效监管、严格保护和所有者权益行使提供产权依据。

多措并举,摸清自然资源产权“家底”

我国幅员辽阔,自然环境多样,自然资源总量庞大,种类丰富,要摸清这份自然资源产权“家底”并非易事。自然资源确权登记在法理、制度和技术支撑方面都需要不断探索。

党的十八大以来,自然资源部门全面推进

自然资源资产产权制度改革,在摸清国有自然资源资产“家底”、开展自然资源统一确权登记、推进自然资源资产有偿使用、推行自然资源资产所有权委托代理等方面取得了积极进展,从资源管理向资源资产管理并重稳步迈进。

“只有产权清晰,权责明确,保护才不会落空。”田文彪说,自然资源统一确权登记是生态文明建设的基础性工作。近年来,自然资源系统推动自然资源确权登记从构想到建立、从理论到实践。2019年以来,自然资源部部署开展了国家公园等自然保护地、江河湖泊、国家重点林区等重点区域自然资源确权登记。去年底和今年初,我国首批重点区域自然资源确权登记完成登簿。

扎实推进自然资源统一确权登记,“底账”越来越细。针对江河湖泊、湿地、草原等具有完整生态功能的自然生态空间,自然资源确权登记也在有序推进。国家重点林区自然资源确权登记持续推进,满归等5个国家重点林区自然资源地籍调查数据建库已完成;9个试点海域和164个无居民海岛试点工作也稳步向前;省级层面部署开展了自然保护区、河流湖泊、湿地、草原、森林以及探明储量的矿产资源等重点区域自然资源确权登记工作。

练好摸清家底和明晰产权的“基本功”。据了解,自然资源部多措并举,一方面,深化自然资源统一调查,加快健全完善统一调查监测评价体系,持续做好年度国土变更调查,并在国土调查统一底图上开展水、森林、草原、湿地等资源专项调查,探索开展城市国土空间监测,在一张底图上管空间、管资源;另一方面,切实做好自然资源和不不动产统一确权登记,提升不动产登记规范化便利化水平,做好房地一体的宅基地确权登记、农村承包经营权变更登记、土地经营权确权登记。同时,推动自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化,让权益得保护、交易享安全。

田文彪说,下一步,我国将以首批自然资源确权登记实现登簿为新起点,进一步完善自然资源确权登记规程和技术标准,有序开展东北虎豹等国家公园、国际重要湿地、国家重点林区等自然资源确权登记公告登簿,深化登记成果应用研究,推动健全自然资源资产产权制度,促进绿色低碳发展,维护自然资源权益,服务生态文明建设。

长江十年禁渔取得阶段性成效 水生生物多样性逐步恢复

本报北京3月1日电 (记者郁静娴)记者日前从农业农村部获悉:“中国渔政亮剑2022”系列专项执法行动取得显著成效,长江十年禁渔取得阶段性成效。共清理取缔涉渔“三无”船舶1.9万艘、“绝户网”80.2万张(顶),组织开展集中拆解销毁活动6400场次,形成强大震慑;收缴电鱼器具7253台套,大范围、群体性电鱼行为基本杜绝,散发性电鱼行为大幅减少。

退捕渔民安置保障基本到位。截至2022年末,中央和地方累计落实补助资金269.98亿元,有力保障了禁捕退捕资金需求。16万多名有就业能力和就业需求的退捕渔民转产就业,22万多名符合参保条件的退捕渔民参加基本养老保险。已有4.4万多名退捕渔民领取养老金。退捕渔民安置保障成果持续巩固。

重点水域禁捕秩序总体稳定。2022年,农业农村部会同公安部、市场监管总局深入开展打击长江流域非法捕捞和市场销售非法捕捞渔获物专项整治行动。各地农业农村部门共查办非法捕捞等涉渔行政案件18525起,查获涉案人员20543人,查获涉案船舶1743艘,清理涉渔“三无”船舶4565艘,清理违规网具18.4万张(顶)。

长江水生生物多样性逐步恢复。长江江豚数量有所回升,根据农业农村部组织开展的2022年全流域长江江豚科学考察,长江江豚种群数量为1249头,5年来数量增加23.42%,实现止跌回升;鱼类种类和资源量逐步提升,2022年长江流域重点水域监测到鱼类193种,比2020年的168种增加25种。

国家林草局总结相关项目成果 加快推进森林雷击火防控

本报北京3月1日电 (记者顾仲阳)国家林业和草原局1日在京召开“森林雷击火防控”应急揭榜挂帅项目成果总结会,发布项目研究成果,启动森林雷击火防控二期项目,加快推进森林雷击火科学高效防控工作。

据介绍,“森林雷击火防控”项目2021年3月启动实施。项目首次揭示了大兴安岭林区森林雷击火发生规律,明确大兴安岭林区北纬53°是雷击火发生最集中区域,森林雷击火高峰期在每年6月底至7月初,主要分布在0°—20°坡地;研制全波三维雷电网定位技术,构建大兴安岭林区雷击火环境要素综合监测网络,建立森林雷击火多元感知终端体系,有效防控雷击火灾发生。

本版责编:程 晨 张文豪 何宇澈



重庆农商行积极支持农业产业化发展,推出“公司+基地+农户”产业链金融服务模式,助推当地农户增收致富。图为重庆农商行支持的潼南双坝蔬菜基地

重庆农商行大力支持重庆美丽乡村建设。图为重庆市南川区美丽乡村住房

重庆农村商业银行: 深耕巴渝大地 金融助力描绘乡村振兴美丽画卷

近年来,重庆农村商业银行(简称“重庆农商行”)深入贯彻党中央、国务院关于全面推进乡村振兴各项决策部署,认真落实重庆市委、市政府及上级监管部门相关工作要求,把金融服务乡村振兴作为全行工作的重中之重,始终坚守“服务‘三农’、服务中小企业、服务县域经济”的市场定位,积极构建和完善“三农”金融服务长效机制,持续提升“三农”金融服务水平,用实干担当倾情助力描绘乡村振兴美丽画卷。

截至2022年9月末,重庆农商行涉农贷款余额超过2100亿元,全市占比近30%;农户贷款余额超过1200亿元,全市占比50%,服务重庆市农户及各类涉农经营主体超过100万户,实地走访农民专业合作社超过2.5万户,支持“三社”融合贷款余额近150亿元,“三农”业务指标完成情况均居重庆市同业前列。

机制发力,全力保障金融务实举措落地、落细

重庆农商行将“服务乡村振兴”纳入全行发展战略,专门设立乡村振兴金融部,牵头推动全行金融助力乡村振兴工作。同时,着力加强人才、考核、服务等机制建设,为助力乡村振兴提供强有力的体制机制保障。

强化人才培养机制。坚持把作风正派、本领过硬的年轻同志派往乡村振兴一线,保持县域及镇街乡村的机构、员工不低于全行的80%,优先配强乡村振兴金融服务队伍。

强化激励考核机制。提高区县分支行发放“三农”贷款考核系数,

给予普惠型涉农贷款70—110个基点内部转移定价优惠,按涉农贷款利息收入的20%调增员工绩效。

强化专属服务机制。推出专属信贷政策,切块专属信贷资金,单列信贷规模,对服务乡村振兴相关贷款实行优惠利率,增强服务乡村振兴积极性、主动性。

立足特色,精准破解涉农产业发展难点、痛点

乡村要振兴,产业必振兴。重庆农商行按照“一县一品”“一镇一业”等产业发展需求,搭建政银企对接平台,创新推出系列涉农信贷产品,助推农业产业化高质量发展。

在服务机构上做足特色。围绕涪陵榨菜、奉节脐橙、石柱黄连等区县特色涉农产业发展,打造60余家乡村振兴特色机构,为当地产业提供专业化、特色化、品牌化服务。

在金融产品上做足特色。创设涪陵榨菜贷、江津花椒贷、云阳面业贷、奉节脐橙贷、渝北金果贷等特色金融产品,打造渝快乡村贷、渝快助农贷、渝快振兴贷、渝快付收款码等“渝快”系列金融产品,发行“乡村振兴卡”,定制“三社融合振兴存”等产品,满足农村地区不同市场主体金融需求。

在融资模式上做足特色。挖掘乡村承包地、林权、水域、牲畜等沉睡资产抵押融资价值,发放重庆市首单活羊抵押贷款、首笔肉牛活体抵押跨境融资贷款。推行“见贷即保”“批量授信”等模式,破解“三农”抵

押融资难题。

助农惠民,着力拓展普惠金融服务广度、深度

重庆农商行持续向农村及县域地区倾斜金融资源,下沉金融服务重心,加快建设普惠金融服务体系。

拓宽普惠金融服务渠道。在重庆设立1750余个营业网点,实现38个行政区县全覆盖。其中,在农村及县域地区设立网点1450个、智能综合柜台2370余台、自助存取款机3960余台,建成并上线运行农村便民金融自助服务点450余个。推出“流动银行”服务,推广手机银行、微信银行等,移动金融用户数突破1300万户,其中80%以上为县域客户,有效建成“乡镇有实体网点、村社有自助服务、家有手机银行”的多层次、多渠道乡村金融服务体系。

构建乡村振兴服务平台。创新打造方言银行、空中柜台,让智慧金融可观、可听、可感知;推出乡村专属版手机银行,优化助农贷款二维码申贷渠道,有效满足适老化、适老金融需求。此外,通过线上商城、直播带货、商户合作等方式加大消费帮扶力度,拓宽农产品销售渠道,促进农民增收致富。

推动乡村绿色经济发展。积极融入重庆绿色金融改革创新试验区建设,引导信贷资源投向乡村垃圾处理、污水治理等重点项目。落地碳排放配额质押融资,创设清可贷、绿增贷等绿色专项产品,绿色信贷余额突破480亿元。

数据来源:重庆农村商业银行