

不断提升城市安全治理水平

伍爱群

内容提要

公共安全连着千家万户,城市安全治理是公共安全治理的重要方面,提升城市安全治理水平是维护公共安全的题中应有之义。可以从完善城市安全评价标准、强化城市安全保障、提高城市安全治理效能等方面着手,不断提升城市安全治理水平,为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生产生活环境。

习近平总书记指出:“公共安全连着千家万户,确保公共安全事关人民群众生命财产安全,事关改革发展稳定大局。”党的二十大报告对提高公共安全治理水平作出战略部署。城市安全治理是公共安全治理的重要方面,提升城市安全治理水平是维护公共安全的题中应有之义。我们要全面学习习近平总书记围绕城市工作发表的一系列重要论述,深入贯彻落实党的二十大战略部署,坚持总体国家安全观,加强城市安全治理,在完善城市安全评价标准、强化城市安全保障、提高城市安全治理效能等方面深入推进改革创新,推进城市安全治理现代化,更好维护城市安全有序运转和人民群众生命健康、财产安全,助力编织全方位、立体化的公共安全网。

完善城市安全评价标准

习近平总书记指出:“要加强城市运行管理,增强安全风险意识,加强源头治理。”当前,城市安全新旧风险交织叠加,安全风险防范压力加大。提升城市安全治理水平,要从源头上做好辨识、防范、化解城市安全风险的工作。要依据中共中央、国务院印发的《关于推进安全生产领域改革发展的意见》和中央、国办印发的《关于推进城市安全发展的意见》等规定,不断完善城市安全评价相关标准,解决好“评什么”“怎么评”等问题。

这既是遵循城市发展规律、维护城市安全运行的客观要求,也是建立城市安全治理长效机制的重要基础。

城市是一个复杂的系统,无时无刻不在运转。随着社会流动性增强和产业形态、就业格局等的多样化多元化,影响城市安全的各种因素相互作用、相互交织。习近平总书记指出:“重特大突发事件,不论是自然灾害还是责任事故,其中都不同程度存在主体责任不落实、隐患排查治理不彻底、法规标准不健全、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础薄弱、应急救援能力不强等问题。”重大事故背后大都都有一个复杂的生成过程,诱发事故的原因可能是多方面的。评价城市安全要坚持系统观念、全局观念,从过程、结果、手段等多角度展开。事故数字是一个结果标尺,隐患排查治理、安全监管执法、救援能力建设等则是过程标尺。这些过程标尺可以衡量出城市防范和控制事故的安全治理水平,需要纳入城市安全评价之中。完善城市安全评价标准,不仅需要合理设计城市安全评价的各项指标,增强城市安全评价的多样性、可行性,还应推动城市安全评价的系统化、科学化,更好助推公共安全治理模式向事前预防转型。

强化城市安全保障

习近平总书记指出:“维护公共安全,要坚持问题导向,从人民群众反映最强烈的问题入手,高度重视并切实解决公共安全面临的一些突出矛盾和问题,着力补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患,着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节,不断提高公共安全水平。”提升城市安全治理水平,需要从城市安全治理中最基础的环节做起,从最明显的短板补起,从最突出的问题防起,不断强化城市安全保障。

夯实基层基础。习近平总书记指出:“维护公共安全体系,要从最基础的地方做起。”坚持把基层一线作为维护城市安全的主战场,坚持重心下移、力量下沉、保障下倾,实现城市安全监管执法和综合治理网格化、一体化。提高公共安全体系精细化水平,充分动员全社会力量参与城市安全治理。构建公共安全人防、物防、技防网络,实现人员素质、设施

保障、技术应用的整体协调。推动基层一线严格执行“党政同责、一岗双责、失职追责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”,确保责任落实无空档、监督管理无盲区。

完善安全法规。现代社会中传统安全与非传统安全问题交织,城市安全面临多重考验,这对保障城市安全运行提出了新的更高要求。提升城市安全治理水平,要善于运用法治思维和法治方式应对各种风险挑战。要坚持以习近平法治思想为指导,聚焦抗震、防洪、排涝、消防、安全生产、突发重大疫情救治等领域,聚焦有效解决影响城市安全的突出矛盾和问题,不断完善保障城市安全的相关法律,加强体现安全生产区域特点的地方性法规建设,形成完善的城市安全法治体系。

加强科技运用。城市安全治理要以现代化的安全技术为支撑和保障。要积极推广先进生产工艺和安全生产技术,提高安全自动监测和防控能力。加强城市安全监管信息化建设,完善安全生产监管与市场监管、应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、信用管理等方面的公共数据资源开放共享机制。深入推进城市生命线工程建设,积极研发和推广应用先进的风险防控、灾害防治、预测预警、监测监控、个体防护、应急处置、工程抗震等安全技术和产品。推动形成可靠高效的安全技术保障,以科技手段促进城市安全治理用最短时间、花最小成本,解决最大的关键问题、争取最佳的综合效益。

提高城市安全治理效能

提升城市安全治理水平,最终要体现到提高城市安全治理效能上。必须牢固树立以人民为中心的发展思想,始终坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条红线,以创新为引领,坚持系统治理,促进整体安全,切实为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生产生活环境,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

推进治理创新。习近平总书记

指出:“维护公共安全,必须从建立健全长效机制入手,推进思路理念、方法手段、体制机制创新”。创新是第一动力。面对城市安全治理的繁重工作任务,我们要驾驭复杂局面,解决复杂问题,不断提高城市安全治理效能,必须加强治理创新。要立足城市安全治理和事故预防实际,更加深入准确地把握影响城市安全运行的关键要素,不断推进安全理念创新。加快提升安全监控能力,推动城市安全治理系统化、智能化,实现安全监管手段创新。创新安全监管体制,加强安全生产监督管理部门之间的工作衔接,推动安全生产领域内综合执法,提高城市安全监管执法实效。拓展人民群众参与城市安全治理的有效途径,积“小创新”为“大创新”。

坚持系统治理。坚持系统观念是辩证唯物主义的客观要求,是认识复杂事物、解决复杂矛盾的客观需要。城市安全治理是由多领域、多环节、多要素构成的复杂系统,任何一个要素发生变化,都会影响城市系统的安全运行。要坚持系统治理,做到发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地观察和把握城市安全治理问题。打破条块分割、部门独立、地方割裂的旧观念旧框架,建立大安全大应急框架,既抓住城市安全的主要矛盾和突出风险精准施策,又统筹兼顾、协调推进各项具体工作,形成共同维护城市安全的合力。

维护整体安全。城市安全是大安全格局的重要组成部分,是一种综合性、整体性的安全,贯穿城市运行和发展的各方面全过程。提高城市安全治理效能,要坚持标本兼治,坚持关口前移,加强日常防范,维护城市整体安全。在城市安全治理中统筹考虑人身安全、财产安全、环境安全、经济安全等重点领域安全,提升事前、事中、事后“全链条”安全监管能力,聚焦防火、减灾、抗灾、救灾、减灾,增强“全灾种”救援能力,严格落实地方各级党委和政府的领导责任、部门监管责任、企业主体责任等相关主体的安全责任,全面提升城市安全水平。

(作者为华东师范大学特聘教授)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

事关全局和根本

全面、系统、整体落实党的领导

徐进功

是全面的、系统的、整体的,意味着党的领导对象要全覆盖、内容要全面、过程要全面、制度建设要系统、作用要体现到治国理政全过程,功能发挥要完整。新征程上,我们要全面、系统、整体落实党的领导,始终坚持和加强党的全面领导,确保全党在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,步调一致向前进。

坚持和加强党中央集中统一领导,要全面、系统、整体落实党的领导。习近平总书记指出:“我们这么大一个党、这么大一个国家,如果党中央不能实行强有力的集中统一领导,就会出现各自为政、自行其是的局面,那就什么事情也干不成。”历史和现实充分表明,党中央集中统一领导是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠。在重大历史关头、重大考验面前,党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。习近平总书记所作的党的二十大报告,对坚定不移全面从严治党的要求提出的重大政治论断,为我们继续把党的全面领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节提供了根本指针。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。党的全部事业都建立在这个基础之上,都植根于这个最本质特征和最大优势。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导,无论哪个领域、哪方面工作,都从加强党的全面领导抓起。党的领导

任务和要求,就要全面、系统、整体加强党的领导。要健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制,确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,确保党的团结统一。完善党中央决策议事协调机构,加强党中央对重大工作的集中统一领导。坚持科学执政、民主执政、依法执政,贯彻民主集中制,创新和改进领导方式,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,调动各方面积极性。广大党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实际行动维护党中央一锤定音、定于一尊的权威。

完成中国共产党的中心任务,要全面、系统、整体落实党的领导。全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。回顾党的百年奋斗历程可以看出,什么时候坚持党的全面领导,党和人民事业就健康发展;什么时候弱化甚至放弃党的全面领导,党和人民事业就受到挫折甚至失败。党的二十大报告提出:“团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗

目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”,阐明了新时代新征程中国共产党的中心任务。中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化。在中国式现代化的本质要求中,“坚持中国共产党领导”位列首位;在必须牢牢把握的重大原则中,“坚持和加强党的全面领导”是第一个重大原则,这充分表明中国共产党是领导我们事业的核心力量,党的领导是推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的根本保证。惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。新时代新征程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,必须全面、系统、整体落实党的领导,让党的全面领导涵盖党和国家事业发展全过程、各领域,体现在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。我们要深刻认识到,坚持和加强党的全面领导,是有机联系、内在统一的,哪个领域、哪个方面、哪个环节都不能缺失和弱化。只有做到全面、系统、整体落实党的领导,才能确保我国社会主义现代化建设沿着正确方向前进。

(作者为厦门大学党委副书记)



如何始终保持风清气正的政治生态

深刻认识和着力破解大党必须解决的独有难题⑥

王纪刚

政治生态好,人心就顺、正气就足;政治生态不好,就会人心涣散、弊病丛生。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上将“如何始终保持风清气正的政治生态”列为我们这个

大党必须解决的独有难题之一。习近平总书记指出:“严肃认真的党内政治生活,健康纯洁的党内政治生态,是党的优良作风的生成土壤,是党的旺盛生机的动力源泉,是保持党的先进性纯洁性、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件,是党团结带领全国各族人民完成历史使命的有力保障,是我们党区别于其他非马克思主义政党的鲜明标志。”回望百年奋斗历程,我们始终高度重视政治生态建设。从古田会议纠正和肃清各种非无产阶级思想,到延安整风推动党的团结统一,再到“不忘初心、牢记使命”主题教育等,我们始终坚持激浊扬清、正本清源,在自我革命中推动党内政治生态持续向上向好。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持不懈把全面从严治党向纵深推进,坚持自我革命永远在路上,一以贯之推进党的建设新的伟大工程。严明党的政治纪律和政治规矩,以刀刃向内的政治勇气,集中整饬党风,严厉惩治腐败,全面净化党内政治生态。中央八项规定促进党风政风焕然一新。截至2022年10月,全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题76.9万起,批评教育帮助和处理109.7万人,其中给予党纪政务处分69万人。管党治党宽松软状况得到根本扭转,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强。

始终保持党的先进性和纯洁性

坚决惩治新型腐败和隐性腐败

陈伶俐

腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命。习近平总书记在党的二十大报告中对坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战作出重要部署,强调“惩治新型腐败和隐性腐败”。当前,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但反腐败斗争形势依然严峻复杂,传统腐败和新型腐败交织,贪腐行为更加隐蔽复杂,腐败手段隐形变异、翻新升级等问题依然存在。新时代新征程,继续走好中国特色反腐败之路,要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势,创新反腐败工作机制,坚决惩治新型腐败和隐性腐败。

准确把握腐败阶段性特征和变化趋势。习近平总书记指出:“要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势,聚焦重点领域和关键环节,坚定不移‘打虎’、‘拍蝇’、‘猎狐’”。一些腐败行为虽隐形变异、翻新升级,但都难掩其以权谋私、利益输送的实质。坚决惩治新型腐败和隐性腐败,要准确把握和深入研究腐败阶段性特征和变化趋势,总结梳理其表现形式,找准重点领域、易发环节,善于从“隐身衣”“保护罩”下发现深层问题。

强化反腐败工作机制。习近平总书记强调:“抓好党风廉政建设和反腐败斗争,必须全党动手。”惩治新型腐败和隐性腐败,需要有效动员组织全党全社会力量,不断延伸“责任链条”,持续强化“力量矩阵”,从体制机制上形成反腐一盘棋、一张网,凝聚反腐败斗争的强大合力。纪检监察机关要坚持党对反腐败工作全方位、全过程的领导,对新型腐败和隐性腐败保持高度警觉,敢于主动出击,善于精准施治。加强纪检监察机关与相关部门的协作配合,建立信息共享机制,提升办案效率,更加有力遏制增量、有效消除存量。针对新型腐败和隐性腐败的发生特点以及执纪执法过程中法律适用的现实难题,及时完善反腐败法律法规体系。充分运用现代科技手段,通过互联

网赋能、大数据和云计算技术应用,加强数据分析研判,对新型腐败和隐性腐败进行有效监控和评估。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。习近平总书记指出:“必须深化标本兼治、系统治理,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。”把坚决惩治新型腐败和隐性腐败工作落到实处,对反腐败工作水平和能力提出了更高要求。我们要坚持标本兼治,把严肃惩治腐败、严密制度约束、严格教育引导紧密结合起来。一是在不敢腐上持续加压。永远吹冲锋号,始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在,强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。严防转入地下的不正之风隐形变异、潜滋暗长,深挖根源、找准症结,施以重拳惩治。二是在不能腐上深化拓展。坚持关口前移,深化源头治理,强化党内监督与业务监督相结合,加强重点领域监督机制改革和制度建设,增强发现新型腐败、隐性腐败问题线索的主动性、能动性,不断压缩权力设租寻租的空间,斩断利益交换的链条。三是在不想腐上巩固提升。加强新时代廉洁文化建设,加强理想信念教育,把廉洁要求贯穿日常教育管理监督之中,围绕新型腐败、隐性腐败的潜在风险点开展教育,筑牢党员干部拒腐防变的思想根基。要把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来,实现严厉惩治、规范权力和教育引导协调联动,铲除腐败滋生的土壤和条件,不断取得反腐败斗争新成效。

(作者单位:北京工业大学)



走好强国建设、民族复兴的唯一正确道路

——“正确理解和大力推进中国式现代化理论研讨会”述要

刘 铭

概括提出并深入阐述中国式现代化理论,是党的二十大的一个重大理论创新,是科学社会主义的最新重大成果。日前,国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心主办的“正确理解和大力推进中国式现代化理论研讨会”在北京举行,与会者围绕中国式现代化的理论与实践问题进行深入研讨。

与会者认为,习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神精神研讨班开班式上发表的重要讲话,是对中国式现代化理论的极大丰富和发展,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,对于全党正确理解中国式现代化,全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神,努力在新征程上开创党和

国家事业发展新局面具有十分重要的意义。与会者强调,不断推进和拓展中国式现代化,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定不移走好中国式现代化这条强国建设、民族复兴的唯一正确道路,把聚焦点和着力点放在实现建军一百年奋斗目标上,奋力开创国防和军队现代化新局面。

