

人民政协新实践

全国政协委员热议——

形成共促高质量发展合力

本报记者 李昌禹 杨 昊 易舒冉

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。新征程新气象新作为，几位政协委员围绕强信心、促发展，为中国经济高质量发展建言献策。

——编者

加快建设现代化产业体系，培育经济增长新引擎

中国国际经济交流中心副理事长王一鸥委员：

去年底召开的中央经济工作会议把“加快建设现代化产业体系”作为今年经济工作的五大任务之一。立足我国超大规模市场和产业体系完备优势，加快建设现代化产业体系，是优化供给结构、带动需求扩张和经济运行整体好转的重要途径，也是有效应对外部环境深刻复杂变化、提升产业链供应链韧性和安全水平、牢牢把握发展主动权的战略举措。

我国传统产业具有规模优势、配套优势和部分领域领先优势，是建设现代化产业体系的重要基础。要继续发挥传统产业的“压舱石”作用，加大设备更新和技术改造力度，推进新一代信息技术与制造业深度融合，加快制造业数字化智能化绿色化转型，发展智能制造、绿色制造，提高产品质量档次和产业链价值水平，提升传统产业在国际分工中的地位和竞争力。

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是推动产业转型升级的关键力量。近年来，我国新能源、新能源汽车发展势头强劲，成为优化供给结构和对冲经济下行压力的重要力量。要紧紧抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，把培育战略性新兴产业作为重点任务，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发与产业化应用，培育壮大一批战略性新兴产业，抢占国际产业竞争制高点，使其成为经济增长的新引擎。

科技创新事关产业链供应链安全和经济循环畅通。要围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，发挥我国制度优势和治理效能，集中优质资源合力攻关，攻克一批受制于人的关键核心技术，保证产业链自主可控和安全可靠。

河北省政协农业和农村委员会主任杨玉成委员：

农村集体经济是我国社会主义公有制经济的重要组成部分。发展壮大农村集体经济，不仅可以巩固脱贫攻坚成果，还能为推进乡村振兴、实现共同富裕打下良好基础，为中国经济长期稳定向好写下生动注脚。为此建议：

盘活整合农村集体资产。推进农村集体产权制度改革，完善农民资产股份占有、收益、抵押、担保、继承及有偿退出等管理办法；以挖掘潜在资源与盘活沉睡资产为重点，开展集体资源资产清查与确权颁证，建立资源资产清单库与信息化平台；鼓励有条件的村集体利用既有商铺、楼宇、物业，挖掘新的经济增长点。

培育农村新型经营主体。实施家庭农场培育计划，把农业规模经营主体培育成有活力的家庭农场，并加强示范家庭农场创建引领，实施农民合作社规范提升行动；完善新型农业经营主体金融保险、用地保障等政策。建立科研院所、农业高校等对接服务新型农业经营主体的长效机制；引导农业产业化龙头企业打造知名农产品品牌，提升龙头企业对农村集体经济发展的辐射带动作用，探索村企合作新模式，形成乡村产业发展的“新矩阵”；推动农业产业化联合体发展，扶持一批龙头企业牵头、家庭农场与农民专业合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，引导形成权责明晰、治理结构科学合理的利益联结机制，实现与农村集体经济抱团发展。

推进农村一二三产业融合发展。依托乡村资源优势，拓展乡村特色产业，根据消费结构升级新变化，开发特色产品，以特色资源增强市场竞争力，打造农业全产业链；推进乡村休闲旅游新业态，培育多元深度融合新模式；发挥乡村资源独特优势，拓展文化创意功能，引领现代农业、乡村服务业和乡村旅游融合发展。

优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大

中国税务学会副会长张连起委员：

中央经济工作会议明确提出，积极的财政政策要加力提效。这体现了稳中求进的

工作总基调，兼顾了需要与可能、当前与长远、发展与安全。财政政策作为宏观经济政策的重要组成部分，通过加大支出力度、优化支持结构、实施组合式减税降费举措，可以有效稳定市场预期、增强市场信心。

当前，我国经济正处在“爬坡过坎”的关键时期，需要运用好财政工具精准发力。要统筹财政收入、贴息等政策工具，合理安排地方政府专项债券规模，适当扩大投向领域，持续形成投资拉动力。要提升政策效能，优化财政支出结构，提升资金使用效益，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域，把财政资源的“好钢”用在刀刃上。

市场主体的信心恢复和提振尤为重要。要聚焦完善税费支持政策，着力做好助企纾困。在落实好前期出台政策的基础上，进一步完善减税降费措施，突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，增强精准性针对性，促进企业高质量发展和提升自主创新能力，为企业增活力、添动力。

在促进消费上，要着力支持改善型住房需求、新能源汽车购买、养老服务潜在消费领域，使老百姓能消费、敢消费、愿消费。发挥好消费和投资在扩大内需中的作用，只有将消费和投资有效结合起来，才能真正实现扩大内需战略。要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大投资，通过政府投资有效带动社会投资，推动经济运行整体健康发展。

民建天津市委副主委孙大利委员：

市场主体是经济的力量载体，营商环境是市场主体发展之基、活力之源。对营商环境进行系统性优化，激发市场主体持续活力，提振市场经济发展信心，对民营经济实现高质量发展具有长期持续推动作用。建议：

切实保障发展政策稳定落地、落实、落细。建议各级政府进一步尊重市场主体地位，强化各相关部门协同联动，聚焦市场主体需求，加强政策清单统筹协调、推进实施。加快完善市场化民营企业评价体系，公平竞争审查制度等，加强体制机制保障。从市场环境、政务环境、法治环境、社会环境等维度，打造服务型、创新型政府，营造稳定、公平、透明、可预期的政策生态。

加大金融对现代化产业体系的支持力度。建议引导金融资源更多流向市场主体，对基础研究、自主研发以及中高端制造业等重点领域，持续加大全产业链融资支持，确保为优质市场主体健康持续发展提供足够的资金支持。

加强对基础研究的供给和支撑。建议政府对符合正确方向、创造高效价值的基础科学研究领域，加大财政支持力度，强化高校和科研院所自主布局，建立完善容错机制。引导地方政府、优质企业和社会力量多渠道投入。

弘扬企业家精神，厚植发展沃土。建议各级政府凝聚合力，推动企业创新发展，引导企业家和企业家精神在企业价值创造领域持续发挥积极作用。加大依法保护知识产权力度，创造良好的研发和应用环境，充分激励企业家和研发人员自主创新、激发创新发展动能，提升市场主体综合科技实力、内生动力和创新潜力。

鼓足发展信心，为实体经济高质量发展贡献力量

360集团创始人周鸿祎委员：

作为一家民营科技企业的创始人，这些年我深切地感受到国家对于民营企业发展的关心与支持。中央经济工作会议再次强调“两个毫不动摇”，给民营经济注入了强劲信心。

近年来，面对复杂多变的局势，中国经济展现出自身的韧性和巨大的潜能，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。这一重大判断，指明了新时代我国经济发展的基本特征，也为我国未来经济发展指明了前进方向。以制造业为代表的实体经济的高质量发展，对于实现中国式现代化具有重要意义。我认为，中国经济实现高质量发展的当务之急，一方面是要发展核心硬科技，另一方面要加速“数实融合”，推进产业数字化发展，利用数字化技术对实体经济各领域进行全方位、多角度、全链条赋能，提升生产力。

当前，数字经济已成为中国经济增长的新动能，通过数字化转型实现产业升级，成为实体经济高质量发展的必由之路。在这



提案提要

推动现代职业教育高质量发展

提案人：民盟中央

案由：职业教育为我国经济社会发展提供了有力的人才和智力支撑，但目前还存在政策落实不够到位、服务地方经济发展能力不足、高职人才社会认可度不高等问题。

建议：健全职业教育协调督导机制。针对职业教育多头管理、学校类型多等问题，建立健全各部门联席会议制度；强化职业教育类型定位，推出符合现代职业教育特色的配套政策。

完善现代职业院校设置及考评制度。研究制定中职学校、职业专科、职业本科等不同层次职业院校设置标准；完善从初级工到高级技师“五级”技能等级证书制度；制定专业建设标准及教学标准，防止职业教育“普教化”；遴选一批职业技能等级第三方认定机构，对职业院校在校学生和职工技能培训加强管理和考核认定，将毕业生就业质量、服务地方产业发展贡献度作为衡量职业院校办学质量的主要指标，定期对职业院校开展考核评价。

打通技能人才成长成才通道。参照专业技术人员职称评审体系，破除唯学历论观念，坚持以能力为核心，构建技能人才职称晋升体系；督促各地严格落实技能人才与技术人才在职称评审、工资待遇、干部选拔等方面的互认制度，在公开招聘、职称评定时给予技能人才平等待遇，切实提升技能人才社会地位；健全技能人才全生命周期成长机制，畅通各类技能人才学历、技能提升通道，激励新时代青年走技能成才、技能报国之路，为推进乡村振兴、实现共同富裕贡献职业教育力量。

(文 宇整理)

扶持好科技创新型中小企业

提案人：致公党中央

案由：近年来，我国坚持创新驱动发展战略，创新创业蓬勃发展，创新型高成长性企业呈现集聚态势，有力推动了国家经济高质量发展。目前，科技创新型中小企业发展仍存在扶持政策针对性不强、产学研未有效结合等问题。

建议：聚焦“产业+政策”，完善政府对科技创新型中小企业发展配套政策。积极培育工业互联网平台，推动企业数字化智能化发展。加快数据汇聚共享。汇聚形成政府侧数据仓和企业侧数据仓，实现产业发展数据与公共资源数据的互联互通。进一步落实扶持中小企业发展的政策，在政策性产业用房等扶持上更加多元。

聚焦“产业+创新”，优化完善创新链条，深化产学研融合发展。构建全过程创新生态链，强化关系国家发展全局的重大生产力布局，促进产业链、创新链和供应链整体提升。鼓励科研院所和大学将科技成果向科技创新型中小企业转化，形成经济效益。优化海外市场行业结构，扩大“走出去”国家范围。

聚焦“产业+服务”，加大并完善财税支持。从产业空间、资源倾斜等多角度支持快速增长，加强对限电、芯片短缺等因素导致增速回落明显企业的沟通对接，在政策上给予企业以及上游链条用工用电支持。加强科技高新技术企业的数据库建设，对重点企业的动态发展重点关注，合理引导企业调整自身发展规划。落实和完善税收优惠政策，让企业更好地投入科技创新。

(文 宇整理)

履职故事

连续10年，年年提案，总有一件离不开祁连山：从呼吁加强对祁连山森林、草原、冰川等资源的保护，到建议实施祁连山水源涵养区综合治理规划，再到推动祁连山国家公园体制试点建设，贺颖春一直奔忙在祁连山生态保护与发展的道路上。

“出生于祁连山下，成长在大草原上，关注生态、保护生态，是我义不容辞的责任。”今年52岁的贺颖春是全国政协委员、甘肃省肃南裕固族自治县第一中学副校长，作为土生土长的裕固族人，她打小便对祁连山充满感情，成为全国政协委员后，更是为祁连山生态保护持续建言。

祁连山国家公园试点范围内原本生活着大量农牧民，“若将原住居民全部搬出，必将涉及转岗就业、林草管护、草畜平衡等诸多问题，搬迁安置成本高，甚至造成祁连山生态系统失衡。”发现问题后的贺颖春多次调研，听取群众和专家意见，为原住居民融入国家公园建设奔走呼吁。

“祁连山国家公园面积大、海拔高，保护巡查的任务十分艰巨。原住居民情况熟、底子明、感情深，让他们当管护员，就近就地参与生态保护，一举两得。”2020年，贺颖春将调研所得形成提案，希望落实生态补偿机制，优化草原奖补政策，得到国家有关部委的重视和答复。

牢记群众所想所盼，提出有价值的建议，是贺颖春始终秉承的理念。听说部分搬迁群众转岗困难，贺颖春跋山涉水、走村入户，笔记本上记满了翔实数据和真实案例，并最终形成提案，助推肃南入选全国休闲农业重点县，帮助农民端“旅游碗”、吃“生态饭”。

除祁连山生态保护以外，当地的教育发展也是她关注的重点。作为基层教育工作者，贺颖春较早感受到当地县城中学发展的“寒意”——由于留不住优秀教师，教学质量呈现下滑趋势，学生也逐步流失。

为使教育水平更上一层楼，贺颖春在走访调研的基础上，接连提交了多份振兴西部地区教育的提案，针对教师队伍建设和贺颖春提出了“依托师范学院建立乡村、民族地区教师培养基地”等不少具体建议，得到教育部的肯定答复。

今年全国两会，贺颖春将连续第十一年步入人民大会堂。“最关心的话题还是生态和教育。不同以往的是，这次要把两者结合起来，促进生态文明教育资源开发。”贺颖春满怀信心地说，“绿水青山就是金山银山的理念已在家乡落地生根，今后我将持续为祁连山生态保护和民族地区教育发展贡献力量。”

全国政协委员贺颖春

牢记群众所想所盼

本报记者 赵帅杰

培育壮大发展新动能。一是现代化产业体系建设步伐加快。给出“路线图”——要求围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，实现产业升级。打足“助推剂”——提出实施“减税降费”、启动“基础再造”、激发“专精特新”、优化“科技创新”等有力举措。二是再绘“同心圆”，强调“两个毫不动摇”，毫不含糊表明支持态度，鼓励民营经济走向更大舞台，进一步提振了民营企业信心、实业报国的信心，民营企业家们更要把把握良机、乘势而上。作为投身汽车行业的民营企业，我们信心百倍，努力用实际行动为书写中国汽车新篇章不懈奋斗。

图①：安徽芜湖市湾沚区芜湖航空产业园，工作人员在飞机制造车间作业。

图②：内蒙古通辽市霍林郭勒市联展新能源材料公司，质检员在高端铝箔生产线上工作。

图③：江苏常州市某新能源车生产基地的机器人在安装车窗玻璃。

李博摄(人民视觉) 版式设计：张丹峰