

检察机关全方位保护未成年人合法权益

去年办理未成年人公益诉讼案九千七百件

本报北京2月22日电 (记者倪弋)记者从最高人民检察院获悉:2022年检察机关批捕侵害未成年人犯罪3.9万人,起诉5.8万人。最高人民检察院第九检察厅厅长那艳芳介绍,2022年检察机关统筹履行未成年人刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察职能,全方位保护未成年人合法权益。

据统计,2022年检察机关救助未成年被害人1.7万余人,发放救助金2225万余元,与2021年相比,救助人数和救助金额均大幅度增加,帮助未成年被害人尽快走出困境。通过检察听证、司法救助、促成和解等方式,检察机关促进实质性化解涉未成年人行政争议80件,同比上升2.5倍。

据了解,自2021年6月“督促监护令”全面推行以来,针对严重监护失职、未成年人遭受家庭暴力等问题,全国检察机关共制发“督促监护令”7.6万余份,受理撤销监护人资格案件400余件,对于符合撤销监护人资格条件的,提出检察建议170余件,撤销监护人资格200余件。此外,2022年检察机关办理未成年人公益诉讼案件9700件,同比增长近50%。

“当前,我们正在编制未成年人综合司法保护指导性案例,将在今年发布,为全国各级检察机关办理涉未成年人案件如何更好融合履职提供参照指引。”那艳芳表示,2023年,最高检将研究制定未成年人检察融合履职的工作规程和指引,建设未成年人综合司法保护典型案例库,推动建立一体履职、全面保护、统分有序的未成年人检察融合履职模式,不断强化未成年人综合司法保护。

公安机关严厉打击防范文物犯罪 追缴涉案文物3.7万件

本报北京2月22日电 (记者张天培)记者从公安部获悉:2022年,公安部会同国家文物局推动全国打击防范文物犯罪专项行动纵深开展,切实织密筑牢文物安全防护网,坚决捍卫国家文物安全。据介绍,截至2022年12月底,全国公安机关累计侦破各类文物犯罪案件1700余起,打掉犯罪团伙310余个,追缴涉案文物3.7万件,沉重打击了犯罪分子的嚣张气焰,取得了显著成效。

据了解,面对严峻复杂的文物犯罪形势,公安部会同国家文物局连续6年部署开展全国打击防范文物犯罪专项行动,去年10月再次召开专项行动推进部署会,决定将打击防范文物犯罪专项行动持续开展至2025年。

全国公安机关始终保持对文物犯罪的高压态势,纵深推进专项行动,健全完善长效机制,坚决遏制文物犯罪案件多发势头。

湖南株洲选派机关干部下沉小区

本报长沙2月22日电 (记者申智林)“过去,我们小区是‘三无’小区,区里下派工作队员后,带着我们一起干,老旧小区实现了大变革。”湖南省株洲市耀华新村小区党支部书记刘迪强说。

耀华新村建成已有20多年,由于没有引进物业,这个拥有220户居民的小区长期无人管理、公共设施破损、居住环境较差。2022年,株洲市向耀华新村派驻了3名机关干部组成的工作队。在工作队帮助下,小区成立了党支部和业主委员会,让群众成为基层治理主体,小区面貌很快焕然一新。

2022年以来,株洲市大力推进“机关干部进小区、服务群众促治理”工作,从市、区两级机关单位选派1495名以年轻干部为主体的机关干部重点进驻矛盾问题多、治理难度大的小区。

机关干部下沉小区后,推动组建小区党组织和业主自治组织,开展协商议事,整合各方资源,全市逐步搭建起上下贯通、联动有力的基层治理体系。“下沉一线后,我们提升了做群众工作的本领,促进邻里和谐的同时,干群关系也更融洽了。”株洲市下派到铁四院小区的荷塘区委办工作人员李诺男说。

广东湛江坡头区深化行政综合执法改革 一支队伍管执法 营商环境再优化

本报记者 罗艾桦 本报通讯员 路玉萍

为破解交叉执法、重复执法、监管缺位等执法“难点”“痛点”,去年10月,广东省湛江市坡头区整合执法力量,探索实行跨领域、跨部门综合执法,建设专业化规范化执法队伍,打造镇(街)“一支队伍管执法”格局。

随后,坡头区成立了由南三镇牵头,区自然资源、城管、公安等部门组成的“大综合+专业化”行政执法队,围绕城镇管理的重点难点问题和群众反映的热点问题,开展“大综合”综合执法;对于职责边界不清的执法事项,由“大综合”联席会议会商确定牵头单位、分类执法;对于涉及跨部门、跨区域的,由“大综合”联席会议组织力量开展综合执法。

主干道优化、停车位增加、农贸市场改造、文明实践所(站)升级……坡头区坡头镇以网格化管理作为推进“大综合+专业化”工作突破口,将辖区划分为15个网格,推动综合治理由“分散化”向“一体化”转变。

“自从推进行政执法‘大综合+专业化’工作以来,多部门协同联动、区镇上下联动,过去‘职责不清、推诿扯皮、重复执法’等问题解决了,社会治理水平提高了,营商环境得到优化,推动了全区经济高质量发展。”坡头区委书记陈景泰说。



南京仙林街道以党建引领基层治理,织密组织体系,党群联动共治

将最难解决的事一件件办好

本报记者 王汉超

不知道如何与群众打交道,街道就分情况细化表格;辖区人员出现流动,家庭情况出现变化,街道就定期回访……几年下来,街道干部每个人都积攒下几十本笔记,对很多情况熟稔于心。

万事开头难。随着工作量增加,一些干部意见不小。但运转起来之后,事情反而越办越少,效率越转越高。对很多网格里的难题解决在平时,也减轻了干部工作负担。

仙林街道将工作重心沉在一线,从班子成员做起,一级做给一级看,一级带着一级干,总结出“网格思想统一法、网格一线工作法、网格问题解决法、网格落实督导法”等各类实战技能。

破局之后,仙林街道主动向问题动手。党建不仅是坐在会议室搞学习,更要把党员干部放到实战中磨砺意志、锤炼品质、锻造能力。放在事上磨充分了,再学习、再领会,才吃得深悟得透。

“那些最难解决的事,正是磨刀石”。每次孙金娣提出攻克难题,常让人心里直打鼓:“能成吗?怕是不行吧?”孙金娣态度坚定:“难事,是磨刀石也是试金石。”

仙林新村属于安置小区,1999年回迁时,1056个地下室空间还没分。一些群众趁机私自占有,谁先焊了门、上了锁就是谁的。随后的10多年间,新村地下室乱堆杂物、私拉电线,各种事故纠纷不断。但听说街道要下大力气整治,群众不仅不欢迎,反而有些质疑:“解决难题,就凭一张嘴?”“房子租出去了,协议签了,还能把租户撵走?”

孙金娣认准的事,再难也要干。街道班子、社区党员干部、居民志愿者分成6个工作组,苦口婆心做了10多个月工作,群众从开始的怀疑、观望、不配合,直至慢慢认可、逐渐参与。后来,仙林新村地下室清空杂物、清退租户、排除隐患、重新分配。仙林新村社区党委书记喻翰蓉感慨:“随着最难解决的事一件件办好,群众越来越相信我们,我们也越来越有信心了。”

凝聚

各类志愿组织、丰富的志愿活动,像混凝土里的钢筋,把党员群众紧紧连接起来

退休前在国企负责人力资源工作的徐健至今还记得,第一次作为志愿者在仙林街道参加会议的情景。那天,孙金娣在会场看到这张新面孔,主动和她攀谈起来,告诉她:“做志愿者,我觉得你能行!”

徐健以为这就是一次客套。“没想到,她时刻关心着大家。哪位志愿者好几天没见到,她就会主动问情况。谁家出什么事,她也帮着想办法。”徐健说。

在仙林街道,志愿者多是退休的大爷大妈,孙金娣常叮嘱街道干部“对待他们要和自家长辈一样”。志愿者们也将心比心,支持街道工作。

在仙林工作13年,孙金娣头发稀疏了,人也消瘦下来。由于做了5次大手术,她平时只能吃些清水煮菜,药却要每天吃10多样。志愿者们都心疼她:“你那不是在干工作,是在拼命!”志愿者张贵雄说得坦率:“遇到她这样死心塌地干工作的干部,我们心甘情愿出份力。”

但刚开始动员群众从事志愿服务工作时,并不顺利。有的街道干部下沉到网格,不认识群众,不知道如何同他们打交道,甚至门也敲不开。为此,仙林创造出一个“进万家门、访万家情、送万家暖、结万家亲”的常态化走访方式。居民王长春刚从外地到仙林街道,要办居住证,初来乍到方向都辨不清。网格员主动登门,把证办好了送到他家里。就这样,一来二去,王长春对陌生环境熟络起

快评

干事创业从聚民心开始

赵晓曦

“上面千条线,下面一根针”,基层干部是推进党的路线方针政策贯彻落实的重要力量。在实际工作中,情况多样、矛盾复杂,解决群众急难愁盼需要多方合力。

如何有序组织居民、志愿队伍、共建单位、社会服务机构等主体共同参与基层治理?如何让群众抛开顾虑齐心协力谋发展?如何让松散的社区变成“党群一心、邻里守望”的大家庭?孙金娣和同事们苦干实干13年,给出了答案。

面对群众的质疑、犹豫、观望,甚至是误

来,后来也当了志愿者。

在仙林街道,每到新年和“七一”,都会召开一次千名党员群众大会。大会上演的节目、汇报的成绩,都与居民息息相关。大家直观看到街道处理问题的态度和决心,也更支持街道工作。

栖霞区委组织部副部长王宇峰曾在仙林街道工作过。他回顾说,真情加实干,基层党组织像炭火一样引燃带动了群众。各类志愿组织、丰富的志愿活动,像混凝土里的钢筋,把党员群众紧紧连接起来。

整合

抓党建要带出大共建,小支部也能聚齐大资源

仙林街道辖区单位众多,高校、企业等性质不同、隶属不一、规模参差,管理难度很大。

街道想做事,就需要调动各方力量。由于前期已经建起一支坚强的党员队伍,又有志愿者队伍支持,仙林街道提出“抓党建要带出大共建,小支部也能聚齐大资源”。

“硬着头皮、磨破嘴皮、饿着肚皮、踏破脚皮”是孙金娣总结的工作方法,凡事一遍一遍去协调,一次一次想办法。大成名店是仙林最早建成的商业综合体,由于建得早,设计“先天不足”。多年层层分包转租,一间铺面隔出七八家。近几年,随着外卖兴起,大成名店地下发展成了大学城的餐饮外卖点,安全隐患更加突出。

排烟管道少,线路设施老化,油污裹在密密麻麻的电线上。29个燃气表竟私自接出70多处锅灶明火,怕燃气泄漏只能每天拿表监测,稍有不慎就要出事。杂物乱堆乱放,环境脏乱不堪,食品安全更是难以保障。可说到治理,却找不到主体。业委会无人负责,物业长期亏损,店铺“二房东”们更不愿理会。改造设计、硬件更新,需要花费的资金显然超出了街道能力。

与其年年“排雷”,不如彻底整治;与其等出事被问责,不如迎难而上主动作为。2021年,仙林街道通过党建联盟共建,一次次反复上门,争取共建单位把大成名店气改电等提升工程列为“我为群众办实事”实践活动。然而面对停业带来的损失,商户们非常抵触,为此街道再次成立6个工作组上门做工作。面对想不通、有顾虑的商户,街道干部们就一次又一次登门,最多一家,竟去拜访了46次。

如今的大成名店焕然一新,商铺经营者反馈“环境干净了,生意更好了”。地下一层人口处,满墙都是商户送的锦旗。“旗多到挂不下,改用图片缩小,地方仍是不够。”

银城物业大成名店项目经理戴海威说:“在仙林工作,很累,收获却很大。”曾经,孙金娣召集辖区物业公司开会,只到了两家。如今200多家单位的会议,临时通知,半小时到齐。物业公司成了仙林街道基层治理的牢固一环。

2018年,南京遭遇了一场暴雪。那一夜,雪太大,人手跟不上,孙金娣向南京森林警察学院求援,学院师生同街道干群志愿者一起,奋战了一夜,清出了干干净净的路面。时任学院常务副院长张治平说:“看似是我们向街道伸出援手,其实是街道给我们上了一堂最好的思政课。参与在一起,我们就能共情在一起。”

“街道不是一个‘小圈子’,而是一个‘大社会’。”孙金娣说,靠党建引领,分散的力量聚起来了,这里越来越像一个充满活力的大家庭了。

图①:仙林街道一景。 周铁军摄
图②:志愿监督员向孙金娣(左二)反馈网格工作督促情况。
仙林街道办事处供图
图③:仙林街道举办“千家宴”活动。
仙林街道办事处供图

习近平总书记指出,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

江苏省南京市仙林街道依靠党建引领,织密组织体系、推动干部下沉、党群联动共治,整合区域资源,将分散的力量汇聚起来,将最难解决的事一件件办好。13年时间,一个28万人口的街道变成一个充满活力和友爱的大家庭。

——编者

一线调研

13年前,孙金娣刚刚调任江苏省南京市栖霞区仙林街道党工委书记。到任第二天,街道200多名群众因为小区车库纠纷聚集在栖霞区政府大门口。

群众来自香樟园小区,就在仙林街道办事处对面。虽说只有一路之隔,群众却从未找街道反映过问题,街道干部也并不知情。“群众不相信街道,街道不了解群众。”提起这件事,孙金娣依然记忆深刻。

那时候,农牧场改制、征地拆迁遗留问题、商品房开发、物业管理失序……要破解这一系列难题,离不开群众支持;但不解决这些难题,又得不到群众支持。一个有着28万人口的街道该怎么办?

难题

发展快、问题多、矛盾复杂,可抓手少、人手不够

孙金娣看起来瘦弱,心里却有着一股劲。她知道群众反映诉求时有些信不过街道,便下定决心要把信任找回来。

“仙林街道情况特殊。”孙金娣告诉记者,街道地处南京市东部郊区,与主城相距较远,相对独立。随着2002年南京大学开工建设,近10年后,这片曾经荒僻的农牧场、远郊区快速发展成中心城区的组团,面积达到一般老城街道的十几倍。

发展约20年后,经过改制拆迁的本地农民、购买商品房的新一市民、高校师生、各类外来务工人员等纷纷涌入,仙林片区总人口达到28万。“压缩饼干”式的快速城镇化积累了不少问题,黑车、群体上访……是那些年里留在人们记忆中最突出的印象。

面对越来越大的摊子,仙林街道显得有心无力。从财力上看,街道不管城市建设,没有土地资源,财政收入有限;从人力上讲,街道干部很多是改制来的原农牧场职工,能力素质很难适应精细化治理工作。

发展快、问题多、矛盾复杂,可抓手少、人手不够,刚上任的孙金娣面临着不小挑战。

街道上承政府治理,下连居民自治,是承上启下的关键一环,如何让街道更好地发挥作用?

打仗还需自身硬,想干事就要有一支过硬的队伍,拉出来一个党支部就要像一座堡垒,站出来一名党员就要成为一面旗帜!

打破困局需要找准切入点,仙林街道从建立网格、划清责任田寻求破题。根据实际,仙林街道不断细化延伸,逐步形成10个社区、285个网格,涵盖2668个驻街单位。街道29个科室相应整合成10个“功能型”服务办公室,与社区党组织责任共担、难题共解。从街道班子成员到社区党员干部,全都分到网格各负其责。

此后,遇事找谁办?有话向谁说?网格员。人到格中去,事在网中办,难在网中解,情在网中结。“盯得紧”志愿监督队伍也建立起来,每日点评、每周小结、每月考评。这些机制运行一段时间后,仙林街道在南京市城市管理考核中从全市20多名跃升至前列,并连续多年蝉联第一。

破局

工作重心沉在一线,从班子成员做起,一级做给一级看,一级带着一级干

“网格化管理没什么‘高大上’的”,很多人听到仙林街道搞“网格化”并不以为然。还有些人说,搞这些花架子就是想出头。

仙林的党员干部不理睬这些,只顾实打实

