

人民观点

处理好顶层设计与实践探索的关系

——推进中国式现代化需要处理好若干重大关系①

本报评论部

在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班开班式上，习近平总书记对推进中国式现代化需要处理好的若干重大关系作出深刻阐释、提出明确要求。本版今起推出系列评论，与读者共同探讨这一话题。

——编者

6组重大关系，既辩证统一又一脉相承，既着眼长远又脚踏实地，充分体现了马克思主义唯物辩证的思想方法

一个村庄的变化，折射一个国家的前行足迹。党的二十大胜利闭幕后，习近平总书记来到陕西省延安市安塞区高桥镇南沟村。习近平总书记十分关心灌溉和用水问题，老乡们告诉总书记，他们通过筑水坝、搞滴灌和精细化管理，有效解决了用水和灌溉问题。一个微小视角，映射着中国乡村的沧桑巨变，也彰显着顶层设计与实践探索的辩证统一：国家围绕全面推进乡村振兴进行顶层设计，各地因地制宜创造性落实党中央决策部署，为推动农业强、农村美、农民富注入强劲动能。

在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班开班式上，习近平总书记深刻指出“推进中国式现代化是一个系统工程”，强调“正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩

序、自立自强与对外开放等一系列重大关系”。6组重大关系，既辩证统一又一脉相承，既着眼长远又脚踏实地，充分体现了马克思主义唯物辩证的思想方法，是我们党对推进中国式现代化认识的进一步深化。这其中，摆在首位的就是处理好顶层设计与实践探索的关系。

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，这是推进中国式现代化的顶层设计。中国式现代化是分阶段、分领域推进的。实现各阶段发展目标，落实各领域发展战略，同样需要进行顶层设计。今天，无论是实现“双碳”目标、走好绿色发展之路，还是突破“卡脖子”技术、实现高水平自立自强；无论是持续保障和改善民生、扎实推动共同富裕，还是推动文化发展、建设文化强国，都涉及政府、企业、居民等多元主体，都呼唤城乡、地区、行业间协同配合，这就

要进行顶层设计，做好系统谋划。进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。

推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。回首改革开放以来的发展历程，鼓励基层自发探索、发挥群众首创精神，允许各地根据自身特色进行差异化、多元化尝试，是推进改革发展的一条重要经验。进入新时代，“河长制”“湖长制”让每一条河流、每一个湖泊都得到珍惜保护，以小切口撬动生态文明建设大棋局；“商事制度改革”提升企业开办便利度，激发了经营主体的活力潜力；上海自贸试验区敢为人先，大批制度创新成果向全国复制推广

……事实证明，改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间。新征程上，各地区各部门要结合各自具体实际开拓创新，特别是在前沿实践、未知领域，鼓励大胆探索、敢为人先，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。

更应看到，顶层设计与实践探索是辩证统一的，要求我们在推进中国式现代化实践中实现二者良性互动、有机结合。在加强顶层设计时，不能脱离基本国情和实际需要，立足基层实践的顶层设计，才能扎根中国大地、指导火热实践；在进行实践探索时，不能一叶障目、迷失方向，契合顶层设计的实践探索，才能更好形成合力、服务全局。既从全局着眼谋篇布局、做好制度设计，又从实践入手笃行不怠、进行大胆探索，真正做到在战略决策上坚持顶层设计、在战术选择上鼓励实践探索，才能调动中央和地方两个积极性，最大限度激发推进中国式现代化的强大力量。

中国是一个超大规模国家，惟其规模巨大，更需整体层面的战略谋划；惟其国情复杂，更需具体落实的灵活创新。习近平总书记强调：“治理这样一个国家很不容易，必须登高望远，同时必须脚踏实地。”登高望远，以顶层设计定向把舵；脚踏实地，以实践探索踔厉奋发，我们就一定能沿着中国式现代化这条强国建设、民族复兴的唯一正确道路阔步前进，走向更光明的未来。

评论员观察

在二〇二三年新年贺词中，习近平主席指出：“沿海地区踊跃创新，中西部地区加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民。”在黄土高原，村民点击鼠标就能让陕北特产走向全国；在大别山区，红薯经由先进设备变身薯条、冰激凌、热干面等食品；在新疆塔什库尔干，新机场通航让帕米尔高原喜迎“空中来客”……从白山黑水到南海之滨，从雪域高原到东部沿海，我国区域发展形势稳中向好，区域发展平衡性协调性持续增强，铺展开一幅充满生机活力的画卷。

下好全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。党的二十大报告在部署“促进区域协调发展”时提出：“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”实施区域协调发展战略，是关乎我国经济发展全局的重要战略举措，是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。深入实施区域协调发展战略，对推动区域经济持续发展和国土空间布局更加优化，形成主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局，具有重要意义。

我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的，统筹区域发展从来都是一个重大问题。新时代十年，我国区域协调发展取得历史性成就，发生历史性变革：东、中、西部地区义务教育生师比基本持平，中西部地区每千人口医疗卫生机构床位数超过东部地区，中西部地区交通可达性与东部差距明显缩小，中西部地区就业机会和吸引力不断增加……新征程上，各地区各部门要深入贯彻实施区域协调发展战略，以新举措、新成就激发区域发展新活力。

全局上谋势，关键处落子，协调是发展两点论和重点论的统一。在发展道路上，既要着力破解难题、补齐短板，又要考虑巩固和厚植原有优势。比如，中部地区，要“积极承接新兴产业布局和转移，加强与东部沿海和国际上相关地区的对接”；西部大开发，要“形成大保护、大开放、高质量发展的新格局”；欠发达地区，“可以通过东西部联动和对口支援等机制来增加科技创新力量”……坚持因地制宜、分类指导，确保各地区既合理分工又优势互补，有助于促进区域协调发展向更高水平和更高质量发展迈进，为贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展提供坚实支撑。

千钧将一羽，轻重在平衡。由平衡到不平衡再到新的平衡是事物发展的基本规律。数据显示，中部和西部地区生产总值占全国的比重，由2012年的21.3%、19.6%提高到2021年的22%、21.1%；东部与中、西部人均地区生产总值比分别从2012年的1.69、1.87下降到2021年的1.53、1.68。中、西部地区经济增速连续多年高于东部地区，区域发展差距逐步缩小，显示出区域协调发展战略的强大牵引作用。协调是持续健康发展的内在要求，强调协调发展不是搞平均主义，而是更注重发展机会公平、更注重资源配置均衡。下一步，要从多方面健全区域协调发展新机制，促进各类要素合理流动和高效集聚。

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。西部大开发“形成新格局”，东北全面振兴“取得新突破”，中部地区“加快崛起”，东部地区“加快推进现代化”……党的二十大确立的区域协调发展新目标，指引我们脚踏实地、真抓实干。新的征程上，全面落实区域协调发展战略各项任务，必能为中国式现代化注入澎湃动力。

来论

推动养老和家政服务标准化

江苏省南通市 胡建兵

不久前，市场监管总局（标准委）、民政部、商务部联合印发《养老和家政服务标准化专项行动方案》，提出到2025年养老和家政服务标准化工作的总体目标，旨在以标准提档升级助力养老和家政服务业高质量发展。养老和家政服务领域存在的标准不健全、服务不规范等问题，不仅给消费者带来困扰，也制约着养老和家政服务业的发展壮大。《行动方案》从支撑行业管理、提升服务质量、引领产业转型升级3个方面提出重点标准制修订项目，着力健全完善家政服务、家政培训、信用管理等方面的标准，有助于引领养老和家政服务业走规范化、品质化发展之路。

当前，我国老龄化进程加快，不断提升保障生活品质的标准水平，是积极应对人口老龄化的必要之举。以养老和家政服务标准化行动为契机，推动将标准化知识纳入养老、家政从业人员技能培训，建立以标准为支撑、覆盖从业人员和服务机构的评价机制，定能形成标准化与养老和家政行业联动发展新局面，更好满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

让慢火车更好助力沿线地区发展

福建省福州市 向帅

运化肥、买种子、备农药，春耕期间，开在贵州苗岭山脉的5639次列车搭载着沿线群众采购农资，助力打好春耕备耕第一仗。为满足沿线群众生产生活的需求，这趟列车沿途共设了16个站点，最短的两站仅间隔8分钟，被称为“过站即停”的“铁路公交”。

像这样的公益性慢火车，我国共有81对，覆盖21个省（区、市），经停530个车站，每年运送沿线群众1200万人次，每公里票价不到6分钱。外出务工、求学、探亲，慢火车让大山不再是阻隔，拉近了城乡之间的距离；直播带货、旅游开发、特产“出山”，慢火车与当地产业发展、惠民助学等有机结合，搭建起连接外界的桥梁，拓宽着发展的道路。

发挥独特作用的慢火车，服务仍在提质升级。有的列车在尾部加挂一节行李车，为果农们提供更多便利；有的列车把科普课堂搬进“助农车厢”，请来专家，围绕特色农产品为老乡们授业解惑。随着时代前行，不断优化服务，蜿蜒行驶在崇山峻岭之间的绿皮火车将为沿线地区发展和群众致富持续提供助力。

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）
本版责编：陈凌 张凡 孟繁哲

深入实施区域协调发展战略

落实重大发展战略，开创事业新局面③
李洪兴

暖闻热评

用一生书写诚信答卷

孟繁哲

【人物】“信义老农”陈廷海

【故事】陈廷海是湖北省当阳市半月镇红光村村民。2006年6月，红光村及周边村的村民像往年一样，将当年收获的百万斤油菜籽交给陈廷海，由他负责售卖给一家油脂厂，油脂厂老板却在一天夜里突然不见踪影，陈廷海因此背上98万元债务。对此，陈廷海立下誓言砸锅卖铁也要把钱还上。此后的17年里，为偿还210户乡亲的欠款，他和妻子勤劳耕作、省吃俭用，风雨兼程。陈廷海曾因诚实守信当选“中国好人”，被网友亲切地称为“信义老农”。

【点评】

17年的光阴，意味着什么？对陈廷海来说，过去17年里，他最高兴的时候之一就是还钱的时候。陈廷海用17年的坚持跑出了一场履行承诺的马拉松，也将“诚信”二字一笔一画写在了自己的人生答卷上。

“只有还清，我才能挺直腰板做人！”一句话，道出了陈廷海还债的初心。天还未亮，他就下地干活，把13亩农田管护好；日头正大，他却跳上货车，将几千斤玉米运往镇上的专业合作社；除了买盐，买日用品，交电费，陈廷海几乎拒绝任何消费，农鞋都是亲戚们送来的旧物……陈廷海一点一点地攒、一块一块地还。从45岁到62岁，从感觉“两腿发软，眼前发黑”，到承诺“我砸锅卖铁也会把钱还上”，从城里的建筑工地到农户家的晒场，陈廷海以纯朴的道德感将信义践行之，既获得了同村乡亲们的信任，也赢得

了全社会的敬意。

善人者，人亦善之。陈廷海做粮食经纪人时，诚信一直是他在村里的金字招牌：他收粮食，市价涨了，就高不就低；市价跌了，则按约定的保底价收粮。生意外，他不忘帮衬乡亲们：有人跟他借钱治病，有人找他借小孩的学费，他都一一答应；就连乡亲们买种子、化肥、鱼苗、饲料的钱，他也常常帮忙垫付。因为这种乐善好施，他也赢得了乡亲们信任。在陈廷海旧债未清的情况下，许多乡亲仍毫不犹豫地借钱、借粮给他，还有乡亲鼓励他“只要人在，比什么都强”。一个人的本分和善良，一个村的宽容与理解，蕴藏着令人动容的人情温暖，传递出持久深沉的精神力量。

人无信不可，民无信不立。契约不仅是书面上的白纸黑字，更是一种说话算数的“良知”，一种自我约束机制。只有当个体人性中的善良和责任得到充分重视，公共秩序和社会文明才能得到坚固支撑。在广东，药店店主豆碧珍在湛江市碓洲岛30多年诚信经营，守护着岛民的健康和用药安全；在湖北，退伍军人马盈安为了一句约定，替牺牲战友尽孝22年……近年来，我国各行各业涌现出一大批守信践诺、以诚立身的榜样。他们可能没有豪言壮语，也罕有惊天壮举，却以内心朴素的道德自觉，托举起良知善行，彰显出品格担当。

做事先做人，做人必诚信。相信陈廷海的故事将激励更多人真诚做人、守信做事。一个个高举的诚信火炬发出的光芒，也必将照亮全社会通往美好未来的前行之路。



上图：游客在安徽省黄山市黟县宏村花灯研习班上制作“兔灯”。
新华社记者 杜宇摄

左图：在山西省晋中市平遥县曙光大街上，民间艺人为市民和游客表演传统民俗。
梁生仁摄（影像中国）

这正是：

保护着眼整体，
强化日常管理。
守护文化生态，
遗产焕发新机。

徐文

人民时评

管好电动自行车需“全链条”发力

史一棋

电动自行车具有经济、便捷等优势，已成为人们重要的短途交通工具。不久前，市场监管总局公布了2022年电动自行车及其电池产品质量国家监督抽查情况：抽查262家企业生产的295批次产品，发现62批次产品不合格，抽查不合格率为21%。产品不合格，质量不达标，无疑会给电动自行车的后续使用埋下隐患。

不只是生产环节的质量缺陷。在一些地方，电动自行车的销售、维修、改装、停放、充电、使用、回收，同样潜藏着不少安全隐患。任何一个环节出了问题，都有可能引发安全事故。目前，全国电动自行车保有量超过3亿辆。如何管好电动自行车，确保人民群众生命财产安全，是全社会关心的问题。

电动自行车监管职责分散在各个部门，加强安全管理，强化工作合力尤为重要。去年8月，国务院安委会印发《加强电动自行车全链条安全监管重点工作任务及分工方案》，要求依据“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”以及“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则，抓实全链条安全监管责任，下大力气解决电动自行车产品质量、流通销售、通行秩序、停放充电、拆解回收等方面的突出问题。目前不少地方陆续出台了电动自行车管理相关法规，这为强化监管执法提供了有力支撑。

电动自行车发生事故，涉及多个环节，最核心的是车体和电池本质安全不过关，最难管的问题是擅自改装电池。加强

全链条安全监管，必须解决好这两大难题。浙江省上线电动自行车治理数字化系统，给省内所有电动自行车和电池都贴上“浙品码”。这一数字化核验手段，串联起监管各有关部门，既堵住了改装渠道，使车辆产销等全流程信息一键可查，也让旧车旧电池回收实现全程记录。北京市采取线上线下一体化治理，开展电动自行车“一车一池一码”试点，将产品信息、相关参数及时备案，便于日后其他部门追溯核验。实践证明，落实安全监管责任，完善部门间联网核查和信息通报工作机制是一个抓手。当全链条监管结成一张扎实、紧密的安全网，才能在有效节约管理成本的同时，让电动自行车从生产销售到购买上路各个环节的监管更有效。

管好电动自行车是一项系统工程。各地的治理探索，进一步提升了电动自行车安全治理成效。未来还需围绕综合治理集成改革，出台更具针对性的治理措施。为此，有关部门应继续加强监管、加大执法力度，全力推动电动自行车停放充电场所消防安全管理标准立项，结合实际制定操作性更强的消防安全管理要求。在科研方面，应当加强对锂电池安全性能、火灾致灾危害、灭火装置性能优化提升等问题的研究，比如研制集中充电火灾早期精准探测装置，研发充电桩阻隔及局部应用灭火系统等。作为电动自行车驾驶员，个人也要时刻绷紧安全这根弦，树立安全用车意识，不带车“进楼入户”或“飞线”充电。

消除电动自行车安全隐患，重在抓好车体、电池质量，以及提高使用人的消防安全意识。持续在加强电动自行车生产源头环节安全质量、强化流通销售环节执法检查、规范末端使用环节安全管理、推进拆解回收环节安全管控上发力，定能让全链条监管安全网织密，真正治理好电动自行车。