

引子

“田休耕，也增收。”种了半辈子庄稼的河北省永清县刘街乡李家口村村民叶广宽，2019年响应国家季节性休耕政策停种冬小麦，次年玉米亩均产量提高了约50公斤，加上每亩500元的休耕补助，一年亩均纯收益达600元左右，比休耕前提高了约200元。

河北省永清县刘街乡李家口村村民叶广宽，2019年响应国家季节性休耕政策停种冬小麦，次年玉米亩均产量提高了约50公斤，加上每亩500元的休耕补助，一年亩均纯收益达600元左右，比休耕前提高了约200元。

“实行耕地轮作休耕制度，国家可以根据财力和粮食供求状况，重点在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区开展试点，安排一定面积的耕地用于休耕，对休耕农民给予必要的粮食或现金补助。”

地下水漏斗区、湖南重金属污染区、西南西北生态严重退化地区开展休耕试点。试点以来，轮作休耕实施面积由2016年的616万亩增至2022年的6926万亩，实施省份由9个增至24个。

人民眼·健全耕地轮作休耕制度

实施面积由2016年的616万亩增至2022年的6926万亩，实施省份由9个增至24个

轮作休耕 藏粮于地

本报记者 杨文明 姚雪青 邵玉姿 张艺开



为何开展轮作休耕？让负重的耕地歇一歇、透支的土壤喘口气，累计实施轮作休耕超过1亿亩次

“一场透雨，苕子就能蹿起一片，绿油油盖住农田。”暮冬时节，站在云南省砚山县平远镇马鞍山村村头的一处大田边，云南二十度高原特色农业发展有限公司执行董事任文林告诉记者，苕子是专为冬季休耕种植的特色品种，能够增加土壤有机质含量，恢复土壤微生物群落，提升土壤抗病虫害能力。

地力越种越贫，病害越来越频，“黑土地变成了跑水、跑土、跑肥的‘三跑田’。”2017年，王艳菊所在的众福村部分耕地被纳入轮作试点。轮作有啥好处？当年秋天，在海伦市农技推广中心组织下，王艳菊走进市里的农业示范园区参观，试验田一分为二，一侧重茬，一侧换茬。

轮作为主，与杂粮杂豆、饲草、油料作物等轮作为辅，轮作面积达80%以上。如何确定每年的轮作作物？各农场既因政府引导和市场需要制定任务，也结合各个地块农事档案，科学分解调整任务。

轮作，从养地为主转向养地用地相结合；油菜落叶落花能够肥田，油菜籽可以榨油。2020年，魏清在农技部门指导下种植了油菜两用油菜。

怎样保障农民收益？实行保基本、重实效的补助发放制度，中央财政补助资金落实到县乡、兑现到农户

“每年少种一季麦子，每亩增收200元。”河北省永清县刘街乡李家口村村民叶广宽扳着手指数起了账。季节性休耕试点前，小麦、玉米轮作，每亩成本，每亩亩均纯收益400元左右。

2016年起，我国在部分地区探索实行耕地轮作休耕制度试点。2018年2月，原农业部举行耕地轮作休耕制度试点有关情况新闻发布会，种植业管理司负责人在会上介绍：“轮作主要是实行玉米大豆轮作，发挥大豆根瘤固氮、养地培肥作用，实现种地养地结合、农业可持续发展。

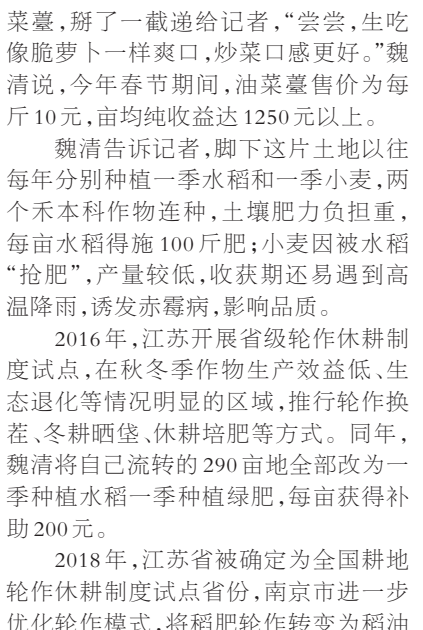
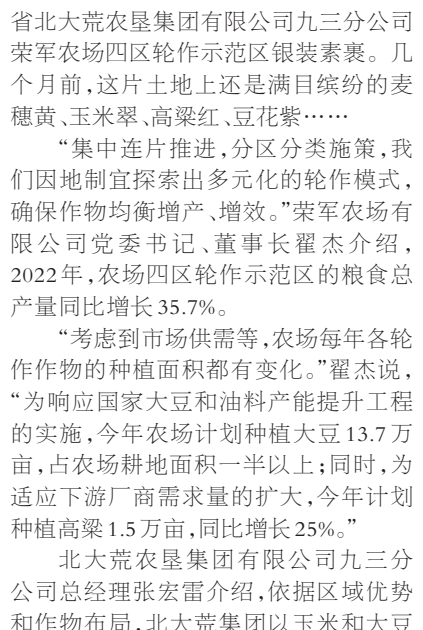
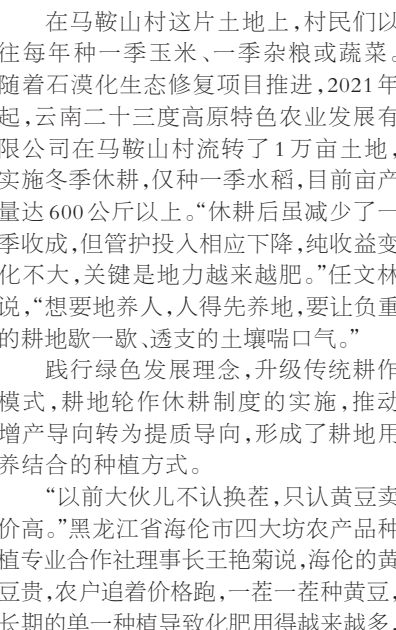
如何实施轮作休耕？充分考虑主要农产品均衡供应、库存现状、结构调整等因素，合理确定轮作改种作物和休耕的重点品种

寒风凛冽，雪盖四野，冬日的黑龙江省北大荒农垦集团有限公司九三分公司荣军农场四区轮作示范区银装素裹。几个月前，这片土地上还是满目缤纷的麦穗黄、玉米翠、高粱红、豆花紫……

针对国内大豆及油料作物缺口较大的情况，重点在东北、黄淮海地区开展玉米与大豆及油料作物轮作，近年来带动大豆面积增加3000多万亩。

2018年2月，原农业部就耕地轮作休耕制度试点有关情况举行新闻发布会，相关负责人在会上介绍，轮作休耕试点的技术模式成熟适用，生态效应初步显现，主要体现在两个方面：一是生产与生态相协调。

“土地是农民赖以生存的根本保障。要让农民愿意开展轮作休耕，必须保证其收益不减少。”2016年6月，原农业部负责同志对《探索实行耕地轮作休耕制度试点方案》进行解读时介绍，中央财政将补助资金分配到省，由省里按照试点任务统筹安排，因地制宜采取直接发放现金或折粮实



物补助的方式，落实到县乡，兑现到农户。按照《探索实行耕地轮作休耕制度试点方案》确定的补助标准，轮作试点每年每亩补助150元，河北地下水漏斗区季节性休耕试点每年每亩补助500元，贵州和云南两季作物区全年休耕试点每年每亩补助1000元……

算清休耕的收入账、生态账，身为宽乐种养农民专业合作社理事长的叶广宽动了心，于2019年冬季起在合作社流转的土地上实行季节性休耕。

走进李家口村村部大院，布告栏上张贴着季节性休耕公示表，各家各户休耕面积和补助金额一目了然。

“试点县要建立县统筹、乡监管、村落实的轮作休耕监督机制”“建立对农户实施轮作休耕效果的评价标准和体系，以评价结果为重要依据保基本、重实效的补助发放制度”……

据农业农村部网站发布的信息，耕地轮作休耕制度试点实施6年多来，中央财政不断加大支持力度，轮作休耕实施规模逐年增加。

“一户一户人家跑，一块一块地看，李家口村村部干部上门讲政策、做工作，既算收入账，也算生态账；河北位于全国最大的地下水漏斗区，人均水资源量远低于全国平均水平，冬小麦种植需要抽取地下水灌溉。

题图：江苏省南京市永宁街道多功能油菜特色产业小镇的稻油轮作区。

滕宏飞摄

图①：大型农机在黑龙江北大荒集团九三分公司鹤山农场高粱基地作业。

任宝吉摄

图②：河北省永清县刘街乡农户在休耕地块上查看土壤情况。

刘欣羽摄

图③：云南省砚山县平远镇农民在移栽冬季轮作蔬菜。

王国礼摄

本版责编：孔祥武 杨彦 孙振 戴林峰

版式设计：汪哲平