

今年中央一号文件聚焦守底线、促振兴、强保障

全面推进乡村振兴有了“操作手册”

本报记者 郝静娟

日前,中共中央、国务院公开发布《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。2月14日国新办举行新闻发布会,中央农办主任、农业农村部部长唐仁健等有关负责人解读文件内容,介绍今年全面推进乡村振兴重点工作。

坚决守牢确保国家粮食安全、防止发生规模性返贫底线

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,并首次提出加快建设农业强国。

“总的看,今年中央一号文件突出工作部署指导性、政策举措针对性,既是明确全年工作重点的‘任务清单’,也是指导全面推进乡村振兴的‘操作手册’。”唐仁健介绍,文件全面贯彻党的二十大精神,锚定加快建设农业强国目标,聚焦乡村振兴主题,紧紧围绕全面推进乡村振兴必须守牢的底线、迫切需要解决的问题,明确重点任务和政策措施。文件包括9个部分33条,主要内容可以概括为守底线、促振兴、强保障。

守底线,一方面要抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供,加强农业基础设施建设,强化农业科技和装备支撑,确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上;另一方面,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,稳定完善帮扶政策,坚决守住不发生规模性返贫底线。

多措并举、综合发力,全方位夯实粮食安全根基。唐仁健介绍,在目标上,重点稳住面积、主攻单产、力争多增产。措施上,重点强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础,抓紧制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案,逐个品种拿出良田、良种、良机、良制集成组装的综合性解决方案。政策上,重点健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接深化之年。经过各方面共同努力,脱贫劳动力全年务工就业规模达到3277.9万人,比2021年底增加132.9万人,超过年度目标任务258.7万人。脱贫地区农民人均可支配收入达到15111元,增长7.5%,比全国农民人均可支配收入增速高1.2个百分点。脱贫人口人均纯收入达到14342元,同比增长14.3%,比全国农民人均可支配收入增速高8个百分点。

如何帮助脱贫群众生活再上一层楼?中央农办副主任、国家乡村振兴局局长刘焕鑫表示,下一步,将抓好监测帮扶落实、发展动力培育和帮扶政策完善等工作,开展监测对象常态化监测和集中排查,进一步提升识别精准性、帮扶针对性;用好中央财政衔接推进乡村振兴补助资金,帮助脱贫地区补上技术、

设施、营销等产业发展短板;深化东西部协作、中央单位定点帮扶、“万企兴万村”等帮扶机制,促进形成防止返贫工作合力,确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。

围绕乡村振兴,推动乡村产业高质量发展

今年中央一号文件提出,扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。唐仁健表示,围绕这些重点工作,要推动乡村产业高质量发展,培育乡村新业态;促进农民就业增收、农业经营增效,赋予农民更加充分的财产权益,拓宽农民增收致富渠道;瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标,扎实推进宜居宜业和美乡村建设;健全党组织领导的乡村治理体系,提升乡村治理效能。

增加农民收入是“三农”工作的中心任务。2022年,农民人均可支配收入首次突破2万元,城乡居民收入比从2012年的2.88下降到2022年的2.45,城乡收入差距逐步缩小。“也要看到,当前农民收入增速有所放缓,增收动能有所减弱。必须高度重视,拿出长短结合、务实管用硬措施,拓宽农民增收致富渠道。”中央农办专职副主任、农业农村部党组成员吴宏耀说。对此,今年中央一号文件在稳定就业、经营增收、挖潜财产收入以及拓展转移收入等方面作出相关部署,努力让农民腰包越来越鼓,日子越过越红火。

促进农民增收致富,最重要的支撑就是产业振兴。今年中央一号文件对乡村产业高质量发展作出具体部署,要求在彰显特色、产业融合、优化布局和联农带农上下功夫,把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产品优势、产业优势,发挥三次产业融合的乘数效应,打造城乡联动的产业集群,进一步增强市场竞争力和可持续发展能力,并把产业增值收益更多留给农民。

建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。今年中央一号文件重点强调硬件、软件两手抓,逐步让农村基本具备现代生活条件,同时着力塑造人心和善、和睦安宁的乡村精神风貌。“从美丽乡村到宜居宜业和美乡村,是对乡村建设内涵和目标的进一步丰富和拓展,突出强调乡村建设既要见物也要见人,既要塑形也要铸魂,既要抓物质文明也要抓精神文明,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。”刘焕鑫表示。

强化政策保障,让广大农民共享改革发展成果

对于投入、人才、体制机制保障等方面,今

年中央一号文件作出一系列重点安排。唐仁健表示,下一步将健全乡村振兴多元投入机制,健全政府投资与金融、社会投入联动机制;加强乡村人才队伍建设,坚持培养和引进相结合,有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡;健全乡村振兴推进机制,全面落实乡村振兴责任制,完善乡村振兴督查考核机制,建立乡村振兴统计监测制度。

农村改革是乡村振兴的法宝。今年中央一号文件在深化农村土地制度改革、发展新型农村集体经济和推进县域城乡融合发展等方面作了重点部署。吴宏耀强调,要继续把住处理好农民和土地关系这条主线,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,搞好农村集体资源资产的权利配置和权能完善,让广大农民共享改革发展成果。

发展新型农村集体经济,重点是做好农村集体产权制度改革的下半篇文章,巩固拓展改革成果。既要抓好运行机制的完善,推动构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制;也要探索多样化发展途径,推行资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多种模式,提高集体经济收入和服务带动能力。同时,要健全农村集体资产监管体系,充分保障集体成员的知情权、参与权、监督权。

目前,我国9.1亿城镇常住人口中,有近1/3在县城和县级市城区居住。“这些年,越来越多农业转移人口在县域内就近就业创业,选择到县城落户。”吴宏耀说,要适应这一发展趋势,以县域为重要切入点,健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设,梯度配置县乡村公共资源,深入推进县域农民工市民化,逐步在县域打破城乡界限,把县域打造成连接工农、融合城乡的重要纽带。

“建设农业强国是一项长期任务和系统工程,要注重方式方法,把握好时度效。”唐仁健表示,建设农业强国,与全面推进乡村振兴一脉相承,目标一致、过程统一。当前要把重点放在全面推进乡村振兴上,做好政策体系和工作体系衔接,重心不变、主题不换、频道不调,保持工作连续性。下一步将抓紧研究制定加快建设农业强国规划,做好整体谋划和系统安排。把工作着力点放到解决当地农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题上,让农民在乡村振兴过程中感受到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

权威部门话开局

农民收入持续较快增长

2022年

农民人均可支配收入首次突破2万元 达到**20133元**

城乡居民收入比

2.88

2012年

2.45

2022年

城乡收入差距逐步缩小

脱贫攻坚成果进一步巩固拓展

脱贫劳动力就业形势稳定

2022年

务工就业规模达**3277.9万人**

比2021年底增加**132.9万人** 超过年度目标任务**258.7万人**

收入较快增长

脱贫地区农民人均可支配收入达**15111元**,增长**7.5%**

比全国农民人均可支配收入增速高**1.2个百分点**



数据来源:农业农村部 制图:张芳曼

河北继续加大城镇老旧小区改造力度

今年计划完成改造超一千八百个

本报石家庄2月14日电(记者邵玉姿)记者从河北省住房和城乡建设厅获悉:近日,河北省印发《城镇老旧小区改造工作实施方案》,明确今年将继续加大城镇老旧小区改造力度,计划完成城镇老旧小区改造1816个,惠及居民25.7万户,集中改造小区的老旧管网等基础设施,完善配套设施,为居民打造设施完善、环境良好、管理有序的居住环境。截至去年底,河北省已改造城镇老旧小区13066个,惠及居民245万户。

今年,河北省城镇老旧小区改造工作将实行“一小区一方案”或“若干相邻小区一方案”模式。方案制定过程中,充分征求居民意见,主动了解居民诉求,根据80%以上居民意见确定改造方案;改造方案将成为完成改造的唯一标准,安排居民代表参与工程监督和竣工验收,改造小区满意度达到80%以上方可组织竣工验收。

今年将重点改造老旧小区的水、电、气、热、通信、消防等基础设施和雨污分流管网,完善养老、托育、快递、健身等配套设施,鼓励同步进行建筑节能改造和架空线迁改入地。因地制宜解决电动自行车充电难问题。

河北省要求各地多渠道筹措改造资金。积极争取中央各类补助资金,足额安排省级补助资金,依法合规申请使用专项债券资金,其余部分由市县财政、社会及居民筹集保障。同时,引导居民通过直接出资、使用住宅专项维修资金、让渡小区公共收益等方式出资参与改造;推动社会力量以市场化方式投资参与各类公共设施的改造与运营。鼓励将城市更新、老旧小区等片区改造项目与老旧小区改造项目打包,由市场实施主体开展改造,争取政策性贷款支持等。

广东粮食播种面积呈恢复性增长

本报广州2月14日电(记者洪秋婷)记者从日前举办的广东省委农村工作会议暨全面推进“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展动员大会上获悉:党的十八大以来,广东省粮食生产总体保持稳定发展态势,粮食播种面积呈恢复性增长,单产和总产稳步提高,粮食年均产量稳定在1200万吨以上。

广东省粮食作物以水稻种植为主,其他粮食作物有甘薯、玉米、马铃薯和豆类等。广东省也是全国重要的双季稻产区。

广东省粮食播种面积、亩产和产量由2016年的3266.67万亩、368.6公斤、1204.22万吨,上升到2022年的3345.5万亩、386.1公斤、1291.5万吨。2022年,广东省粮食面积、产量、单产实现连续4年“三增”。

据介绍,广东省认真落实粮食安全党政同责,出台支持晚造粮食生产的12条措施;利用卫星遥感技术开展撂荒耕地核查,分解下达撂荒耕地复耕复种任务,实施省级撂荒耕地复耕复种奖补政策;推进高标准农田建设,高质量建设一批高产稳产农田;组织农技服务下乡行“轻骑兵”队伍,打通基层农技推广“最后一公里”;建设40个丝苗米产业园,推进粮食全产业链建设,打造“广东丝苗米”区域公用品牌。

重庆六项行动支持民营企业发展

本报重庆2月14日电(记者常碧罗)近日,重庆市税务局与市工商业联合会签署了《支持和服务民营企业高质量发展合作协议》(以下简称《协议》),将共同推出六项行动,支持和服务民营企业高质量发展。

数据显示,2022年,重庆民营经济承压增长,实现增加值17404.4亿元,同比增长3.0%,高于GDP增速0.4个百分点,占GDP比重59.7%。2022年,重庆落实减免缓退税费超750亿元,其中民营经济享受减免缓退税费548.3亿元,占比达到72.7%。

《协议》建立起“联合调研、信息互通、定期会商”三项机制,推出宣传辅导、牵线补链、春雨润苗、专精特新、信用培育、权益保护六项行动,鼓励、支持、引导重庆民营企业发展壮大。对于部分民营企业来说,资金流紧张是发展难题之一。“银税互动”将纳税信用与企业融资发展有机结合,无抵押、低利息、手续简单,让良好的纳税信用真正成为解决企业融资困境的“金钥匙”。2022年,重庆“银税互动”累计为以民营经济为主的小微企业投放贷款31.68万笔,投放金额531.1亿元,同比增长28%。

四川瞪羚企业总数达214家

本报成都2月14日电(记者王永斌)近日,四川省科技厅发布2022年备案瞪羚企业名单,62家企业入选。至此,四川瞪羚企业总数达214家。

瞪羚企业是指以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业,产业领域主要涵盖新一代信息技术、生物健康、人工智能等。其因具有与瞪羚相近特征——个头小、跑得快、跳得高而得名,且创新能力强、专业领域新、发展潜力大,被普遍认为是独角兽企业的预备队。

数据显示,62家新入选的瞪羚企业近三年研发投入为26.08亿元,年均研发投入为8.69亿元,平均研发投入强度为17.75%,平均每家企业研发投入为0.42亿元。62家企业共拥有有效知识产权1636件,一批关键核心技术达到国内领先水平。

四川自2019年起开始培育瞪羚企业。截至目前,省科技厅已对2019年至2021年备案的152家企业给予超1.2亿元的补助经费支持。同时,打造瞪羚企业专属金融产品科创贷等,开通最高2000万元的贷款额度。

记录中国

“中国天眼”已发现740余颗新脉冲星

本报北京2月14日电(记者吴月辉)记者14日从中国科学院国家天文台获悉:截至目前,被誉为“中国天眼”FAST的500米口径球面射电望远镜已发现740余颗新脉冲星。

“中国天眼”运行和发展中心常务副主任、总工程师姜鹏介绍,近年来,“中国天眼”在快速射电暴起源与物理机制、中性氢宇宙研究、脉冲星搜寻与物理研究、脉冲星测时等方向持续产出成果,大大增加了人类有效探索的宇宙空间范围。

此前,“中国天眼”已发布多个重要成果,包括观测到快速射电暴的起源证据,发现首例持续活跃重复快速射电暴,探测到快速射电暴逼近环境的动态演化,发现迄今宇宙最大原子气体结构等,多篇研究结果发表在《科学》《自然》等国际权威学术期刊上。

左图:2月13日拍摄的“中国天眼”局部。
右图:2月13日,工作人员在“中国天眼”的圈梁上经过。
以上图片均为新华社记者欧东衢摄

