

金台视线·关注农村人居环境②

促进农业绿色转型绿色发展

本报记者 孙立极

核心阅读

建设美丽乡村,加强农业面源污染治理是一项重要工作。一方面,需要对农药化肥减量增效,从源头减少污染物产生量;另一方面,需要对养殖业、小企业进行治理,减少污染物排放量。农村生态环境保护是一项系统工程,必须加强全链条治理能力,提升农民环保意识,多措并举,解决农业面源污染问题。

因,是在农业转型过程中,种植结构和经营过程发生了变化。为了获取尽可能多的经济利益,一些农户常年单一种植某种高经济效益的作物,弱化了原本通过多样化种植模式抵御病虫害的优势。而长期“大肥大水”模式形成的增产效应也不断降低。

“不合理使用农药、化肥,以及部分农药、化肥质量差,导致土壤肥力减弱。”东北石油大学教授李绍萍表示,一些农户过分注重提高作物单位产量而忽视产生的污染。“建议有条件的地方实施化肥农药减量增效行动,通过使用有机肥、测土配方、实施病虫害绿色防控等科学方法,减少化肥、农药用量,从源头减少农业面源污染。”河南驻马店市读者杜先生说,有些地方培育扶持了一批装备精良、技术先进、管理规范的专业化服务组织,为农民提供全方位的农业科技服务,取得很好效果,建议尽快总结推广。



牛艳霞绘(视觉中国)

统筹生产发展和环境保护,兼顾环保要求与群众需求

建设美丽乡村,宜业宜居同等重要。生态环境部近日公布的2022年全国地表水环境质量状况数据显示,全国地表水环境主要污染指标为化学需氧量、高锰酸盐指数和总磷。其中,总磷主要表征多是农业面源污染的情况,比如农业种植、畜禽养殖等。

在采访中,专家和读者表示,农业面源污染治理是生态环境保护的重要内容,必须深入推进农业面源污染防治,完善农业面源污染防治政策机制,加强农业面源污染防治监督管理,尽快形成齐抓共管、持续推进的农业面源污染治理体系,为全面推进乡村振兴打下坚实基础。

化肥农药减量增效,从源头减少农业面源污染

改善农村人居环境,建设宜居宜业美丽乡村,加快治理农业面源污染也是重中之重。中国农业大学资源与环境学院教授刘学军介绍,近年来,农业农村污染治理各项计划对遏制污染发挥了积极作用。“从2015年到2020年,我国化肥用量减少了13%、农药用量下降了14%左右;化肥农药利用率明显提高,均超过40%。不少乡村的生态环境都有相当程度的改善。”刘学军说,但要实现农业农村生态环境的彻底改变,仍有很长的路要走。

首先,农药化肥减量增效难度仍然较大。据《南京农业大学学报》发布的一篇文章,研究人员调查发现,为了开发利用有限的土地资源,一些农村在农业生产各个环节加大投入力度,突出表现为经济作物种植过程中的“大肥大水”现象。虽然这种模式在一定程度上提高了农业生产力,但也导致农药、化肥等用量居高不下。还有一些农户在经济作物种植过程中过量使用杀虫剂、杀菌剂等,也对环境造成一定污染。

研究人员发现,近几年,有些农村的土地质量下降很快,“地都被种坏了”。究其原因

陕西商洛市洛南县网友去年8月在人民网“领导留言板”反映,邻居在院子里养了几头猪,粪便就直接倒进河里,“河边不远处就是村民日常取水的水井,下游就是张坪水库,是洛南县的水源地,希望有关部门尽快查处。”

洛南县委督查办公室接报后,责令该养猪场立即关停,清理粪便,三日后将周围环境卫生整治到位。同时对其污染环境问题上报相关部门依法依规进行处理。

“这两年井水的口感明显变差了。”去年12月,辽宁朝阳市朝阳县北四家子乡毛秦营子村村民王先生在人民网“领导留言板”留言说,由于当地养猪的村民较多,一些养殖户没有对污水等进行处理就直接排入河里。

记者调查发现,被投诉的多为中小型养殖场,大多采用传统养殖方式,养殖户缺乏环保意识、法律知识,或者在养殖废弃物处理上投入少,甚至根本没有环保设施,因此造成环境污染。

针对这一问题,农业农村部畜牧兽医局去年11月召开畜禽养殖废弃物资源化利用现场会,要求统筹畜牧业生产发展和生态环境保护,继续组织开展规模养殖场粪污处理设施装备核查,推动提高畜禽粪污处理设施装备水平。同时,加快培育粪肥还田社会化服务组织,加强畜禽粪肥科学还田利用指导服务,促进养殖户与现代农业发展有机衔接。

在一些地方,村办小企业也是造成环境污染的原因之一。安徽亳州市涡阳县陈大镇前于楼村村民反映,当地一家养猪场、两家工厂违规排污,破坏了当地生态环境。涡阳县生态环境分局会同陈大镇开展现场检查发现确实存在扬尘、噪声、污水等问题,于是现场下达整改通知书,要求其中一家企业停业停工、清理原料、拆除设备、填埋渗坑,不得再进行生产;养猪场需要定期喷洒除臭

剂,减小对周边环境的影响。

刘学军表示,养殖业和小企业的污染问题,大部分是因为没有严格按环保标准进行污染物排放控制而产生的管理问题,核心还是经济利益驱使。“环保设施建设和技术应用需要投入一定的资源,但这也挤占养殖户和企业的利润空间。环境治理应兼顾环保要求与群众需求,可以考虑采取分阶段治理的方式。一方面做好前期环保论证,包括对厂址与居民住宅距离的设置;另一方面做好日常监督和环境评估,保护周围村民的合法权益。”刘学军说。

构建起全链条治理框架,实现全过程监管

2022年1月,生态环境部会同国家发展改革委、财政部、自然资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业农村部等部门联合印发《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》,对持续打好农业农村污染治理攻坚战总体要求、主要任务和保障措施作出全面部署。《规划》明确提出,到2025年农业面源污染得到初步管控,农村环境基础设施建设稳步推进,农村生态环境持续改善。

有专家认为,目前的治理难点在于如何构建制度化、系统化的农业农村污染治理规划,从源头到末端实行绿色生产和污染物达标排放,不留漏洞。而且还要更加重视环保教育,做好宣传、科普等工作,逐步提高农民的环保意识。无论何种降低污染的生产方式,都需要农民认可并自觉选择,才可能得到大面积推广和使用,才能发挥最大作用。

以秸秆焚烧为例,各地采取不少措施,有的地方还动用无人机、卫星遥感等高科技手段进行监测,但依然屡禁不止。有农民说,烧秸秆可以给土壤增肥,还能灭虫灭菌、减少病虫害,而就地粉碎发酵处理有可能残存虫卵。

对此,农业农村部多次发文要求做好农作物秸秆综合利用工作,其中一项重要任务就是加强指导服务和宣传引导。不仅要求各地建立秸秆综合利用专家指导组,加强指导培训,推动技术集成示范应用,还要求多角度、全方位进行科普宣传,分层次、分环节、分对象组织开展经验交流和现场观摩,强化示范带动,引领提升各地秸秆综合利用水平。据农业农村部发布的《全国农作物秸秆综合利用情况报告》显示,近年来,我国农作物秸秆综合利用率稳步提升,秸秆还田生态效益逐步显现、秸秆市场化利用加快突破,秸秆综合利用工作取得明显成效。

“近些年,农民种植蔬菜增加了收入,但大量废旧地膜却造成了污染,影响了村容村貌。”甘肃兰州市榆中县读者叶先生说。为了解决这个问题,有关部门推广使用可降解地膜,但成本相对较高,农民使用率并不高。

可降解地膜、高效低风险的绿色农药、微生物肥料……在农业生产中,污染小、效率高的绿色农资产品并不少见,但由于成本、使用条件等因素限制,推广起来还有一定难度。“建议有关部门从生产、流通、使用等各个环节入手,不断加强规划管理力度,大力推进农资产品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,实现化肥农药使用减量化、绿色化,提高农业可持续发展能力。”黑龙江省牡丹江市读者刘先生在来信中说,比如针对农膜污染问题,应落实严格的农膜管理制度,全面加强市场监管,禁止企业生产销售不符合国家强制性标准的地膜,同时提高废旧农膜回收利用处置水平。

“农业面源污染治理是一项长期的工作,在解决当前主要问题的同时,也要有意识地构建起全链条治理框架,推动形成从污染产生源头到生产过程污染物排放控制,再到末端减排治理的制度化、机制化。”刘学军表示,“建议有关部门根据各地实际情况精准施策,因地制宜实现精准防控、科学防控的目标。同时联合多部门协同治理,实现从源头控制为主逐渐向全过程管控的转变。”

百姓关注

电影院3D眼镜要收费,合理吗

本报记者 向子丰

春节假期,贺岁档影片掀起了观影热潮。然而,不少观众到电影院才发现,原本免费提供的3D眼镜如今需要自行购买了。

四川成都市读者黄敏前不久和全家人一起去看电影,取票后却被告知3D眼镜需要自费购买或租赁。“3D电影本来就比普通电影要贵,电影院不提供眼镜,无形中又增加了票价。而且,‘3D眼镜需要付费’仅以小字在购票页面标注,消费者根本注意不到。到了电影院,临开场才被工作人员告知要买,这太不合理了。”黄敏说。

记者搜索了某城市57家正在放映3D电影的影院,其中12家显示3D眼镜需要收费,有些影院需要观众自行准备或到影院购买眼镜,一副5元至30元不等;有些影院则通过租赁的方式,收取押金,按小时收费。而没有提示3D眼镜需要收费的影院也并非默认免费提供:有的影院标注“免押

金”使用的同时,声称提供品质更好、佩戴更舒服的付费3D眼镜;有的仅免费提供框架式3D眼镜,夹片式或儿童款眼镜则需要购买或租用;还有的影院只提供有限的免费眼镜,观影人数多的情况下,部分观众不得不购买付费眼镜。

江西南昌市读者邹燕购票后发现影院并不提供3D眼镜,只好前往租赁。但租赁眼镜的观众很多,排起了长长的队伍,这也让邹燕错过了影片开场。“租眼镜要排队收押金,退还要排队退押金,很影响观影体验。”邹燕说。

记者调查发现,很多需要观众付费购买或租赁3D眼镜的影院,所标注原因大都出于健康卫生考虑。“我是出于这样的理由实际上并不成立。如果是因为卫生考虑,影院可以对眼镜进行集中消毒,而不是强迫消费者出钱购买。而且,消费者购买后也

很少重复使用,因为大部分时候是临时起意看电影。我家里已经存了好几副3D眼镜,都是去看电影的时候买回来的,这也是一种浪费。”北京市读者杨女士说。

付费使用眼镜,经营成本是影院考虑的重要因素。据业内人士介绍,3D眼镜规格种类繁多,一般影院使用的普通3D眼镜成本价从几元到十几元不等。还有一些技术含量较高的眼镜,早期成本价高达五六百元。而且,后续眼镜断腿、掉镜片、丢失等都是易发情况,免费向观众提供眼镜无形中增加了影院经营成本。

“影院虽然有控制成本的考虑,但不能因此就转嫁给消费者。”中国人民大学法学院教授刘俊海表示,影院3D眼镜收费实际上侵犯了消费者的知情权、自主选择权和公平交易权。电影院单方面告知顾客3D眼镜需要付费,实质上是一种不公平的

条款,免除了电影院义务,侵犯了消费者的权利。

福建师范大学法学院副教授李付雷表示,观影合同是电影院为了重复使用而预先拟定的,并在订立合同时没有与观众协商,属于格式条款。是否免费提供3D眼镜对于观众来说具有重大利害关系。民法典明确规定,提供格式条款的一方未履行提示或者说明义务,致使对方没有注意或者理解与其有重大利害关系的条款的,对方可以主张该条款不成为合同的内容。“对于3D电影而言,3D眼镜是必需的观影设备,提供3D眼镜是观影服务不可分割的组成部分。电影院有义务在观众购票时提醒其注意,并充分尊重观众的自主选择权。”李付雷说。

中国消费者协会指出,3D眼镜额外收费属于不平等的格式条款,侵犯了消费者的自主选择权,涉嫌违反消费者权益保护法。“观众有权拒绝购买3D眼镜,并就是否免费提供3D眼镜与电影院沟通协商。如果双方无法达成一致意见,观众还可向有关部门投诉。监管部门应当加强监管,及时处理有关投诉和反馈,维护消费者的合法权益。”刘俊海说。

身边事·反馈

生态环境部——

加快解决群众关心的突出噪声问题

本报记者 黄超 人民网记者 余璐

本报读者来信版2022年12月推出“关注噪声污染”系列报道,反映各地群众身边的突出噪声问题。一段时间以来,广大读者、专家学者和各界人士针对噪声问题积极建言献策。对此,生态环境部有关负责人接受记者采访,回应社会关切,并介绍今后一段时间的工作重点。

生态环境部大气环境司有关负责人表示,当前,群众对生态环境质量的期望越来越高,声污染成为环境领域集中投诉的焦点。为此,生态环境部联合有关部门于1月3日出台了《“十四五”噪声污染防治行动计划》,不断完善噪声污染防治管理体系。

行动计划聚焦群众重点关注的问题,实施源头预防、传输管控、受体保护全过程监管,通过树立噪声污染治理标杆、施工工地分级分类、建设宁静小区等方式强化正面引导。明确重点噪声源的管控措施,针对重点工业企业、噪声敏感建筑物集中区域施工细化要求;针对交通运输噪声、社会生活噪声特点优化治理举措,逐步提升噪声污染治理水平。在严格噪声污染防治领域执法、提升基层执法能力的同时,紧抓责任落实、引导全民共治,推进噪声污染防治协同联动,优化纠纷解决方式,严格考核问责,推动噪声污染防治队伍建设,构建社会共治良好局面。

生态环境部监测司副司长蒋火华表示,根据行动计划相关要求,将加强全国噪声监测和信息发布,更好满足群众对噪声污染的知情权和监督权。

一方面,将全面建成声环境质量监测网,会同有关部门统一规划国家声环境质量监测站(点)设置,各省级生态环境部门负责设置本行政区域声环境质量监测站(点)。到2023年年底,建成覆盖全国所有地级及以上城市功能区的声环境质量监测网。

另一方面,将全面实现功能区声环境质量自动监测。到2023年年底,4个直辖市、27个省会(首府)城市和5个计划单列市率先实现城市功能区声环境质量自动监测。到2024年年底,其他303个地级城市实现城市功能区声环境质量自动监测。自2025年1月1日起,全国地级及以上城市全面实现功能区声环境质量自动监测。

同时,全面开展区域噪声、社会生活噪声和噪声源监测。比如,各地以投诉较多的噪声敏感建筑物集中区域为重点,开展声环境质量和噪声排放情况调查、监测;鼓励街道、广场、公园等公共场所管理者根据需要在相关场所开展噪声监测。

此外,还将全面加强噪声监测信息发布。将依法统一发布全国声环境质量状况信息,地方生态环境部门负责发布本行政区域声环境质量状况信息。功能区声环境质量自动监测系统建成后,全国339个地级及以上城市将实时发布功能区声环境质量自动监测数据。鼓励地方生态环境部门充分利用各类声环境质量和噪声源排放监测数据,试点发布城市噪声地图,共同营造和谐安宁的居住环境。

身边事

私搭铁皮屋顶存在安全隐患

安徽省宿州市萧县萧城一中附近有些房子的屋顶加装了铁皮(见下图)。这些铁皮屋顶质量参差不齐,安装标准也不统一,存在安全隐患。前不久,当地遇上大风天气,刮掉了几块铁皮屋顶。锋利的铁皮被吹得到处乱飞,过往行人纷纷躲避,很不安全。

希望有关部门对加装铁皮屋顶的问题予以重视,尽快对铁皮屋顶的质量、安装标准等展开评估检查,消除这一安全隐患。

人民网“领导留言板”网友 李志元



征集

人民日报读者来信版和人民网“领导留言板”联合开展2023年度群众急难愁盼问题征集活动,欢迎提供问题线索,或提出意见建议。

邮箱:rmrbdzx@126.com
传真:(010)65368495

