

夏吾卓玛代表

扎根一线 服务百姓

本报记者 刘雨瑞

代表委员履职故事

开栏的话

2023年全国两会召开在即。本报今日起开设“代表委员履职故事”栏目，聚焦新时代人大代表、政协委员的使命和担当，展现他们履职为民的风采。让我们一起，跟着他们的履职脚步，倾听他们的履职心声，敬请关注。

忙完一天的工作，夏吾卓玛换下工服，顾不上休息，一头扎进书房，又翻开了准备在今年全国两会上提交的建议。“今天又和群众聊了聊，还得继续补充完善。”

夏吾卓玛是青海省海南藏族自治州同仁市自来水公司的一名职工。2018年，她当选为全国人大代表，今年1月连任。从抄表员、收费员到材料保管员、水质检测员，20多年来，公司内部的岗位，她干了个遍。丰富的一线工作经历，使她更了解百姓需求。

海南藏族自治州大部分地区处于三江源生态环境保护重点区域，野生动物伤害家畜的情况时有发生，夏吾卓玛深入调研后，提出“支持藏羊、牦牛保险额度提高，帮助农牧民收入稳定增加”的建议。

履职尽责，离不开一丝不苟的工作态度。2021年底，夏吾卓玛到海南藏族自治州尖扎县调研，看到黄河两岸沟壑纵横、峭壁耸立，特殊的地理环境使全县水土流失严重。她反复与尖扎县有关部门沟通，仔细听取专家和群众的意见，提交了“开展黄河沿岸尖扎段生态保护修复”的建议，得到国家有关部门的重视。

去年全国两会，夏吾卓玛受邀走上“代表通道”，接受采访前，为核实海南藏族自治州泽库县禁牧封育、植树造林等具体情况，她独自一人驱车200多公里到村民家中详细了解，“问清楚后才心里踏实”。

过去5年，夏吾卓玛累计参与各级人大及省州(市)县组织的调研、执法检查等54次，共提出55项建议，其中3项被全国人大列为重点督办建议。

“黄河发源于青海，干支流流经青海35个县(市、区)。这些地方存在乡村振兴建设支持不足等问题，建议进一步加大投资，补短板、谋振兴、促发展。”夏吾卓玛说，“今年两会我要继续为百姓鼓与呼，让百姓的日子过得滋润甘甜。”

时刻把百姓需求放在心上

生态保护、文化传承、民生福祉……这些年，夏吾卓玛提出的55项建议，涉及方方面面。她说，百姓的需求，让她擦亮了发现问题的眼睛，增添了解决问题的决心和信心。

了解百姓需求，离不开脚步的磨炼、眼力的考验，更离不开一颗与人民同呼吸、共命运，始终坚持人民至上的赤诚之心。时刻把百姓需求放在心上，走群众路线，真正为群众办实事、解难题，才能取信于民、赢得民心。

江苏多措并举 推动文旅市场加快全面复苏

本报南京2月12日电 (记者白光迪)江苏省近日发布《关于促进全省文旅市场加快全面复苏的具体政策举措》，进一步强化政策支持，丰富优质产品供给，加大消费引导促进力度，持续推动文旅市场加快全面复苏。

加大财税金融支持力度，江苏省将安排1.16亿元文化和旅游发展资金，支持消费提振、产业融合、数字赋能等项目；下调省级旅游产业发展基金利率1个百分点，全年新投放项目比例不低于30%。

着力丰富优质产品供给、加强消费引导和促进、优化消费服务环境，江苏省计划推出无限定空间非遗进景区示范项目15个、乡村旅游新业态创新示范项目100个、夜间文旅消费集聚区建设单位30个以及一批红色旅游融合发展示范和培育项目；举办文旅消费推广季、乡村旅游节、第五届大运河文化旅游博览会等系列活动；鼓励有条件的博物馆、纪念馆、非遗馆等文旅场所适当延长开放时间。

江苏省还将安排9000万元支持文旅融合建设、产业融合新业态、文旅产业平台等项目，安排2600万元对旅行社和旅游民宿进行奖补，同时延续去年旅游产业发展基金优惠利率政策，加大旅游产业发展基金对小微文旅企业的支持力度。

共建成渝地区双城经济圈 今年重大项目计划投资3395.3亿元

本报重庆2月12日电 (记者刘新吾)记者从重庆市发改委获悉：《共建成渝地区双城经济圈2023年重大项目清单》近日印发，共纳入标志性重大项目248个、总投资3.25万亿元，2023年计划投资3395.3亿元。

项目涵盖现代基础设施、现代产业、科技创新、文化旅游、生态屏障、对外开放、公共服务等七大重点领域。其中，合力建设现代基础设施网络项目90个、总投资2.38万亿元，协同建设现代产业体系项目81个、总投资5862亿元，共建科技创新中心项目27个、总投资671.7亿元，共建巴蜀文化旅游走廊项目21个、总投资1052.6亿元，生态屏障建设项目13个、总投资340.3亿元，对外开放项目6个、总投资228.6亿元，公共服务项目10个、总投资567.2亿元。

据介绍，川渝两省份将继续强化协同联动，进一步健全跨省域项目推进调度机制，压紧压实各方工作责任，倒排建设工期，主动靠前服务，扎实做好项目要素保障，全力推动这一批项目加快建设，为双城经济圈建设走深走实、乘势跃升提供有力支撑。

柴守玺委员

聚焦增产 深耕不辍

本报记者 王锦涛

雪下了一上午，忙着准备提案的柴守玺，起身时才发现，窗外已是银装素裹。“瑞雪兆丰年！”柴守玺说，民以食为天，粮以地为本，而让农田变良田，既是他的研究工作，也是他的提案方向。

作为全国政协委员，甘肃农业大学教授柴守玺在北方旱作农业区聚焦粮食增产，已有四十载。“耕地是农业生产的命根子，粮食要高产稳产，必须要让农田变良田。”柴守玺说，提高参政议政能力，一定要紧跟时代、关注现实。

多年前，柴守玺就开始科研攻关粮食增产问题，并将小麦作为主攻对象。“好的农业技术，沾泥土、接地气。”柴守玺说，西北中低产田比例较高，是今后我国增粮的主要潜力带。要提升耕地质量，首先要从秸秆还田、深耕改土、中低产田改造入手，在持续增产和提高区域粮食自给能力基础上，推进农业朝绿色化、产业化方向发展，实现资源的高效利用。

近年来，柴守玺带领科研团队，针对西北干旱瘠薄、水热不足等瓶颈限制，研发出秸秆带状覆盖还田绿色生产技术，较传统无覆盖地栽培增产30%以上。这一技术不仅增产保墒效果显著，而且秸秆还田后可培肥地力、减少化肥用量、改良土壤结构，优化耕层水肥气热状况。“这将实现大量富余秸秆的高效循环利用，避免地膜污染和秸秆焚烧造成的污染，可能改变西北旱作区过度依赖地膜和化肥问题，降本降耗增效。”柴守玺说。

柴守玺说，作为农业科研人员，作为全国政协委员，必须心怀“国之大者”，从农业产业体系角度，良种良法结合、农机农艺结合，提高耕地质量，控制化肥农药等过度使用，减轻土壤和农产品污染，让沃野千里麦浪万重，实现“藏粮于地、藏粮于技”。

一步一脚印，一字一思考

在与柴守玺的交流中，有一个深刻感受：对于很多问题的思考，他都习惯性运用农业视角，比如，写出一篇高质量的提案，就像种出一片高产量的麦子。

像种地一样写提案，就是要深耕不辍，不急功近利、拔苗助长，要有设身处地的履职意识和担当精神。既要专业，善于建真言献良策，也要踏实，建有据之言、献务实之策。春耕、夏耘、秋收，农民一步一脚印；调研、科研、建言，柴守玺一字一思考。

记者手记

安徽发布政策 降低民营和中小微企业融资成本

本报合肥2月12日电 (记者田先进)近日，安徽省金融工作领导小组印发《金融助力民营和中小微企业稳增长促发展强信心若干措施》(以下简称《若干措施》)，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，进一步提升金融服务民营和中小微企业发展质效，提振市场信心。

《若干措施》提出，畅通政银企对接合作机制，健全金融助企便民长效机制，建立民营制造业、中小微企业服务业企业融资“白名单”等举措。加大对民营和中小微企业的信贷投放，提高新发放企业贷款中民营企业贷款占比，继续加大中小微企业首贷、信用贷、续贷投放力度，力争2023年新增长小微企业法人首贷户数量高于上年、无还本续贷放款金额同比增长20%。

《若干措施》明确，提升金融产品服务创新力度，设立普惠型中小微企业贷款风险补偿引导资金，开发专属信贷产品，推广中期流动资金贷款服务新模式等，以高质量金融供给满足民营和中小微企业多样化融资需求。降低民营和中小微企业融资成本，督促银行机构合理降低中小微企业贷款利率，严肃治理各类乱收费行为等，帮助企业进一步减轻资金成本压力。

云南开展“十项行动” 助力金融服务实体经济

本报昆明2月12日电 (记者叶传增)记者从中国人民银行昆明中心支行获悉：今年云南计划开展金融服务实体经济“十项行动”。

开展信贷稳增长督导行动，引导金融机构加大实体经济信贷投放。实施货币政策工具精准支持行动，引导金融机构加大对乡村振兴等领域的信贷投放。落实中小微企业金融服务能力提升行动，全面落实金融服务普惠小微企业三年提升行动。加力开展金融支持乡村振兴“春雨行动”，持续推进乡村振兴金融创新基地等试点工作。实施产业动能培育行动，推动金融、产业、项目、企业间良性互动。助推民族团结进步示范区建设行动，引导金融机构结合民族地区和民族产业特点，创新差异化金融服务。实施绿色金融“靓点”行动，持续推广运用碳减排支持工具和支农支小专项再贷款。开展债券融资促进行动，提升运用债券工具服务实体经济的能力。实行跨境金融便利化提升行动，更加高效地满足涉外经济主体的跨境结算需求。支持房地产健康发展专项行动，“因城施策”实施好差别化住房信贷政策。



经济新方位·今年工作怎么干

努力让人民群众住上更好的房子

本报记者 丁怡婷

习近平总书记强调，人民群众对实现住有所居充满期待，我们必须下更大决心、花更大气力解决好住房发展中存在的各种问题。中央经济工作会议提出：“支持刚性和改善性住房需求”“推动房地产业向新发展模式平稳过渡”。

当前，如何更好满足居民刚性和改善性住房需求？怎样理解房地产业的新发展模式？确保房地产市场平稳发展，重点要从哪些方面发力？记者进行了采访。

优供给、稳需求、防风险 引导市场预期和信心回暖

我国房地产业规模大、链条长、涉及面广，增加值占GDP比重为7%左右，加上建筑业则占到14%，是国民经济支柱产业；房地产贷款加上以房地产作押品的贷款，占全部贷款余额的39%。对于金融稳定具有重要影响，是外溢性较强、具有系统重要性的行业。

中央经济工作会议提出，要确保房地产市场平稳发展。清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为，从经济维度看，确保房地产市场平稳发展对于着力扩大国内需求、有效防范化解重大经济金融风险、稳住宏观经济大盘具有重要意义；从社会维度看，它关系人民安居乐业、社会和谐稳定，“一个稳定的、没有大起大落的房地产市场，有利于形成稳定的住房预期，更好提振社会信心”。

支持居民换购住房有关个人所得税政策，部分城市可阶段性维持、下调或取消当地首套住房贷款利率政策下限，推进保交楼专项借款尽快全面落地落实……2021年下半年以来，多部门出台税收、金融等政策，降低居民购房成本，支持刚性和改善性住房需求，效果逐步显现。贝壳研究院数据显示，今年1月上旬，二手房市场的先行指标出现明显回升。

多位受访专家认为，做好今年房地产工作，可以从供给端、需求端等方面更多发力，进一步改善行业资产负债状况，引导市场预期和信心回暖。优供给。“要扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，推进房地产市场供给侧结构性改革，优化供给主体、供给产品、供给规模、供给节奏，努力保持供需基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定，同经济社会发展相协调、同住宅产业发展相协调。”上海市房地产科学研究所所长严荣认为，在优供给的同时，还要提品质，推广住房全生命周期管理理念，不断提高住房建造和维护质量。

稳需求。我国城镇化率仍有较大提升空间，刚性和改善性住房需求潜力很大。浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬建议，要因城施策，在“房住不炒”前提下，优化部分城市限制性政策，合理释放住房消费潜力；支持个人住房贷款合理需求，加大住房公积金贷款支持力度，完善以小换大、以旧换新税收支持政策；结合落实生育政策、人才政策等，解决好青年人等住房问题；鼓励加大保障性租赁住房供给，发展长租房市场。防风险。住房和城乡建设部有关负责人表示，要“抓两头、带中间”，以“慢撒气”的方式，防范化解风险。“一头”抓出险房企，一方面帮助企业自救，另一方面依法依规处置，该破产的破产，该追责的追责，不让违法违规者“金蝉脱壳”，不让损害群众利益的行为蒙



将“四好”建设作为重心 注重质的稳步提升

当前，房地产市场已经从解决“有没有”转向解决“好不好”的发展阶段。中央经济工作会议提出，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。新发展模式如何理解？

刘洪玉认为，从住房制度角度，过去是重购轻租，新发展模式则是多主体供给、多渠道保障、租购并举；从企业发展模式角度，过去是“高负债、高杠杆、高周转”模式，新发展模式则是“聚焦、稳健、专业”模式；从产品服务模式角度，过去是以新区开发做增量销售为主，新发展模式则是以城市更新优存量运营为先。

“房地产业的新发展模式应当具有高质量可持续发展特征，能够促进房地产业良性循环和健康发展。”刘洪玉认为，我国房地产市场虽然已经走过了30年左右的发展历程，发展速度很快，但离均衡成熟完善还有很长的路要走。虞晓芬认为，房地产业未来的发展，要从追求“量的迅速扩张”转变为注重“质的稳步提升”。应该将好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设作为重心，调整投融资模式，在产品力、服务力以及盈利能力等方面苦练功夫，从重资产向轻重并举转变，从增量开发向增量存量共同发展转变。“‘四好’建设是对传统住房开发、社区建设、城市规划理念与城市发展模式的重构，城市更新、老旧小区改造、养老地产、大物业管理等，都是重要方向。”

严荣建议，推动房地产业向新发展模式平稳过渡，近期重在补短板、防风险、稳市场，重点发展长租房、保障房、城市更新等领域；中期重在优机制、促发展、提品质，改革完善房地产相关土地、财税、金融等制度，加大力度推动房地产业绿色低碳转型发展，提高数字化、智能化管理水平。

“安居才能乐业。我们将牢牢抓住让人民群众安居这个基点，以努力让人民群众住上更好的房子为目标，让房子到好小区、好社区、好城区，让好社区到好城区，进而把城市规划好、建设好、治理好，让城市更宜居、更韧性、更智慧。”住房和城乡建设部有关负责人说。

此外，刘洪玉认为，目前对保障性住房需求的支持和对投机炒房的防范，已经形成了比较完善的政策体系，对于改善性住房需求的支持政策，还需进一步完善。

贝壳研究院首席市场分析师许小乐介绍，贝壳研究院2022年第四季度消费者置业信心调研数据显示，计划在半年内购房的比例显著回升，一线城市从去年三季度开始持续回升。

将“四好”建设作为重心 注重质的稳步提升

当前，房地产市场已经从解决“有没有”转向解决“好不好”的发展阶段。中央经济工作会议提出，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。新发展模式如何理解？

刘洪玉认为，从住房制度角度，过去是重购轻租，新发展模式则是多主体供给、多渠道保障、租购并举；从企业发展模式角度，过去是“高负债、高杠杆、高周转”模式，新发展模式则是“聚焦、稳健、专业”模式；从产品服务模式角度，过去是以新区开发做增量销售为主，新发展模式则是以城市更新优存量运营为先。

“房地产业的新发展模式应当具有高质量可持续发展特征，能够促进房地产业良性循环和健康发展。”刘洪玉认为，我国房地产市场虽然已经走过了30年左右的发展历程，发展速度很快，但离均衡成熟完善还有很长的路要走。

虞晓芬认为，房地产业未来的发展，要从追求“量的迅速扩张”转变为注重“质的稳步提升”。应该将好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设作为重心，调整投融资模式，在产品力、服务力以及盈利能力等方面苦练功夫，从重资产向轻重并举转变，从增量开发向增量存量共同发展转变。“‘四好’建设是对传统住房开发、社区建设、城市规划理念与城市发展模式的重构，城市更新、老旧小区改造、养老地产、大物业管理等，都是重要方向。”

严荣建议，推动房地产业向新发展模式平稳过渡，近期重在补短板、防风险、稳市场，重点发展长租房、保障房、城市更新等领域；中期重在优机制、促发展、提品质，改革完善房地产相关土地、财税、金融等制度，加大力度推动房地产业绿色低碳转型发展，提高数字化、智能化管理水平。

“安居才能乐业。我们将牢牢抓住让人民群众安居这个基点，以努力让人民群众住上更好的房子为目标，让房子到好小区、好社区、好城区，让好社区到好城区，进而把城市规划好、建设好、治理好，让城市更宜居、更韧性、更智慧。”住房和城乡建设部有关负责人说。

此外，刘洪玉认为，目前对保障性住房需求的支持和对投机炒房的防范，已经形成了比较完善的政策体系，对于改善性住房需求的支持政策，还需进一步完善。

贝壳研究院首席市场分析师许小乐介绍，贝壳研究院2022年第四季度消费者置业信心调研数据显示，计划在半年内购房的比例显著回升，一线城市从去年三季度开始持续回升。

孙凯芳摄(影像中国)

图②：甘肃省张掖市民乐县生态及地质灾害避险搬迁安置点乐民新城的幸福苑小区，居民在装饰新家。

王将摄(影像中国)