

# 扩大开放综合试点增至11个 服务业开放风帆正劲

本报记者 罗珊珊

## 经济新方位

中央经济工作会议提出,要扩大市场准入,加大现代服务业领域开放力度。

2022年我国服务贸易保持较快增长,全年服务进出口总额59801.9亿元,同比增长12.9%。为进一步推进服务业改革开放,不久前,商务部印发沈阳市、南京市、杭州市、武汉市、广州市、成都市等6个城市服务业扩大开放综合试点总体方案,此前,国务院同意在以上6个城市开展试点。至此,我国服务业扩大开放综合试点已增至11个。

目前,试点建设成效如何?此次增设试点范围有何深意?下一步扩大服务业对外开放如何发力?近日,记者进行了采访。

## 试点扩围,助力高水平对外开放

我国已分3批次设立服务业扩大开放综合试点:2015年5月,国务院批准北京率先开展服务业扩大开放综合试点;2021年4月,国务院批准在天津、上海、海南、重庆增设试点;此次,沈阳等6个城市再获批准设立试点。“这次试点扩围,向全球充分展现了我国坚持推进高水平对外开放,特别是加大现代服务业领域市场准入开放力度的决心和诚意。”上海金融与发展实验室副主任张湧说。

近年来,我国服务业加快发展,初步核算,2022年服务业增加值占国内生产总值的比重为52.8%,对经济增长的贡献率达到41.8%。

加快服务业对外开放是新形势下塑造国际竞争和合作新优势的重要抓手。“服务业已成为世界经济增长的主要动力,也是衡量一国国际竞争力的重要指标,我国服务业发展

水平与国际领先水平相比尚有差距,以开放促改革、促创新,有助于提升服务业的国际市场竞争力。”商务部国际贸易经济合作研究院科研处处长、研究员范鹏辉说。

中央经济工作会议提出,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。“服务业开放对制度型开放提出了更高要求。”张湧认为,与制造业相比,服务业特别是教育、医疗、文化、金融、数字等领域的对外开放,更多涉及政府采购、知识产权保护、营商环境等问题,需要各国及时优化调整本国内部的经济规则、规制、标准等,以便与新的全球经贸体系相衔接。

“新增试点体现了重基础、强带动、差异化的布局思路。”范鹏辉分析,首先,6个城市大多制造业基础雄厚,现代服务业发达,对外开放程度较高,开展试点基础和条件较好。其次,区域示范带动作用较强,对服务东北振兴、成渝双城经济圈、粤港澳大湾区等国家重大战略将发挥重要作用。此外,新增试点在产业发展定位方面各有侧重,这种差异化发展将有利于探索更多符合不同区域定位的案例和路径。

## 先行先试,开放创新成果凸显

重庆江北国际机场,新加坡航空(重庆)保税航材分拨中心一派繁忙。推动航空运维等服务业向重庆集聚,重庆市海关和中新项目管理局加快政策创新,首创“以航空公司为单元”的保税航材监管模式,通过“一次核准、一次备案、一次申报、一次比对”,实现保税航材在分拨中心与国内各分拨点的跨区便捷流转。“航材运营成本降低20%以上。”新加坡航空中国区机务运行总监林兴鸿介绍,目前,企业通过该模式已进口48种类型航空器材,

并在上海、深圳等地建立了保税航材分拨点。

自试点获批以来,重庆聚焦建设国际性综合交通枢纽、国际消费中心城市、西部金融中心、中西部国际交往中心等重要领域开展探索,着力打造内陆现代服务业发展先行区。作为首个试点和国家服务业扩大开放综合示范区,近年来,北京在金融、教育、医疗、文化旅游、数字经济等多个重点领域先行先试,对标国际高水平经贸规则,扩大市场准入、畅通要素流动、提升贸易投资便利,累计形成8批49项向全国复制推广的经验和案例,推出近70项首创新性或突破性政策,落地140余个标志性项目和功能性平台。

上海成立服务业扩大开放综合试点工作专班,一手抓制度和政策创新,一手抓平台和项目落地。持续深化改革,重点行业领域扩大开放实现新突破,科技、商务和物流等充分竞争性服务业开放水平进一步提升,教育、医疗和金融服务等有限竞争性服务业市场活力显著增强。注重载体培育,重点平台和园区示范发展取得新进展,虹桥国际中央商务区国际贸易中心新平台功能日益完善,浦东软件园数字贸易发展先行区优势日益凸显。

据商务部相关负责人介绍,设立试点以来,北京、天津、上海、海南、重庆等5省市先后实施了科技、文化、电信等11个行业领域的60多项开放措施,成效显现。2022年1—11月,5省市服务业吸收外资476.9亿美元,占全国的36.8%,同比增长10.2%。

## 深化改革,探索更多可复制推广经验

“服务业扩大开放综合试点对我国探索服务业开放、服务构建新发展格局起到了推动作用。”范鹏辉表示,目前,从《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、《全面与进步跨

太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等反映出的高标准国际经贸规则变化趋势来看,与服务业新模式新业态相关的国际经贸规则已经成为各国关注重点。试点建设一方面可以先行先试这些国际协定中与服务业相关的承诺条款,为我国服务业与国际经贸体系进一步接轨打下基础;另一方面可以探索我国在数字贸易等优势领域的规则制定,为我国在国际服务业规则制定中占据主动提供更多经验。

专家建议,下一步要以试点建设为契机,深入推进服务业对外开放,持续对接国际高标准经贸规则,注重服务业与制造业协同发展,通过服务领域产业开放带动制造业等实体产业的发展,加快发展数字经济等服务领域新业态新模式,在金融和数据等领域处理好扩大开放与风险防范的关系。

新增试点差异化探索。“试点总体方案共有104项任务,涉及科技、教育、金融等10个服务业领域,更加聚焦科技创新、‘两业’(先进制造业与现代服务业)融合、产业特色、平台示范等。”南京市商务局相关负责人介绍,南京市将在为期3年的试点期内,围绕区域中心城市定位,分类放宽行业准入限制,深化重点领域改革,提升服务业国际竞争力和发展水平,既要为国家全方位主动开放和服务业的开放创新发展发挥示范带动作用,也将为企业和百姓在投资便利、职业培训、通关便利、文化教育、旅游出行、健康养老、医保支付等方面带来实质利好。

上海市商务委相关负责人表示,今年,将紧密结合浦东社会主义现代化建设引领区、自贸试验区临港新片区、虹桥国际开放枢纽建设等重大战略任务,积极谋划服务业扩大开放综合试点2.0版本,加大先行先试力度,推动服务业更大范围、更宽领域、更深层次对内对外开放。



## 集通铁路电气化改造 开展动态检测

2月10日,集通(内蒙古集宁—通辽)铁路电气化改造工程先开段动态检测试验圆满完成。动态检测是在工程静态验收合格后,采用综合检测列车和相关检测设备在规定测试速度下对全线各系统进行综合测试。

图为10日,检测列车经过集通铁路兴和至化德区间。

孙江摄(影像中国)

## 全国工商联报告显示 民企绿色低碳发展水平明显提升

本报北京2月11日电 (记者杨昊)记者从全国工商联获悉:全国工商联近日首次出版发行了《中国民营企业绿色发展报告(2022)》,以全国10623家民营企业填报的问卷调查数据为依据,结合公开信息梳理总结了2021年度我国民营企业在生产经营、污染减排、节能降碳、绿色转型升级等领域的实践成果和典型案例。

调查显示,约九成民营企业对“两个正面清单”政策推进企业绿色发展的认同度较高。同时,随着我国工业园区环境基础设施供给水平不断提高,有62.6%的民营企业入驻当地工业园区,受益于环境治理托管服务模式,民营企业绿色发展的营商环境不断优化。其中,有色、化工、钢铁等高耗能行业的民营企业入园比例更高,分别为83.3%、78.4%、71.9%。

各地积极开展节能降碳行动落实“双碳”目标,重点地区民营企业绿色低碳发展水平明显提升。调查显示,约30%的民营工业企业编制过“碳达峰、碳中和”路径相关实施方案,53.5%的高耗能行业民营企业设立了专门负责节能降碳相关职能部门并积极应用减碳技术。

(上接第一版)

当今世界,虽然许多国家都在努力建设现代化,但真正全面建成现代化的国家并不多。一些发展中国家不顾自身发展的国情和历史方位,全盘照搬西方模式,结果发展过程极为艰难。归根结底,人类历史上没有一个民族、一个国家可以通过依赖外部力量、照搬外国模式、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。我国的现代化建设之所以能够取得今天这样的好局面,根本在于我们的现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化之所以取得成功,就是因为它切合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求,是我们党扎根中国大地、独立自主探索出来的现代化

(上接第一版)一定要学深悟透习近平总书记重要讲话精神,以实际行动坚定不移把党中央决策部署落实到位,在推进中国式现代化进程中努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路,加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴。习近平总书记指出,中国式现代化,深深植根于中华优秀传统文化,体现科学社会主义的先进本质,借鉴吸收一切人类优秀文明成果,代表人类文明进步的发展方向,展现了不同于西方现代化模式的新图景,是一种全新的人类文明形态。研讨班学员表示,中国式现代化打破了“现代化=西方

道路。中国式现代化的成功实践,为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党,也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。心中装着百姓,手中握着真理,脚踏人间正道,我们信心十足、力量十足。面向未来,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,坚持以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,我们完全有信心有能力在新时代新征程创造令世人刮目相看的新的更大奇迹,为人类文明进步和世界和平发展作出新的更大贡献。

回顾历史,成就非凡;展望未来,任重道远。研讨班学员一致表示,要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决维护习近平总书记的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断谱写新时代中国特色社会主义新篇章,奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

# 江西巩固提升经济回稳向好态势 出台二十八条政策举措

本报记者 郑少忠 周欢

“今天预制梁场浇筑梁板20片,水上起重船吊装预制面板15片,码头横梁上层完成4个排架钢筋,4个排架模板安装,靠船钢结构正进行后场加工。”机器轰鸣声中,中国铁建港航局南昌姚湾码头项目部总工程师肖佩弦向记者大声介绍,“照这个进度,还有50多天,主体工程就完工了,比原计划提前近两个月。”

春节假期至今,位于九江共青城高新区的江西艾丽曼科技有限公司生产车间一直在加班加点忙碌。“现在农业形势好,我们生产的预混合饲料、饲料添加剂等产品热销,5条生产线火力全开,有望在去年基础上再提高50%。”公司负责人说。

奋战一季度,冲刺“开门红”。2月8日,江西出台进一步巩固提升经济回稳向好态势的若干措施,围绕扩大有效投资、促进消费恢复、加大实体经济帮扶力度、提高产业发展竞争力、深化改革扩大开放、保障改善民生、统筹发展与安全等7方面,提出28条政策举措。

招商引资出实招。各地商务部门抓紧赣商赣才返乡过年的“黄金档”,联系、引资、服务“不断档”,举办“三企入赣”等活动,全省新签约合作项目504个,签约金额3501.6亿元。

工程建设审批不停歇、行政审批办理“不打烊”。春节假期,江西全省投资亿元以上纳入不停工调度的1505个重大项目,累计完成投资121.9亿元,10千伏以上大工业用电增长12.6%。赣州市聚焦工业倍增升级、科技创新赋能、乡村全面振兴、城市能级提升等8方面,今年开工建设亿元以上重大项目361个,总投资达3002亿元。

塑造创新驱动发展新优势。南昌市红谷滩区15个重大项目加紧建设,完成投资1.14亿元;瞄准未来通信、未来智造、未来健康“3+X”高端产业,全力推进省市高校、科研院所集中落户,引领链主企业、头部企业,力争今年规上数字经济核心产业和企业营业收入比去年分别增长42%、18%。

项目建设跑出“加速度”。日前,江西一季度开工项目1234个,总投资1.18万亿元;省级层面重点推进投资亿元以上的大中型建设项目3558个,总投资4.57万亿元,同比增长20.5%。仅赣州市信丰县,今年1月就协同联动开工亿元以上项目23个,总投资252.6亿元;其中,黄坑口水源项目投资3.92亿元,建成后总库容1191万立方米,日供水量5万吨,将有效缓解7个乡镇、28万余人的用水难题。

“今年持续打好新基建、重大基础设施建设等六大领域项目大会战,推进城市棚户区改造、大南昌都市圈轨道交通等四大攻坚行动。”江西省发改委主任张和平说,要持续打造一流营商环境,全面推行市场经营活动轻微违法行为免罚和“首违不罚”,诚信经营者“无事不扰”,全年将为市场主体减负1600亿元以上。

## 1月份对实体经济发放 贷款增加4.93万亿元

本报北京2月11日电 (记者吴秋余)中国人民银行发布的最新数据显示:1月份,我国人民币贷款增加4.9万亿元,同比多增9227亿元。截至1月末,我国本外币贷款余额224.8万亿元,同比增长10.6%,人民币贷款余额219.75万亿元,同比增长11.3%,增速比上月末高0.2个百分点。

在存款方面,1月份我国人民币存款增加6.87万亿元,同比多增3.05万亿元。截至1月末,本外币存款余额271.39万亿元,同比增长11.9%,人民币存款余额265.39万亿元,同比增长12.4%,增速分别比上月末和上年同期高1.1个和3.2个百分点。

据初步统计,1月份我国社会融资规模增量为5.98万亿元,比上年同期少1959亿元,其中对实体经济发放的人民币贷款增加4.93万亿元,同比多增7308亿元。截至1月末,我国社会融资规模存量为350.93万亿元,同比增长9.4%,其中对实体经济发放的人民币贷款余额为218.19万亿元,同比增长11.1%。

在货币供应量方面,1月末,我国广义货币(M<sub>2</sub>)余额273.81万亿元,同比增长12.6%,增速分别比上月末和上年同期高0.8个和2.8个百分点。狭义货币(M<sub>1</sub>)余额65.52万亿元,同比增长6.7%,增速分别比上月末和上年同期高3个和8.6个百分点。流通中货币(M<sub>0</sub>)余额11.46万亿元,同比增长7.9%。当月净投放现金9971亿元。

## 首批个人养老金理财产品推出

本报北京2月11日电 (记者欧阳洁)日前,银行业理财登记托管中心发布首批个人养老金理财产品名单,工银理财、农银理财和中邮理财的7只个人养老金理财产品正式发售。首批个人养老金理财产品,全部为公募净值型开放式产品,其中新产品5只,存续产品2只,除1只产品为混合类产品外,其余6只产品均为固定收益类产品。

据介绍,个人养老金资金账户资金可投资的金融产品包括银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等。此次首批个人养老金理财产品发售,标志着个人养老金投资者可正式通过个人养老金资金账户购买理财产品。

为支持个人养老金投资理财业务顺利开展,银行业理财登记托管中心建设个人养老金理财产品行业信息平台,与人社部个人养老金信息管理服务平台,以及商业银行、理财公司等机构建立系统对接,理财行业平台已于2022年11月5日上线。

据理财登记中心相关负责人介绍,理财行业平台主要为个人养老金投资理财业务提供统一数据交互服务、集中登记和统一报送等。下一步,理财登记中心将根据监管要求,完善理财行业平台建设,做好投资者教育工作和个人养老金理财产品名单发布更新,在中国理财网持续发布相关政策规定和业务动态。