

# 依法保护文物和文化遗产典型案例发布

人民法院积极探索运用预防性、恢复性司法规则

本报北京2月7日电（记者倪弋）最高人民法院、国家文物局联合发布依法保护文物和文化遗产典型案例，指导各级人民法院和文物行政部门进一步提升文物执法办案能力水平，引导全社会增强文物保护法治意识。据介绍，10年来，各级人民法院依法审理涉及文物和文化遗产保护的各类案件，积极推进文物司法裁判规则体系和审判专业化的建设发展，为维护文物管理制度与文物安全、促进文物事业健康发展提供了有力司法服务和保障。

记者了解到，本次发布的典型案例共15件，所涉文物种类齐全，既有各等级的可移动文物，也有各类型的不可移动文物；既有古代文物，也有革命文物；既有国有文物，也有民间文物。涵盖刑事、民事、行政三大诉讼案件类型，集中展示了人民法院充分发挥刑事、民事、行政审判职能作用，全方位筑牢文物和文化遗产保护法治屏障的实践成果。

最高法院副院长杨临萍介绍，人民法院突出依法惩治各类文物犯罪，对于被告人主观恶性深、人身危险性大，犯罪情节恶劣、后果严重的，坚决重拳出击，形成震慑；对于存在上、下游犯罪情形的，坚持“全链条、全要素”标准，依法打击盗掘（盗窃）、销赃、倒卖等各环节犯罪行为。对于实施妨害文物管理违法犯罪行为，造成自然遗迹、人文遗迹、风景名胜区等环境损害的，坚持全面追责原则，有机衔接行为人的刑事、民事、行政责任；积极探索运用预防性、恢复性司法规则，依法适用惩罚性赔偿，激励行为人退缴文物、修复环境、赔偿损失。

此外，人民法院全面准确贯彻文物保护法关于文物工作“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，文物受损毁的，积极抢救修复；文物有风险的，及时消除隐患。着力促进文物保护与公益保护相结合、文物保护与公益保护相协调，探索涉外文物司法裁判规则、推动流失文物追索，坚决支持文物行政部门依法履职，并依法督促有关行政机关积极履行文物保护责任。

## 公安部推出6项政策措施便利境外中国公民办理业务

本报北京2月7日电（记者张天培）记者从公安部获悉：为深入推进公安机关便民利民改革，自2023年2月10日起，公安部推出公安机关便利境外中国公民办理业务6项政策措施，包括办理驾驶证业务、办理身份证业务、查询出入境业务和管理政策等。

根据新的政策，境外中国公民因故无法回国（入境）办理驾驶证期满换证、审验、提交身体条件证明业务的，可以委托国（境）内人员凭身份证明、委托书向公安交管部门申请延期办理，本人不需要回国（入境）。对无法提交身份证明、委托书原件的，可凭复印件或者影像打印件办理延期业务。境外中国公民因故无法于2023年底前回国（入境），导致驾驶证逾期未换证、未审验的，可以在回国（入境）后6个月内补办手续，恢复驾驶资格。

## 上海全面开通行政复议网上申请渠道

本报上海2月7日电（记者巨云鹏）记者从上海市司法局获悉：上海市各区已全面开通行政复议网上申请渠道，打通行政复议申请“最后一公里”。

在原有市政府网上申请渠道的基础上，上海市司法局优化网上申请端口设置，增强操作步骤指引。申请人可通过市司法局网站提交复议申请，也可通过“上海市司法局”微信公众号申请。

上海市司法局将持续以信息化、智能化为重要支撑，在深化复议为民便民上下更大功夫，进一步推进复议调解关口前移，在“一网通办”的基础上，逐步建立完善“掌上复议”，让申请更便捷。同时，上海市将与司法部试点的全国行政复议服务平台网上申请实现对接，接收该平台转接的网上申请件，真正实现在一个平台收件和汇总。

## 甘肃推动“纪巡审”监督贯通协同

本报兰州2月7日电（记者付文）为充分发挥纪检监察监督、巡视巡察监督与审计监督的各自优势，甘肃省纪委监委会同有关部门联合出台实施办法，从工作统筹谋划、日常沟通协作、线索移送督办、工作成果运用、联合监督整改等方面作出具体规定，推动“纪巡审”监督贯通协同。

甘肃全省纪检监察机关、巡视巡察机构、审计机关建立健全重要事项督查督办机制，通过日常联络制度、重要信息互通制度、定期会商制度、线索移交制度等，进一步强化沟通联系。在延伸监督链条方面，该省纪检监察机关、巡视巡察机构、审计机关接续发力，将彼此发现的重要问题及整改情况都纳入工作重点。

“开展重点领域、重大项目、关键岗位以及权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的审计监督，整治群众身边腐败问题。”近日，甘肃省纪委监委驻省审计厅纪检监察组与驻在部门已协商确定监督共同发力点，联合开展问题调研、监督检查和案件查办等工作。



## 一线调研

晨光熹微，沿着黄河边，一路行进。雾气氤氲中，一座村庄依然映入眼帘。

这里是青海省黄南藏族自治州尖扎县昂拉乡德吉村。

路边，站着曾任村党支部书记的拉毛卓玛。一双大手紧握，热情相迎。进屋，奶茶飘来甜香，炉火映红脸庞。拉毛卓玛告诉记者，藏语中“幸福”译为“德吉”，如今的德吉村也成了真正的幸福村。

## “党员和群众就像酥油和奶茶，融在一起分不开”

长久以来，群众守着黄河，吃水却成了难题。

村民下吾端智快言快语：“直线距离虽短，但村边就是悬崖，要想到黄河岸边，得绕道走3个小时。”那时，村里每天派人到岸边拉水，这个苦差事，谁都不愿干。

山上问题，只能山下解决。

2016年，尖扎县启动易地扶贫搬迁。一年后，河谷地带的荒沙滩上，一座新村拔地而起，来自7个乡镇、30个村的251户贫困群众搬入新家。也是那一年，拉毛卓玛接到县委办的电话：“尽快到河东移民安置点工作。”

这片区域，她并不陌生。

拉毛卓玛出生成长的尖巴昂村，与安置点隔河相望。父亲做了30多年村支书，认为在乡村干事创业大有可为。2005年，拉毛卓玛通过考试成为一名大学生村官，一干就是13年。

河东移民安置点是县里7个易地扶贫搬迁项目之一，来这里后，沉甸甸的责任压在拉毛卓玛肩上。河东移民安置点后来发展为如今的德吉村。

群众刚搬到新环境，邻里互不认识，难免心生戒备。拉毛卓玛每天从早跑到晚，但村民紧闭大门，好不容易见面，也不爱和她交流。

在县委和乡党委的关心下，河东移民安置点成立了临时党支部。拉毛卓玛下定决心，要让党组织成为村民信赖的主心骨。

一年夏天，黄河上游来水，冲来枯枝浮木，阻塞河道。拉毛卓玛与村里48名党员没白没黑地打捞垃圾。村民看在眼里，记在心上。不少村民也加入进来，结束后还喊她到家里吃饭。

拉毛卓玛一张圆脸，笑起来亲和力十足，村民不管年龄大小，都喜欢喊她“阿姐拉毛”。

和村民熟络后，拉毛卓玛用两周时间走访村民，将相关信息制成地图，为党员熟悉村情提供了指南。为了更好地服务群众，临时党支部将安置点划为4个网格，网格员负责矛盾纠纷调处、环境卫生整治、治安巡逻防范等工作，村里的变化越来越大。

“未来，德吉村要推行社区化便捷服务机制，让村民办事‘小事不出村、大事不出乡’。”拉毛卓玛说，“我们要提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民过上好日子。”

临近中午，村民端来酥油奶茶，记者一口喝下，口感醇厚，唇齿留香。“党员和群众就像酥油和奶茶，融在一起分不开，心齐就能山移。”拉毛卓玛说。

## “放下牧鞭，拿起锅铲，收入翻番”

看着世代居住的土房被拆除，年近花甲的卓玛东智流下热泪。虽心有不舍，但为了后辈过上幸福生活，他狠下一条心：搬！

251户贫困户，家家有本难念的经。村民搬迁后如何过上更好的生活，一直萦绕在拉毛卓玛心头。

村子地处黄河边，交通便利、风景独特，发展乡村旅游，有得天独厚的资源禀赋。这一想法与县里不谋而合。2018年8月，青海省乡村旅游暨扶贫产业启动大会要在德吉村

两百余户村民出深山、入新村，从不熟悉到共发展，青海尖扎县德吉村——

# 党群一条心 建好幸福村

本报记者 刘雨瑞

豫的村民带到乡村旅游示范村参观。烤土豆摊位前，游客络绎不绝，一晚收入700多元，不少村民动了心。

“心气有了，但村民缺少启动资金。”那段时间，拉毛卓玛和村党支部委员一有空就跑到县就业服务局、县文化旅游局等，问政策、盼资金。

机会总是垂青有准备的人。县里提出，村民开办民宿、农家乐、锅碗瓢盆由政府全包，房间改造有政府补贴，还免费开设培训课。

“手抓羊肉、酥油奶茶我都做得很地道，北京、上海的游客都给我点赞。”下吾端智高兴地说，“农家乐2018年7月开业，到当年的国庆假期赚了7万多元，9个床位供不应求。”

2018年10月，德吉村党支部正式成立。随着村子发展，纯观赏性的旅游项目已不能满足游客需求。为进一步激活旅游发展潜力，村党支部主动联系专业公司，请他们负责村子旅游项目的整体开发与经营管理，每年向村里分红。一时间，水上乐园、德吉宾馆、民俗风情园等拔地而起。2019年起，德吉村年均接待游客超20万人次；旅游综合收入最高的一年达到980万元。

卓玛东智在美食广场包了个摊位，靠着卖肉肠、凉面等增收致富：“放下牧鞭，拿起锅铲，收入翻番，这日子越过越红火！”

## “致富路上，一个也不能掉队”

村子发展了，大伙的日子慢慢好起来，可仍有一部分人的生活没太大改善。

村民欠确杰是其中之一。“今年70多岁，家里只有老伴，别说办农家乐，摆小吃摊都有心无力。”他在家门口摆了摊位，卖自家地里的豌豆，“多时一天能卖50多元，吃饱饭倒是没问题。”

老人的达观让拉毛卓玛湿了眼眶，村里召开党员大会，商量解决困难群众增收问题。“只要人不懒，到处有钱赚。致富路上，一个也不能掉队。”

设置公益性岗位，效果最直接。欠确杰被聘为生态管护员，每天负责沿河巡查、捡拾垃圾等。“每月工资2000多元，像我一样的还有180人，大家都享受到发展红利。”

“国家要求落实产业帮扶政策，做好‘土特产’文章，啥是我们的土特产？就是碧水青山好生态。”拉毛卓玛说，“围绕好生态，推动乡村产业全链条升级，千方百计促增收。”

经过调研，拉毛卓玛发现，尖扎县气候温润，自古就有种茶的传统，更是苗木成长的宝地。

乡村旅游业的发展，让不少村民的腰包鼓起来了，也增添了创业信心。在县乡领导的支持下，村里通过土地流转等方式引导和扶持村民创办了以苗木、藏茶种植和农事体验为一体的综合性观光农业园。

苗木合作社培育松树，与当地政府签订协议用于绿化，收益可达200万元。藏茶种植园和农事采摘园吸纳困难群众为合作社员工，120名村民年人均增收达7000元以上。“休闲观光、劳动体验、研学旅游，三产融合加速推进，老百姓收入有了保障。”拉毛卓玛说。

## 时刻把群众放在心上

行走德吉村，最让记者动容的是酥油和奶茶般亲密的党群关系。采访时，每到一家，家里几口人，收入情况如何，党员干部们都了如指掌。村民留他们吃饭，没有特意准备，只是添了一副碗筷，吃同一锅饭、同样的菜。

密切党群关系，需要一心为民。起初，发展乡村旅游，不少村民抵触。“没信心！”考察示范村：“没技术！”定期培训：“没资金！”锅碗瓢盆由政府全包，房间改造有政府补贴，还免费开设培训课。村民有感而发，“事事办到了心坎上。”

密切党群关系，需要真抓实干。每到夏季，上游冲来枯枝浮木、打捞时，党员干部们冲在前面。在黄河岸边、美食广场，党员干部们随时拿着塑料袋捡拾垃圾。群众看在眼里、记在心里，也自觉加入，共同守护美丽家园。

党群关系密切，基层党组织坚强有力，大家心往一处想，劲往一处使，乡村振兴的美好愿景就一定能够实现。

图①：俯瞰德吉村。 张海麟摄

图②：德吉村举办民俗活动。 尖扎县委宣传部供图

图③：德吉村边的海黄大桥。 张海麟摄

