

河南安阳县白璧镇西裴村引导群众有序参与村务管理——

村里大小事 村民共商议

本报记者 毕京津

编者按：党的二十大报告提出，基层民主是全过程人民民主的重要体现。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系。

这些年来，以党建为引领，在上级党组织的领导和支持下，河南省安阳县白璧镇西裴村不断落实基层民主的制度、组织体系，提高了村民参与议事积极性，提高了决策的精准度，赢得了村民的拥护。

从落后到先进，再到欣欣向荣，西裴村的发展变化，为全过程人民民主的广泛、真实、管用，提供了一个生动的样本。

发展全过程人民民主

连开三天会，定了一件事。

春节假期一过，河南省安阳县白璧镇西裴村就开了场民宿产业发展大会。村两委牵头，村民们参加。第一天动员，第二天讨论，第三天议定。最后，村民代表会议通过，确定了贾凤杰等7人参与承包全村民宿产业，明确了投资额、持股比例和分红比例。经过公示后，村两委与7人签订了协议书。

听取大家意见、汇聚村民智慧、确定发展产业，通过这样的基层民主决策，西裴村又多了一个新的增收渠道。

规范村级权力 接受群众监督

来到西裴村宽敞、明亮的党群服务中心大厅，恰好碰见一名村民来找西裴村党支部书记、村委会主任贾海军盖章。

把需要盖章的材料放到一台类似于扫描仪的盖章机上，村民一番熟练操作后，材料的高清扫描照片就传到了贾海军的手机上。在隔壁屋子的贾海军趁开会间隙一番细读，觉得没问题后，轻点手机。随即，盖章机伸出包裹着大红章的“盒子”，在村民选定的位置上盖下了印章。

信息实时上传后台。在办公室里的白璧镇党委委员、纪委书记郭宏斌点开手机查看，村民申请和贾海军审批的全流程一目了然。“有了这套系统，我们镇党委、纪委就可以对全镇各行政村用章情况实时监督，很大程度上杜绝了基层干部任性用权。”

为了管好村民身边的小微权力，河南省纪委监委、省委组织部在全省推广村级小微权力清单制度，并运用信息化手段完善审核、监督体系。西裴村及时向村民介绍清单的作用，并在村委会长期张贴、公示。“以后，这上面有的事项，大伙只管来找我。不符合要求的，给我塞烟也没用。”贾海军说。

为进一步加强管理，镇党委把各村印章收走统一管理，他在各村推行电子联网的盖章机。

“现在，不管是制度上，还是硬件上，我们都把村里的大红章关在了‘盒子’里。”郭宏斌说，“各村村民要盖章，村干部都要在自己手机上审核，在后台留痕。我这边随时可以通过手机进行抽查。”

曾经，西裴村只有100多户人家，因为修路欠下七八十万元债务。2011年，贾海军回村担任村支书。他垫付了部分债务，又和其他村干部一块，将所有债权人一一找来，审核、清理欠条，光压缩虚假债务就为村里挽回损失近20万元。

“归根到底，还是过去管理混乱、干部素质不高。”贾海军说。在镇党委领导下，西裴村完成了村两委换届，补充进4名45岁以下、大专以上学历的年轻干部。同时，西裴村重申了“四议两公开”制度，激活或重建了村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，向村里党员和村民公开村里事务、接受监督，引导村民参与民主管理。

用好帮扶资金 改善人居环境

随着清理集体账务和补齐制度、组织“欠账”的工作稳步推进，贾海军也在努力为村里争取项目、资金。管好、用好投到村里的项目资金，关系着西裴村的持续发展。

为了发展乡村旅游，西裴村计划把村里的一片小树林改造为儿童乐园。

“活不大，都是两三万元的小活，筹到一点资金就干一点。我们和村民合计，咱村有没有能看懂施工图的能人，最后找来了在外干工程的村民王勇刚给我们做监理。”贾海军说，“村里的小工程，都是这样，懂木匠的村民干木匠，会泥瓦的村民干泥瓦，能管理的就给咱看着这摊事，齐心协力又共同监督，一点干起来的。”

2018年，上级拨付了50多万元的农村污水管网建设资金。有钱是好事，贾海军却犯了难。

“修污水管网，涉及家家户户，本村人干，更了解情况。但这么大工程，又怕人说三道四，说咱咱自己人。再闹出矛盾来，就不好喽。”贾海军提出担忧。

“怕啥！这么大工程，走的是县里的招投标平台，村里正常签合同，村务监督委员会全程监督，大伙眼皮子底下干，也都看得见，不怕别人说闲话。”时任村监委主任王文天站出来鼓励他。

有了信心的贾海军，按照“四议两公开”程序，向干部村民讲清项目和资金情况，随后根据投票情况，公示了决议结果，然后提交县里招标。

经过招投标程序，确定由村里的贾文涛负责施工后，王文天带着两名监委会成员，每天都往工地跑，和县里委派的监理人员一起，监督施工、用料情况。群众看在眼里，时不时也帮把手、提提建议，一开始的闲言碎语很快没了踪影。三个月后，污水管网顺利建成，群众欢欣鼓舞。

“落实基层民主的过程，也是为村民办实事的过程。”贾海军说，“能知情、能管事，村民的潜能就能激发出来，村里的大事小情就能办好。”

截至去年10月，包括上级拨付和村里自筹，西裴村已累计投入近3000万元改造基础设施，建成了10条村道，2公里长的沿河大堤，28口灌溉用的机井，还有崭新的居民服务中心、村史馆，完成了全村的污水管网建设，村容村貌焕然一新。

村民积极参与 管好集体产业

随着基础设施改善，环境变美，西裴村的产业发展提上日程。去年5月，西裴村研学工坊项目正式营业。按照约定，村集体和承包方对门票收入三七分账。高峰时，村集体一天入账一万多元，可很快贾海军就看到了问题。

一开始，我们是通过村集体账户的二维码收门票费，然后再给承包方返利的。可是那时候管理不到位，一不注意，就有承包方偷偷让客

户扫自己的二维码，钱就进了他的账户，村集体收入就少了。”贾海军说。

激发村民积极性是关键。在上级党组织帮助下，贾海军请来了专门负责农村产业运营的北京某公司路国庆团队商量对策。一番调研，几经思考，村干部、村民代表和路国庆团队定下了借助信息化手段全程分益的办法，并鼓励村民入股。

“二维码还是原来的，但我们从安阳请了技术人员，重新做了后台。顾客一扫码、付费，后台立刻按照约定的分成比例，把收益打到了村集体、村民和承包方各自的账户上。村民成了股东，积极性更高了。”路国庆说，吸收村民作为股东，也可以扩大经营规模，“收益即时到账，村民很满意！”

村民刘大嫂今年57岁了，儿子在县城打工。去年8月份，儿子入股了村里的研学工坊项目，临走时特意向她交代：“咱入股了，这可是给咱自己干，你要经常去看看！”

刘大嫂本就在那里打工，听了儿子的话，干起来更有劲了，打扫卫生、服务游客、监督管理，一天到晚忙个不停。她说，现在她每月打工收入2000元，每月儿子转来的分红收益也有500多元。

贾海军说，现在这种模式已经运用到了西裴村的17个致富项目当中，吸引101户村民参与，累计吸收村民股金82万多元。“过去开会，村民愿意来的少，和自己无关的事情听都不想听。现在，一听说要对全程分益的项目开会、讨论，都抢着来，连带着对村里其他事也都上心了！”贾海军说，每个涉及全程分益的项目，都经过了“四议两公开”程序，完全合规透明，“村民很支持”。

如今，西裴村，房舍一新、街道整洁，还有



左图：西裴村干部群众在商议数字化乡村运营事宜。
本报记者 毕京津摄
右图：西裴村一景。
王建安摄(人民视觉)

版式设计：张丹峰



“我们西裴村总共610口人，外出务工的就有300多人。我们这接着安阳市区，大部分村民都在城里有房子。村里留守的就是老人、孩子。”贾海军说，“人都走了，半数村民外出务工，基层民主怎么搞？必须转变观念、创新方式。”

随着村里的经济事务越来越多，召开村民会议、村民代表会议等各项会议的次数也越来越多。“我们在上级支持下，把各项会议搬到了网上来开，让每个人充分表达意见，然后通过传真、回村补签等方式，形成书面决议，大大提高了开会、议事、办事的效率，也得到了绝大多数村民的支持。”贾海军说。对于不怎么会用电子设备的老人，西裴村会在开网络会议时，先把他们召集起来，然后再开会。

此外，在市、县纪委监委的安排下，西裴村正推广使用阳光村务平台。“村民只需要指尖一点，每个项目建设进度、投入资金、监督情况等显示出来，交给了群众一本方便查阅的‘明白账’。”贾海军说，“阳光村务平台也有利于村里在外务工、定居群众实时监督村务，参与西裴村的管理。”

“有序扩大基层群众对基层治理的参与，增强基层群众自我管理、自我服务、自我监督的能力，是发展全过程人民民主的应有之义。”西裴村驻村第一书记、安阳市委党校副教授梁成义说。

“只有在群众关心的决策过程中，在农村产业发展的重点工作中落实好全过程人民民主的理念，才能让农民有渠道参与村级事务的管理，明明白白行使权利，真真切切获得收益。”安阳县委书记邢振东说，“村民把村里的事当成了自己的事，参与动力变强、参与积极性提高，乡村振兴就更有后劲、更有潜力。”

2015年，西裴村正式摘掉“省级贫困村”的帽子；2019年，西裴村被确定为河南省乡村振兴重点村。

会议网上来开 村账线上可查

2015年，西裴村正式摘掉“省级贫困村”的帽子；2019年，西裴村被确定为河南省乡村振兴重点村。

河北法院系统优化法治化营商环境 加强一站式多元解纷和诉讼服务体系

本报石家庄2月6日电（记者李玉姿）河北省高级人民法院印发《关于充分发挥审判职能作用 进一步优化法治化营商环境的实施意见》，提出深化一站式多元解纷和诉讼服务体系、持续加强产权平等保护、推动破产审判等，充分发挥人民法院在推进法治化营商环境建设中的职能作用。

该实施意见明确深化一站式多元解纷和诉讼服务体系。强化诉源治理推动矛盾纠纷多元化解，全面提升人民法院调解平台“进乡村、进社区、进网格”工作实效，推动一站式多元解纷工作向基层延伸、向线上延伸，把纠纷解决在萌芽、化解在基层。发挥人民法院调解平台集成作用，建立健全劳动争议、金融保险、证券期货、知识产权等专业化调解机制。深化“分调裁审”机制改革，畅通繁简分流渠道。严格落实立案登记制要求，不断缩短立案审查环节时长，大力开展网上立案、网上交费、网上保全、网上送达、网上庭审工作。

河北法院系统将持续加强产权平等保护，依法平等保护各类市场主体合法权益，依法保护劳动者和消费者权益，明确推动破产审判专业化、信息化、高效化，提出强化知识产权司法保护，严格落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，完善知识产权专门化审判体系。

此外，河北省高级人民法院还在强化刑事领域服务保障营商环境举措、优化行政争议化解等方面作出安排，为优化法治化营商环境提供全方位司法保障。

本报北京2月6日电（记者潘俊强）根据国务院联防联控机制综合组发布的《关于全面恢复内地与港澳人员往来的通知》，2月6日零时起，全面恢复内地与港澳人员往来。取消经粤港陆路口岸出入境预约通安排，不设通关人员限额。恢复内地居民与香港、澳门团队旅游经营活动。

2月6日，20名香港游客从香港启程，于当日下午抵达北京首都国际机场，开启北京之旅。在首都国际机场，北京市文旅局与相关旅游公司为首批香港入境旅游团精心准备了欢迎仪式，安排了北京冬奥会“同款”绿色氢能大巴，制定了旅游团队健康防护指引及安全应急预案，保障游客旅途安全，为游客带来优质的服务体验。

北京市文旅局相关负责人表示，这是国家宣布开放港澳到内地入境团队旅游政策后，首个香港入境旅游团到京，为文旅产业的复苏繁荣开了好头。近年来，北京市文旅局大力组织文旅资源开发和旅游线路考察，重点研发了“北京新发现”入境旅游产品，推出88个新兴文旅目的地和11条主题线路。

本报珠海2月6日电（记者贺林平）2月6日0时41分，首辆港珠澳大桥穿梭巴士抵达港珠澳大桥珠海公路口岸，车上搭载的28名香港旅客顺利通关入境。“现在可以线下购票、随到随买，我们从香港往返珠海探亲、工作更方便了。”黄女士一边走出旅客通关大厅一边说。

“港珠澳大桥珠海公路口岸是内地唯一陆路对香港和澳门同时开放的口岸。我们及时完善应急预案，优化通道设置，严密监管、优化服务，全力保障口岸通关顺畅。”港珠澳大桥海关旅检三科副科长鲍锦佳说。

2月6日，横琴粤澳深度合作区迎来澳门赴粤旅行团，37名澳门居民组成旅行团开启“横琴一日游”，观赏优美的生态环境。上午9时30分，该旅行团抵达横琴口岸，前往芒洲湿地公园进行游览。横琴、澳门两地将加强旅游业的合作，共同开拓客源市场，推出更多联线旅游产品。

香港与内地实现全面通关

本报香港2月6日电（记者陈然）2月6日零时，香港新界西北，与市民阔别3年的落马洲/皇岗口岸灯火通明，一字排开的5条人工通道、15条快通道悉数开启，整齐干净的跨境巴士正等待接载首批过关的旅客前往香港市区……

癸卯年初的春日，香港与内地正式实现全面通关。“罗湖的首班列车即将开出，请抓紧上车。”早上近6时，港铁东铁线金钟站的月台上，几名工作人员手持指示牌，轮流以粤语、普通话及英文向前来乘车的旅客作出提示。

6时04分，载着数百名乘客的港铁列车缓缓驶出金钟站，向着目的地疾驰而去。天色虽早，车厢内的人们却个个精神饱满。“今天是我爸60岁生日，我特意向公司请了假，回深圳跟爸妈喝个早茶，下午再返港。”成长于深圳、现定居香港的苏婕好说。

迎着晨雾，这列由金钟站始发的首班列车平稳驶入终点罗湖站。沉寂逾千日的罗湖管制站再次热闹起来，在装修一新的票务及乘车大堂，“东铁新面貌服务跨境乘客”“罗湖直达金钟只需44分钟”等标语随处可见。

“罗湖站已经准备就绪，我们的员工会随时协助市民和旅客的过关需求。”港铁过境铁路总管张志强向记者介绍，列车停运期间，港铁团队对车站进行了大量的设备提升及完善工程，并增设支付宝、微信等多种电子支付方式，方便乘客乘车。

7时许，首次启用旅检服务的香园围/莲塘口岸迎来第一批由深圳入境香港的旅客，就读口岸附近一所中学的四年级学生梓杰便是其中之一。虽然8日才会正式安排跨境中学生复课，但返校心切的梓杰决定提前来港，除了购买校服、课本等学习必需品，他还有些疑难问题准备当面向老师请教。

6日一早，香港迪士尼乐园度假区迎来由广州“广之旅”组织的“2023香港团队游重启首团”。香港迪士尼乐园度假区行政总裁莫伟庭表示：“随着香港与内地实现全面通关，香港迪士尼对旅游业复苏所带来的机遇无比期待。”

澳门2月6日迎来6个内地旅行团

本报澳门2月6日电（记者富子梅）澳门2月6日迎来疫情以来首批内地赴澳旅行团，标志着内地旅游市场对澳门重新全面开放。澳门今日共迎来6个内地旅行团135人抵澳旅游，分别是来自广东省的2个、上海市的3个及辽宁省的1个，他们分别经横琴口岸、港珠澳大桥及澳门国际机场抵达澳门。

澳门特区政府旅游局期望内地赴澳旅行团能为澳门旅游及周边行业创造更多商机，进一步促进澳门旅游经济复苏；同时鼓励业界抓紧机遇，为旅客提供高质量的旅游产品及服务，同心合力做好口碑，巩固澳门安全宜游的形象。澳门特区政府旅游局将加强在各出入境口岸、旅游景点和购物点的巡查，抽查旅行团和导游从业人员的工作状况，倘有违规情况将提起制裁程序。

全面恢复内地与港澳人员往来首日——

港澳旅客重启内地之旅

前线

中国共产党北京市委委员会主管主办
编辑出版：中共北京市委前线杂志社

邮发代号：2-100
网址：www.bjcx.org.cn

全国百强社科期刊
中国出版政府奖期刊提名奖
中国人文社会科学(AMI)核心期刊

2023年第2期(总第509期) 2月5日出版 要目

本刊关注
开局起步谋新篇 砥砺奋进续华章
/ 张蕾嘉 王煊宇 林苗苗 陈思
高质量发展的北京实践 / 刘作丽 崔岩 王术华

京津冀协同发展
依托超大规模市场构筑新型竞争优势 / 张可云 庄宗武
数字经济协同发展的京津冀路径 / 宣宇 王月红

首都发展与首都治理
奋力推进实体经济高质量发展 / 夏杰长
做强做优做大丰台区数字经济产业 / 初军威
塑造首都“斑马线文明”新品牌 / 滕盛萍
以社会组织撬动社区自治活力 / 刘帅顺 杨嘉莹

人文时空
大唐名将 王佐之才 / 张淦
顺天宜居古镇兴 / 高福美
1923年2月：人民的斗争 / 李桂华 朱腾飞
信心比黄金更重要 / 马 达
品茶悟道 / 宋子牛
美美与共 因城而荣 / 郝志群 陈天奇

画里画外 插二、插三

定价：15元，全年180元 联系电话：010-89152790 地址：北京市丰台区西三环南路1号 邮编：100161