

国际视点

# 多国努力净化青少年网络环境

本报记者 管克江 颜欢 张慧中 刘刚

## 核心阅读

互联网已成为当代青少年学习、生活的重要空间。守护未成年人网络安全，提升其网络安全素养，营造良好的成长环境，是国际社会的共识和各方共同的责任。

在去年举行的联合国人权理事会第五十一届会议期间，联合国儿童基金会、联合国儿童权利委员会等机构表示，当今儿童在享受信息技术带来的巨大便利的同时，面临的网络暴力和伤害风险也与日俱增。联合国机构呼吁国际社会推进数字时代国家立法进程，切实保障儿童权益。

为了给未成年人营造更加健康安全网络空间，不少国家做出不少有益尝试：有的通过修订法律，让处理互联网新问题有法可依；有的发送“网课家庭指南”，培养未成年人正确使用互联网和社交媒体的习惯；有的推行“儿童数字安全”倡议，筑起“防火墙”，净化网络空间。

## 阿联酋——“儿童数字安全”倡议引导科学上网

答对一道题就进入下一关，答对全部题目，闯关成功，可以获得安全上网证书——这是阿联酋一家民间组织专门为未成年人设计的游戏，目的是引导他们安全上网、免受网络有害信息侵害。

阿联酋是世界上互联网覆盖率最高的国家之一。据统计，98%的阿联酋居民平均每天上网时间达8小时，其中3小时用在社交媒体上。与此同时，未成年人遭受网络霸凌、欺诈等现象呈上升趋势。调查显示，87%的家长表示对未成年人网络安全感到担忧，31%的家长表示他们的孩子遭受过网络霸凌。

为更好保障未成年人网络安全，阿联酋政府和民间机构推出多项举措。在法律层面，严厉打击不健康的网络内容和网络犯罪，罪行严重者将被判处有期徒刑并面临高额罚款。在预防层面，阿联酋设立青少年安全上网热线电话，推出有关

手机应用程序，一旦发现网络霸凌行为可立即报警。

阿联酋内政部2019年推出“儿童数字安全”倡议，整合政府此前推出的相关措施，全力守护未成年人网络安全：首先设立训练营，帮助5—18岁的未成年人学习安全使用互联网和社交媒体；其次建立数字安全入口，帮助家长应对数字时代的挑战；第三是举办培训课程，帮助家长和教师更好地应对网络安全威胁；最后是设立网络支持平台，及时回应当家长的关切。

“儿童数字安全”倡议还特别强调，家长的上网习惯对未成年人有重要影响，家长应做好使用新技术与面对面交流的平衡。非政府组织“安全上网协会”负责人阿德尔·阿勒哈什米认为，政府、企业、学校、家长需要共同努力，确保未成年人在充分利用互联网提供的机遇的同时，拥有更加安全的上网环境。

## 西班牙——筑起“防火墙”保护个人信息

打开社交媒体的注册主页，首先要求输入生日信息——根据西班牙2018年颁布的《个人数据保护法》，14岁以下未成年人不能自行注册社交媒体账户，未成年人在使用信息服务时必须征得父母或监护人同意，且网络公司应在技术可行的情况下确保授权的真实性。

西班牙国家技术与社会观察站此前发布的《西班牙未成年人技术使用指南》显示，疫情发生以来，在线教育活动大幅增加，约98%的10—15岁的未成年人开始频繁使用网络。西班牙数据保护局表示，为未成年人筑起网络安全“防火墙”显得尤为迫切。

一名12岁女孩的母亲桑切斯告诉记者，线上教学开始后不久，学校向每位家长发送了“网课家庭指南”，其中包括由西班牙教育、文化与体育部和西班牙数据保护局共同发布的对未成年人加强互联网和社交媒体教育的要求，帮助孩子和家长共同了解如何正确使用互联网和社交媒体。与此同时，指南要求孩子们每天使用手机等智能设备的时间不超过2小时，鼓励家长组织更多户外运动转移屏幕对孩子的吸引力。

欧盟《数据通用保护条例》对未成年人的数据保护和互联网使用安全提出明确要求。除监护人验证同意机制外，该条例还要求网络公司用青少年易于理解的语言，对数据使用的条款进行说明。同时，严格限制利用未成年人信息进行营销，违反者面临高达1000万欧元的罚款。

西班牙《数据保护和数字人权保障组织法》补充规定，未得到14岁以上青少年本人或14岁以下未成年人的监护人同意，任何私自使用未成年人肖像和信息的行为都将受到严厉处罚。西班牙首相桑切斯表示，政府的法律规范、教育机构的指导和企业的责任担当，对于保障未成年人上网安全都非常重要。

## 德国——共同创造安全的网络空间

根据数据门户网站Statista的统计，截至2021年，94%的德国青少年拥有智能手机。根据德国联邦健康教育中心2020年所做的一项调查，该国12—17岁的未成年人平均每天在手机上花费3小时，用于使用社交媒体以及玩网络游戏。另一项调查显示，约55%的受访家长表示自己的孩子在上网时遇到过网络霸凌、暴力等不法侵害。

为解决这一问题，德国对《青少年保护法》进行修订，将未成年人网络安全纳入其中，并于2021年5月1日正式实施。修订后的法律对社交媒体、在线视频、音乐及游戏等移动供应商提出年龄分级等方面的要求，供应商必须确保平台所有内容经过官方的年龄分级流程。

除了立法，德国还鼓励民间组织参与守护未成年人网络安全。德国在网络媒体、电视、电影、广告、纸质媒体等方面成立了经官方认证的未成年人保护组织。德国数字媒体服务供应商自愿自律组织就是其中之一。该组织在2005年得到官方认证后，通过与搜索引擎开展合作，尽量屏蔽对未成年人有害的内容，降低其接触不良信息的风险。

德国还广泛开展网络安全教育，培养青少年安全上网意识。例如，在欧盟“数字欧洲计划”的支持下，德国成立相关组织，定期发布有关互联网安全的宣传材料和提示信息。每年2月第二周的第二天包括德国在内的许多欧洲国家举办国际互联网安全日活动，2022年活动的主题为“共同创造安全的网络空间”，今年的主题为“给讨论线上生活创造空间”，其间还为德国青少年、家长、教育工作者组织了研讨会等活动，普及安全上网的知识。

欧盟内部市场委员蒂埃里·布雷顿认为，对于儿童和青年人来说，数字世界应当是一个积极和安全的环境。“正如我们在允许孩子们安全地骑自行车之前，先要让他们具备基本技能一样，我们也在共同为他们提供安全畅游网络所需的技能。”

(本报迪拜、马德里、柏林、北京电)

## 经济透视

鉴于美国联邦政府未偿债务触及上限，美财政部日前决定采取“非常措施”，在1月19日至6月5日启动“暂停发行债券期”，期间将暂停为公务员退休和残疾基金、邮政退休人员健康福利基金注入新资金。此举将使美国在债务上限危机面前稍作喘息，但其具体实施效果及下一步带来的市场风险依然颇受各方关注。

债务法定上限是指美国国会批准的一定时期内美国国债最大发行额。在不超过上限的情况下，美国财政部可自行决定发债节奏，一旦触及上限，将无法发行新债，并面临债务违约风险。因此，债务上限本质上是美国政府的自我设限，防止因支出无度而随意发行国债。但是，从美国政府债务规模不断膨胀的现实来看，债务上限并未真正起到约束作用。

当前，美国政府债务规模持续扩大。从纵向来看，截至2022财年未，美国未偿国债总额达30.93万亿美元，占GDP比重高达121.5%。与2007年相比，这一数据增加了21.9万亿美元，占GDP比重上升了59.2个百分点。自2008年国际金融危机以来，美国政府债务规模增加了2.4倍，而实际GDP仅增加了28%。从横向来看，截至2022年年中，美国政府部门债务占GDP比重为113.4%，较全球平均水平高出24.5个百分点，较发达经济体的平均水平高出7.8个百分点。

财政支出大幅增加是推高美国政府债务的主因。为应对新冠疫情冲击，美国政府推出多轮超大规模纾困政策，导致财政收支严重失衡。2020年以来，美国财政赤字累计高达7.3万亿美元。同时，美国政府大量增发国债，未偿国债总额增加了8.2万亿美元。尽管在此期间，美国3次上调联邦债务法定上限，但依然赶不上政府债务规模增加速度。

每当逼近债务上限时，美国政府通常会采取一些手段来避免债务违约。其一，提高债务上限。1997年至2022年，美国共提高债务上限22次，过去20年联邦债务法定上限从6.4万亿美元提高至31.381万亿美元。其二，暂停债务上限，为债务上限上调或偿还债务争取时间。其三，采取“非常措施”，如暂停财政部对联邦雇员退休储蓄计划、暂停非流通债券发行、宣布“债务发行”暂停期等，延迟或避免提高债务上限。

理论上讲，由于美元是国际货币，只要美国财政收入能覆盖政府债务利息支出，美财政部就能不断借新债还旧债。事实上，自1979年出现债务技术性违约后，美国的确再未发生债务违约。短期来看，美国政府的债务利息支出占财政收入的比重较低，美国债务违约风险较小。

不过，随着美国党争日趋激烈，债务上限逐渐变成两党政治博弈的筹码，并成为扰乱全球金融市场的潜在风险。2011年，美国两党在债务上限和削减预算赤字问题上迟迟未能达成一致，导致标普下调美国主权信用评级，美股被大量抛售。2013年，美国两党因削减社会福利和医改问题再次陷入债务上限谈判僵局，并导致政府关门半个月。目前，美国国会又陷入分裂状态，两党就债务上限问题再次交锋。下一步，当美财政部的“非常措施”用尽以及债务再次逼近上限时，美国金融市场避险情绪或将快速上升，美股和美债可能被抛售，严重时甚至可能导致政府停摆或债务技术性违约。

长期来看，美国政府债务不可持续。根据美国国会预算办公室的预测，至2052年，公众持有的美国政府债务占GDP比重将达到185%，政府债务的净利息支出占GDP比重将高达7.2%。届时，市场可能会严重质疑美国政府债务的可持续性以及美元的真实购买力。这将进一步导致美元信用塌陷，在危及美国经济的同时，对国际货币体系和世界经济构成剧烈冲击。

(作者为中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员)

# 美国再陷债务上限僵局

杨子荣

# 德国旅游业呈现复苏势头

本报记者 花放



2月2日，游客在德国首都柏林著名的地标建筑勃兰登堡门前自拍。

本报记者 花放

在德国首都柏林自然博物馆，特展“恐龙——白垩纪”正火热举行，来自三叠纪、侏罗纪和白垩纪3个时期的恐龙化石吸引大量游客前来参观。这场特别展览从2022年8月开始，将一直持续到今年11月。

柏林自然博物馆还专门举行活动，庆祝该馆2022年线下、线上参观总人数达到100万人次，其中线下参观人数超过73万人次。该馆馆长约翰内斯·沃格尔表示：“新冠疫情没有扑灭人们对自然及科普的热爱，博物馆线下访客数已达到疫情前的水平。”

柏林自然博物馆的热闹景象是德国旅游业复苏的缩影。去年以来，慕尼黑啤酒节、“博物馆长夜”等颇受欢迎的传统活动恢复举办，德国旅游业复苏势头明显。

德国联邦统计局日前公布的数据显示，去年上半年，德国国内游客过夜数达1.876亿人次，同比增长146.3%。其中，国内游客过夜数同比增长132.2%，国外游客过夜数同比增幅高达304.4%。在德国传统的旅游旺季8月，在德国过夜的游客数量为5820万人次，3年来首次达到疫情前水平。其中，国外游客的过夜数同比增长75.7%，达到890万人次。

2022年，柏林举办“博物馆长夜”活动，70家博物馆参加，约700场各式各样的文化活动让游客大饱眼福。游客仅需花费18欧元就可以在当晚参观所有参与活动的博物馆，活动高峰期每晚

吸引约4万名游客。主办方还在博物馆较为集中的4个区域设置游客中心，安排3条免费转驳公交线路，并提供包括英语、阿拉伯语等在内的外语导览服务。“很开心‘博物馆长夜’又回来了！虽然几乎在每个热门博物馆前都排起了长龙，但有机会在一晚上花这么少的钱看这么多博物馆还是让人激动。”柏林市民汉娜对记者表示。活动主办方发言人尤利娅·库夫纳感叹：“参观人数达到疫情前的最高水平，游客们的热情远远超出我们的期待。”

德国旅游协会总经理诺伯特·孔茨对德国旅游业的发展前景表示乐观：“2022年德国旅游业发展态势良好，说明德国再次成为受欢迎的旅游目的地。”

旅游业一直是德国经济的重要组成部分。疫情发生前的2019年，旅游业贡献了德国经济总产值的4%，创造了9%的就业岗位。据德国联邦政府海洋经济和旅游事务协调专员克劳迪娅·穆勒介绍，在德国所有疫情纾困援助中，43%与旅游及餐饮业有关。“很多旅游从业者向我表示，在疫情期间得到的帮扶，对他们渡过难关、实现复苏至关重要。”

德国旅游业数字化的步伐也在加快。慕尼黑、班贝格和沃尔芬巴特尔的城市推广机构已开始提供虚拟旅游吸引潜在游客；从2021年开始，德国西部的埃森市就开始运营结合线上和模拟元素的混合旅游，游客只需戴上虚拟现实眼镜，就可以体验19世纪末埃森的城市生活。

(本报柏林2月2日电)

# 肯尼亚积极应对干旱

本报记者 姜宣

受连续5个雨季降水不足影响，肯尼亚正在经历40年来最严重的旱灾。最近一个雨季里，肯尼亚多地降雨量大幅减少，一些地区仅为过去同期平均降水量的10%。据气象部门预测，今年3月至5月的雨季降水情况可能仍达不到理想水平，干旱将持续蔓延。

干旱给当地生态环境和民众生活造成严重影响。2022年11月，16个国际组织就肯尼亚、索马里和埃塞俄比亚面临的粮食安全危机发布联合声明。声明指出，过去两年来，干旱造成的粮食产量和收入大规模下降致使该地区2100万人处于粮食不安全状态。据估计，2023年肯尼亚干旱和半干旱地区将有640万人急需人道主义援助，约500万人无法获得足够的饮用水，440万人面临饥荒风险。肯尼亚旅游部门说，仅2022年前9个月就有包括205头大象在内的多种野生动物死亡。

为应对旱灾，肯尼亚政府近日宣布拨款20亿肯尼亚先令(1元人民币约合18.45肯尼亚先令)，为该地受灾民众提供食品援助。此前，肯政府已筹集32亿肯尼亚先令用于购买救济食品。肯尼亚总统鲁托表示，政府还将筹集100亿肯尼亚先令应对干旱。其中部分资金用于提供救济食品，部分资金将分配给肯尼亚野生动物管理局。此外，政府还将强化干旱预警系统，采取措施保障清洁饮用水供应，包括抽取井水、修复和恢复现有水井等。

不少国家和国际组织也向肯尼亚伸出援手。联合国公布的数据显示，2022年1月至9月，89个人道主义合作伙伴向近100万肯尼亚民众提供了紧急援助。其中，76.3万人获得安全饮用水，60万人得到粮食援助，29.3万名妇女和5岁以下儿童接受营养不良治疗，17.6万人得到现金支持。

肯尼亚日前获得联合国提供的600万美元人道主义援助。国际红十字会也在与肯尼亚红十字会开展新修水井、运送饮用水等合作，相关工作已惠及10万户家庭、52万人。联合国呼吁国际社会在2023年筹集4.7亿美元，支持肯尼亚政府帮助受灾民众应对干旱。

中方积极为肯尼亚民众提供援助。2018年至2021年，中国政府通过“肯尼亚2018年紧急粮食援助项目”，为肯尼亚提供了8批共11835吨粮食；去年12月，肯中经贸协会向肯尼亚国家抗旱指导委员会捐赠1000万肯尼亚先令。中国交通建设股份有限公司在肯尼亚贡道入口处建造3个蓄水池，为当地的农业生产、畜牧养殖以及日常生活提供清洁用水，5000多个家庭因此受益。中国政府还积极为肯尼亚提供农业技术，支持肯尼亚抗灾救灾、生产和恢复。不久前，中国科学院中非联合研究中心提供技术支持的白玉试种在肯尼亚乔莫·肯雅塔农业技术大学中非合作农业示范区取得成功。“中国技术帮助我们加快了农业生产和恢复，示范区白玉的首次丰收对肯尼亚保障粮食安全意义重大。”乔莫·肯雅塔农业技术大学理事会主席穆罕默德表示。

## 美联储上调联邦基金利率目标区间25个基点

据新华社华盛顿2月1日电 (记者许缘)美国联邦储备委员会1日结束为期两天的货币政策会议，宣布将联邦基金利率目标区间上调25个基点到4.5%至4.75%之间。

自2022年3月进入本轮加息周期以来，美联储已累计加息450个基点。此次加息为2022年3月以来加息幅度最小的一次。

美联储在当天发表的声明中说，近期指标显示支出和生产均温和增长，就业增长强劲，通货膨胀有所缓解，但仍处于高位。为支持就业最大化和2%的长期通胀目标，美联储决定加息25个基点，并认为持续提高联邦基金利率目标区间“将是适当的”，以便使货币政策立场具有足够的限制性。同时，美联储将继续减持国债、机构债务和机构抵押贷款支持证券。

美联储重申，在确定未来加息幅度时，将考虑货币政策的累计紧缩效应、货币政策对经济活动和通胀影响的滞后性以及经济和金融市场发展。

## 欧洲央行决定加息50个基点

新华社法兰克福2月2日电 (记者何丽丽)欧洲中央银行2日召开货币政策会议，决定将欧元区三大关键利率均上调50个基点，并预计此后将进一步上调利率，以确保通胀率及时回落到2%的中期目标水平。

欧洲央行在当天公布的货币政策决定中说，自2月8日起，主要再融资利率、边际借贷利率和存款机制利率将分别上调至3.00%、3.25%和2.50%。

欧洲央行表示，为了应对通胀，欧洲央行拟在下次召开的货币政策会议上再加息50个基点。

欧洲央行重申，从2023年3月初到6月底，常规资产购买计划月均减持规模将达150亿欧元，此后资产负债表缩减节奏将视情况而定。

本版责编：于景浩 刘刚 姜波 宋亦然