

中国审计师推动联合国加强整改强化问责

本报记者 齐志明

近日,第七十七届联合国大会第五委员会审议了联合国审计委员会关于联合国秘书处、联合国项目事务署等机构2021财年的17份审计报告、审计委员会汇总审计报告,以及联合国行政和预算问题咨询委员会的相关审议报告,一致通过并形成大会决议,赞赏审计委员会持续提出质量上乘、格式简化的报告,认可审计建议,认可行预咨委会报告所载的结论和建议,重申审计委员会在进行审计时应完全独立、独自负责。

这意味着,包括中国审计委员在内的联合国审计委员会2021财年的审计工作圆满完成。

近年来,中国审计署认真履行国际审计职责,深度参与联合国审计工作,组织实施对联合国秘书处、项目事务署等40多个机构和项目的审计,取得较好成效。

**遵循国际审计规则,认真履行审计职责**

联合国审计委员会成立于1946年,是联合国重要的专家机构,主要负责对联合国有关机构和项目独立进行外部审计,并向联大报告审计结果及建议。2020年7月起,中国审计署审计长侯凯履任联合国审计委员会委员。2023年1月1日起,侯凯审计长担任联合国审计委员会主席。

根据审计分工,两年多来,中国审计署组织实施了对联合国秘书处、基金方案、维和行动和“团结”信息系统四大类106个项目的审计,共投入审计力量近600人次,审计人员足迹涉及美国、瑞士、荷兰、丹麦、肯尼亚等多个国家,向联合国大会等提交审计报告22份。

在审计过程中,中国审计师遵循国际审计规则,重点对联合国有关机构和项目的预算管理、财务收支、报表合规、内部控制、制度执行和运行绩效等开展审计。同时,检查被审计实体对审计发现问题的整改情况,督促有关单位对不执行审计建议,以及涉及舞弊、欺诈等问题的相关人员进行追责问责。

审计署联审办主任陈达时说:“我们既按照国际审计规则办事,又把中国审计一体推进揭示问题、督促整改、强化问责、规范管理、促进改革的经验做法应用于联合国审计实践,更好地服务联合国。”

**审计揭示问题,推动联合国强化问责**

两年多来,联合国审计委员会的审计报告引用多个中国审计师审计发现的问题,主要包括联合国秘书处对联合国基金会缺乏管控、财务和预算执行管理不够严格、成本回收基金结余过多;部分维和行动特派团油料消耗异常,存在舞弊风险;联合国项目事务违规决策,对外贷款造成重大损失等。

针对审计发现,联合国大会连续两年敦促联合国秘书长以及各基金和方案行政首长,确保迅速及时地充分执行审计委员会和行预咨委会的有关建议,并在今后报告中说明执行审计委员会建议的预计时限、优先次序,以及接受问责的主管官员。

“中国审计师在促进联合国加大对舞弊等问题线索的查处力度,推动问责制落地落实方面贡献了力量。”陈达时说。

**督促审计整改,推动联合国加强管理**

根据联合国大会的要求,中国审计师在联合国审计中认真核查被审计实体对以前年度审计建议的执行情况,并督促其整改落实,健全制度、完善治理。

针对联合国项目事务署对外贷款损失的事项,负责该项目审计的审计组组长赵远博表示:“项目事务署执行委员会根据审计建议,紧急采取一系列措施,包括要求收回贷款资金,冻结所有相关储备金等;成立工作组进行独立综合评估;完善决策程序,健全内部控制等。”

“窥一斑而知全豹。”实际上,联合国审计委员会认真履行国际审计职责,不仅揭示问题,还有针对性地提出审计对策和建议,促进从根本上解决问题。联合国秘书长每年要向联合国大会报告审计建议的执行情况,2020年以来,联大五委连续两年对秘书长执行审计建议情况的报告进行审议后,强调要充分说明为何有的事项未及时执行审计建议,并有效解决审计委员会强调的各种问题的制度性原因。

“审计实践已经证明并将继续证明,审计委员会在推动联合国加强整改、强化问责等方面发挥了重要作用。今后,审计委员会将继续秉持独立专业精神,进一步立足经济监督定位,聚焦财务合规和绩效审计主责主业,为促进联合国完善治理、推动改革发展发挥更大作用。”联合国审计委员会主席、中国审计署审计长侯凯说。

## 2023年“欢乐春节”中国电影周在澳大利亚珀斯开幕

据新华社悉尼2月1日电(记者王琪)2023年“欢乐春节”中国电影周1月31日在澳大利亚的西澳大利亚州首府珀斯开幕。活动期间计划展映包括《万里归途》在内的6部中国电影。

西澳州州长代表穆巴拉克在致辞中表示,电影周使当地民众有机会欣赏到如此优秀的中国电影。

## 欧元区1月通胀放缓

据新华社布鲁塞尔2月1日电(记者康逸)欧盟统计局1日公布的初步统计数据显示,受能源价格下降影响,欧元区1月通胀率按年率计算为8.5%,低于去年12月的9.2%,连续3个月放缓。

数据显示,1月欧元区能源价格同比上涨17.2%,低于去年12月的25.5%,是推升当月通胀的主因。此外,食品和烟酒价格上涨

影。西澳州是一个多元文化和谐共存的社会,在澳华人为多元文化发展做出了贡献。

本次电影周由中国驻澳大利亚大使馆与中国驻珀斯总领馆、西澳大学孔子学院和西澳澳中友协共同举办,是庆祝中澳建交50周年的系列活动之一,将从1月31日持续至2月8日。

14.1%,非能源类工业产品价格上 涨6.9%,服务价格上涨4.2%。当月,剔除能源、食品和烟酒价格的核心通胀率保持在5.2%。

2022年7月至今,欧洲央行已连续4次大幅加息共250个基点以遏制通胀。欧洲央行行长拉加德日前表示,要坚持紧缩政策,遏制“过高”的欧元区通胀水平

# “保护湿地就是保护人类自己”——“国际湿地城市”一线见闻

本报记者 许海林 邹 松 岳林炜 尚凯元

## 国际视点

### 核心阅读

古往今来,人类逐水而居,文明伴水而生,人类生产生活同湿地有着密切联系。守护湿地,对维护生物多样性、固碳减排、缓解和预防自然灾害等意义重大。

《湿地公约》第十四届缔约方大会日内瓦分会场去年11月举办了第二批“国际湿地城市”颁证仪式,来自13个国家的25个城市获得认证。至此,全球共有43个城市入选“国际湿地城市”,其中中国有13个,数量居全球第一。

近年来,一些国家通过建立完善法律制度、加强科技支撑、推广科普教育等,不断推进湿地保护和发展事业,积极探索可持续发展之路,取得积极成效。本报记者近日对一些城市湿地进行了探访。

### 保障生态系统自循环顺畅

“几年前有一些火烈鸟飞到阿布菲拉湿地安家,那场景让我始终难忘。后来,越来越多的火烈鸟来到这里,这实在令人兴奋。”西班牙瓦伦西亚旅游局市场和品牌经理米盖尔·佩雷斯告诉记者,每当他回忆起与湿地结缘的这些年,脑海中总有火烈鸟成群飞来的画面。

瓦伦西亚是新晋获得“国际湿地城市”认证的25个城市之一,整个城市依傍在阿布菲拉湿地公园旁,风景秀美。在瓦伦西亚语中,“阿布菲拉”意为“湖泊”。这片面积为2.1万公顷的湖泊,是约80种鸟类的栖息地。

“有些候鸟在这里过冬后回到欧洲北部,或者是度过相对凉爽的夏天后再返回非洲大陆。有些来了就不走了。”瓦伦西亚稻米原产地认证机构负责人桑托斯·鲁伊斯说,这里的水稻为鸟类提供了充足食物,也是它们选择留下的一个重要原因。

努力维护生态系统的完整性、保障生态系统自循环顺畅,是瓦伦西亚湿地保护的核心理念。据鲁伊斯介绍,阿布菲拉湿地75%的面积用来种植水稻。“这些水稻不仅给鸟类提供食物,还能帮助净化湖水,使湖水在不同季节形成有益循环,是湿地生态的重要组成部分。”

瓦伦西亚整座城市也努力践行环保理念:将多个区域改造成步行区,在城区增加自行车专用道;湿地公园严格限制人类活动时间、区域和规模,最大限度减少人为因素影响;海洋公园建在一片湖泊之上,海洋馆藏在水下之下。走进海洋馆,游客仿佛置身一个小小的湿地公园——“保护湿地就是保护人类自己。我们将湿地动物和海洋动物放归自然时,会邀请一些学生参与,让他们亲身体会生态保护的意义。”马蒂说,孩子们从活

在海洋馆工作20多年的生物学家大卫·马蒂告诉记者,生活在这里的很多鸟受过伤,是馆方救助的对象,还有一些是从别的地方搬家过来的。“这些鸟已经把这里当家了。”

海洋馆为当地学校提供专门的游览计划。“保护湿地就是保护人类自己。我们将湿地动物和海洋动物放归自然时,会邀请一些学生参与,让他们亲身体会生态保护的意义。”马蒂说,孩子们从活

法兰西电视台近日报道,在经历了自1959年以来最干旱的夏季之后,法国将目光再次投向水资源循环利用,希望不再因供水不足问题影响生产生活。但与其他欧盟国家相比,法国在该领域仍较落后,部署废水回收设施的城市较少。

法国国家农业、食品和环境研究所水处理专家索菲·贝诺表示,法国水资源循环利用进展缓慢的主要原因是此前并未出现严重的缺水问题,且废水处理价格昂贵。但2022年夏天全法持续干旱导致的水资源危机提醒人们,需采取必要措施提升水资源的利用效率。



上图:游客在瓦伦西亚阿布菲拉湿地公园内的湖边观光休憩。

大卫·罗塔摄  
右图:2022年12月,大量越冬鸟类在出水市专门设置的“核心保护区”内的农田觅食。

本报记者 岳林炜摄  
动中收获很大,有些孩子立志长大后投身环保事业。

## 在城市与湿地间建立缓冲区

南非开普敦市西北方向,有一条美丽的海岸公路。顺着公路驾车15分钟左右,便可进入“鸟的天堂”。一边,成群的海鸥在海滩觅食;另一边,火烈鸟、鹈鹕等180多种鸟类在湖泊浅滩嬉戏。这里就是当地人引以为傲的里特夫雷湿地保护区。开普敦不久前也因湿地保护方面的成绩获得“国际湿地城市”称号。

里特夫雷湿地保护区面积约560公顷,主要由西部一个深水湖和南部的浅水滩及旱地组成。它被夹在东北及西南两片城区之间,同时毗邻海岸公路,很容易被侵扰。为此,里特夫雷湿地保护区选择建立生态缓冲区,即在保护区周边设立70米至100米宽、密布植被的自然区域。

前往里特夫雷湿地保护区时,可以沿海岸公路从远处欣赏湿地美景。如果要近距离接触,则需要绕行湿地东北部的专用入口,那里为人们设立了专供水畔休闲的娱乐设施。根据南非《国家环境管理法》规定,设施管理者在运营期间要遵守相关湿地保护的条款,比如“不能限制、阻挡或改变水流,包括过度抽取湿地中的水”“避免污染源靠近湿地”“定期清理湿地中的外来入侵植物”等。

开普敦市对河湖湿地的相关保护条款统一规定,所有水生生态系统都需要建立生态缓冲区。小溪流或混凝土水渠的缓冲区宽度在10米之上,河流的缓冲区宽度可达40米,湿地的缓冲区至少70米,关键生态系统的缓冲地带要达到100米。同时,处于生态保护的区域若为私人领地,其所有者也需采取负责责任的保护措施。若发生污染,污染者或土地所有者将承担责任,并负担修复费用。

# 法国努力推进水资源循环利用

本报记者 刘玲玲

升水资源的利用效率。

“在法国,只有不到1%的废水经过处理后得到循环利用。在意大利,这一指标是6%到8%,西班牙是12%,以色列则超过60%。”法国水利公司BRL首席执行官让-弗朗索瓦·布朗谢表示,法国正在水资源循环利用领域发力,希望通过增加废水处理设备数量、加大投资开发新技术等措施进一步提升水资源利用率。

位于法国南部的纳博讷市威立雅废水处理厂近来吸引了法国各界广泛关注。在去年夏天持续干旱时期,这家废水



开普敦是首个获得“国际湿地城市”认证的南非城市。该市环境管理总监洛林·格拉恩斯表示,这一荣誉是对开普敦过往在保护湿地方面采取特殊措施的认可。据了解,开普敦下一步将重点改善河流和湿地的水质,未来3年至少投入3.5亿兰特(1元人民币约合2.58兰特),努力达成城市水源治理的长期目标。

## 湿地保护与开展旅游相互促进

走进日本出水市的鹤类博物馆,“祝贺出水市入选日本首批‘国际湿地城市’”的横幅格外醒目。出水市位于九州地区鹿儿岛县的西北部,沿海分布着大面积稻田和滩涂,是鹤类南迁越冬的重要目的地,被称为“鹤之城”。每年10月中旬到次年3月,白头鹤、白枕鹤等会从西伯利亚等地南迁到此越冬。自1992年以来,当地越冬鹤群数量一直保持在1万只以上。

“入选‘国际湿地城市’是对当地市民努力保护鹤类繁衍生息的极大肯定。”在出水市鹤类观察中心做义务讲解员的大内山

裕向记者表示。现年71岁的他退休后,就一直从事鹤类和湿地保护相关推广工作。

每年10月进入越冬期,当地鹤类保护委员会都会从保护区内的农户手中有偿租借100余公顷农田,围上网状栅栏,设置为鹤群免受打扰的核心区域;这里的居民在鹤群到来后,外出和回家时要走“迂回路线”避开核心区域;清晨,保育员会在核心区域内铺撒小麦等饵料,保障鹤类的食物来源。临近鹤类北归时,投喂的饵料中还会用小鱼“加餐”,增加能量储备。

当地学校也注重加强人与鹤类和谐共生的理念教育。多年来,临近保护区的两所中学学生都是协助鹤类保护委员会进行鹤类数量统计的主力志愿者。出水市教育委员会还编写了关于鹤类保护的专门教材。正在鹤类观察中心拍摄鹤群的当地居民村上进一告诉记者,“冬天里,我们都是听着鹤群鸣叫声迎来每一天的。鹤已经成为出水市的亮丽名片。”

为鹤群打造宜居环境的出水市,吸引很多爱鸟者慕名而来。鹤类观察中心提供的数据显示,近年每个越冬季,都有约3万人来到该中心观察鹤群,这为人口仅5万余人的小城提供了重要的旅游收入。“入选‘国际湿地城市’后,出水市将进一步提高知名度,湿地保护事业将有更大的发展。”大内山裕说。

年,法国城市雨水、工业废水、生活污水等的再利用量将增加3倍,并将通过处理尽可能减少其带来的卫生健康隐患,经过处理后的水可直接用于农作物灌溉、灭火、道路清洁等。据法国《费加罗报》报道,近年来法国开始由点及面推动废水处理技术在城市群推广,例如纳博讷周边城市已开始研究修建管道连接废水处理厂和工厂。

法国全国废水处理公司联合会的科研人员尼古拉斯·罗什认为,法国有必要制定激励政策鼓励废水的回收再利用,同时需为处理后的废水再利用设定量化目标,避免对自然环境产生威胁。他说:“我们必须因地制宜为不同地区的废水找到合适的再利用用途,并根据不同用途调整处理方式,以实现高效、可持续的废水再利用。”

(本报巴黎2月1日电)