

云南曲靖推动干部往下沉、负担往下减、权力往下放——

党建引领 破解基层治理难题

本报记者 杨文明

深阅读

做增量、调存量——
推动干部往下沉

“大到医保养老，小到邻里争吵，只要群众需要，就得立马赶到。2万居民、10名社区干部，前段时间为了摸清辖区内独居老人等困难群体情况，最多一天跑了100多户。”从县公安局下派到社区工作5个月后，云南省曲靖市陆良县同乐街道朝阳社区党建引领基层治理工作队队长念春华感慨，“干好社区工作可真不容易！”

去年秋天，念春华看到市里下发的职级干部下沉社区通知，没犹豫就报了名——自己作为改任职级干部，长期在派出所任职，群众经验丰富，应该能更好发挥作用。

念春华和工作队走遍社区每个角落，走访每一户居民，成了群众口中的“念同志”，朝阳社区党委副书记杨秀芬夸工作队是社区工作的“及时雨”：社区人手增加了，日常工作压力减轻了，可以腾出更多时间来为群众办实事。

不仅是朝阳社区，曲靖市整合驻村工作队队员、市县职级干部和年轻干部、乡镇(街道)干部资源，向1688个村(社区)全覆盖选派基层治理工作队队员5147名，全面参与乡村振兴、基层治理和重点项目等工作。

如果说下派党建引领基层治理工作队是给村(社区)干部做增量，那么编制动态调整则进一步盘活了乡镇(街道)干部资源存量。

随着人口流动和行政区划调整，不少城区街道人口大幅度增加、基层工作量翻倍，但人员编制并未增加；同时，有的农村乡镇人口少了、基层工作量小了，编制并没有减少，出现了局部编制不均衡。对此，曲靖市

核心阅读

党的二十大报告提出，“推进以党建引领基层治理”。

云南省曲靖市以基层党建为引领，着力破解乡村一级人少事多等矛盾，推动干部往下沉、负担往下减、权力往下放，为乡、村两级赋权扩能减负，整体提升城乡基层治理效能。

推动跨地区、跨部门、跨层级动态调整编制，按乡镇(街道)人口规模等因素合理核定编制总量，对达不到编制总量要求的及时进行调整，实现编制资源向基层倾斜。明确乡镇(街道)编制数不低于县(市、区)编制总量的12%，每个乡镇(街道)行政编制数不低于20名。截至2022年底，曲靖市共调剂973名事业编制下沉乡镇(街道)，平均每个乡镇(街道)增加了7名编制。

织密基层治理网，调动群众积极性也是重要方面。“要善于调动群众积极性。”沾益区菱角村党总支书记李现友说，以往不少农户为了防盗，安装的监控只对自家院内，通过网格员上门动员，不少群众将监控范围调试扩大到村内公共区域，不仅“能看自家院”，同时还能“守好我们村”。

清牌子、减担子——
推进负担往下减

“我一个人生病在家，现在停电了不方便，怎么办？”前不久，曲靖市麒麟区白石江街道幸福社区居民王艳娇在社区微信群里求助，求助信息一发布，幸福社区网格员冯永红马上回应并协调办理，王艳娇家很快通电。

“通过清牌子、减担子，基层‘属地管理’事项少了，到社区的考核、检查、评比事项也少了，让我们有了更多时间和精力去服务好辖区群众。”幸福社区党委书记陈梅丽说。

曲靖市通过“清牌子”“减担子”“强里子”等举措，切实为村(社区)组织减负赋能增效。为从源头上破解“万能村(居)委会”“村(社区)万能章”等问题，曲靖市对村(社区)减机构牌子、减职责牌子等，平均每个村(社区)精简10个左右；同时制定村(社区)工作事项准入清单13类43项，让村(社区)干部能够把更多时间用在服务群众上。

家属因工作外出无法照顾老人、独居残疾人需要送水、老年住户家庭卫生条件差需要打扫清理……大事小情，社区居民在群里“有难便开口”，社区党员干部“有事主动帮”，无论是线上还是线下办事服务，减负以后，社区党员干部在为民服务方面更加积极主动。

曲靖市按照职责法定、权责一致的原则，建立权责清单管理制度和运行机制，全面梳理乡镇(街道)行政权力事项清单、公共服务事项清单、“属地管理”事项责任清单。清单之外确需交由乡镇(街道)承担的临时性、阶段性职责和工作任务，需征求乡镇(街道)意见后按程序报县委政府批准，切实为基层减负。曲靖市委基层党建办主任缪祥多表示：“清单制其实是责任划分机制。不属于乡镇(街道)的清单事项，部门担责、乡镇(街道)

负责，从制度上为乡镇(街道)减负。”

优设置、巧整合——
助推权力往下放

“‘南片区’综合开发项目是件棘手事，没想到这么快就开工建设了！”陆良县中枢街道党工委副书记李武高说，综合开发项目启动流程繁多，有的审批事项涉及多个部门，而部门间协同联动不足，容易出现来回跑、反复跑的情况。

曲靖市聚焦部门易推诿、乡镇难协调的问题，着力破解县乡间、部门间协作壁垒，推进县乡一体、协同发力的“一件事”模块化运行改革。通过“街乡点单、模块即办”，重塑条块融合的组织框架和职能体系，整合县域资源力量、联动处置疑难事项，推动县乡联动联动，集成办理基层治理难点问题。目前，全市已初步梳理出10余项“一件事”共性目录清单，在各个县(市、区)分类试点、逐步推开。

不仅是“一件事”模块化运行改革，曲靖市还优化乡镇(街道)机关事业单位设置，提高办事效率。推行“一支队伍管执法”改革，下放行政执法及审批事项共26项，有效解决了过去城市管理、市场监管、文化市场、农业农村等方面的执法难题。

为推动考评权限下沉，曲靖市赋予乡镇(街道)对县级职能部门履行“一件事”模块化运行、“吹哨报到”等县乡协同责任考评权。县级职能部门派出执法人员的年度考核，由职能部门和乡镇(街道)共同负责，原则上双方考核权重各占50%，推动县乡干部心往一处想，劲往一处使。

曲靖市委常委、市委组织部部长李垠表示：“只有把党的组织优势转化为治理优势，才能更好破解基层治理面临的难题，提升治理效能。”

(上接第一版)

李克强说，当前经济增速回升向好，金融系统要继续提升服务实体经济水平，这关系市场预期，稳定的预期是市场经济的“硬通货”。要深入落实稳经济一揽子政策和接续措施，加大金融对扩大消费和有效投资、优化结构的支持，改善民营经济和中小微企业融资环境，防范化解金融风险，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

刘鹤、何立峰参加上述活动。

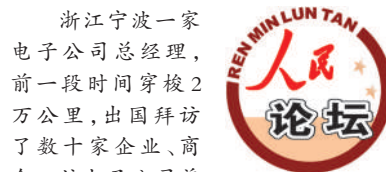
加强优质科技资源有效集成和保护 海南设立首批9个省级资源平台

本报海口1月31日电 (记者孙海天)近日，海南省科技厅发布关于设立首批海南省资源库/数据中心(简称“省级资源平台”)的通知，决定批准“国家热带植物种质资源库”等9个资源平台为首批省级资源平台。

据了解，首批9个省级资源平台分别为：国家热带植物种质资源库、海南省南药基因资源库、海南省热带农业农村数据中心、海南省热带作物离体资源库、海南省热带农业微生物种质资源库、海南省食蟹猴资源库、海南省大型真菌资源库、海南省热带传染病生物样本资源库、海南省油棕种质资源库。

据介绍，该省级资源平台属于科研基础支撑与条件保障类的科技创新平台，面向海南省科技创新、经济社会发展和创新社会治理等需求，有助于加强优质科技资源有效集成和保护，提升科技资源使用效率，为科学研究、技术进步和社会发展提供网络化、社会化的科技资源共享服务。

未来，海南省级资源平台将主要围绕热带作物及特色学科领域资源数据的建设与挖掘利用等方向，通过整合数据资源，重点开展海南省主要热带作物全产业链大数据及农业农村科技基础数据的采集、监测分析、开发利用、保护管理工作，数据赋能海南自贸港建设，促进海南农业产业转型升级。



浙江宁波一家电子公司总经理，前一段时间穿梭2万公里，出国拜访了数十家企业、商会。该电子公司曾遭遇多次生存挑战，但都不言放弃，一次次迎难而上，如今不仅成功与老客户重新建立感情，还打开了新市场，结识了新客户，签订了新订单，成功化危为机、迎来新生。谈及这段经历，这名总经理感慨：企业发展如同逆水行舟，不进则退，只有勤奋努力，才有面向未来的信心与底气。他的话语体现出昂扬斗志，也道出了无数人的心声：明天的中国，奋斗创造奇迹。

实干成就梦想，奋斗铸就辉煌。回顾过去一年，在北京冬奥盛会上，广大志愿者热情奉献，冰雪健儿驰骋赛场；神舟十三号、十四号、十五号接力腾飞，中国空间站全面建成，中国人自己的“太空之家”遨游苍穹；扛稳粮食安全重任，亿万农民稳面积、战旱涝、防病虫害，“过五关斩六将”夺丰收……战胜一个个挑战，取得一项项成就，靠的是辛勤付出和汗水，靠的是“点点星火，汇聚成炬”。正如习近平总书记所强调的：“只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地，埋头苦干，积跬步以至千里，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。”

“人生天地间，长路有险夷。”幸福是奋斗出来的，成功总是属于积极进取、不懈追求的人们。小康梦、强国梦、中国梦，归根到底是老百姓的“幸福梦”，奋斗和实干都是筑梦圆梦的底色。应该看到，人间万事出艰辛，越是美好的梦想，越需要付出艰辛努力，越需要知重负重、砥砺前行。一切办法，只有在实干中才能付诸实施；一切问题，只有在实干中才能逐步解决；一切机遇，只有在实干中才能牢牢抓住。只要我们保持定力，鼓足干劲，坚持奋斗，就一定能够逢山开路、遇水架桥，在攻坚克难中创造新的成绩。

在去岁年底举行的中央经济工作会议上，习近平总书记作出“明年经济运行有望总体回升”的战略判断。我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变也不会变。随着优化疫情防控措施不断推出、稳经济一揽子政策落地见效，我们已经挺过最困难时刻，发展的有利因素增多。我国完整的产业体系仍在，强大的生产能力仍在，超大规模市场优势仍在，宏观层面的整体向好，将为每个人的奋斗提供依托。在新的一年里，爬坡过坎、闯关夺隘，我们有信心更有条件，有底气更有能力。

顺势而为，乘势而上。党中央高效统筹疫情防控和经济社会发展，出台一揽子政策，给奋斗者鼓劲、为实干者撑腰。企业贷款加权平均利率进一步降低，达到改革开放40多年来最低水平；提前下达耕地地力保护补贴，帮助农户有序开展农业生产；发放临时救助金，为生活暂时陷入困境的群众解决燃眉之急……宏观政策靠前发力、持续加力，微观措施加快落地、精准有力，为每个人的奋斗、每个企业的发展提供广阔舞台。亿万人民风雨无阻向前进、撸起袖子加油干，用足用好政策红利，把潜在机遇转化为发展势能，必将创造更美好的未来。

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。正视困难，苦干实干，以时不我待的紧迫感投入生产生活，就一定能在战胜困难中赢得先机，为经济社会发展注入澎湃动力，用一往无前的顽强拼搏让明天的中国更美好。

事虽难，做则必成

尹双红



寻找最美乡村·旧州村

壮乡山村 绣球传情

本报记者 庞革平

旧州村，位于广西壮族自治区靖西市南面，距城区约10公里。旧州村群山环抱，清澈的河流蜿蜒而过，立于河中的文昌阁以及村里别具特色的“绣球街”，构成这里独特的风光。

这里民风朴实，壮族风情浓郁，以制作传统工艺品绣球而闻名。旧州村500多户人家，每家每户都会有人会制作绣球，全村年产绣球30多万个，产品畅销各地，远销国外。2012年，靖西壮族绣球制作技艺被列入自治区级非物质文化遗产代表性项目名录。

近年来，当地持续保护和改善生态环境，利用绣球制作技艺发展旅游及相关产业，推动乡村振兴。2020年，旧州村入选第二批全国乡村旅游重点村名单。



图①：山村远眺。 赵京武摄(人民视觉)
图②：选购绣球。 赵京武摄(人民视觉)
图③：制作绣球。 赵京武摄(人民视觉)

欢迎投稿，邮箱：findzmx@163.com。
版式设计：蔡华伟

求是 QIUSHI

中国共产党中央委员会主办

编辑：求是杂志编辑委员会 出版：求是杂志社

2023·03 总第832期
2月1日出版(半月刊)

全面从严治党探索出
依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径
习近平
把党的伟大自我革命进行到底
本刊编辑部
深入推进新时代党的建设新的伟大工程
本刊评论员
一刻不停推进全面从严治党
本刊评论员
推进“两个结合”谱写马克思主义中国化时代化新篇章
中共中央党校(国家行政学院)校(院)务委员会
弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系
中共中央党史和文献研究院院务会理论中心组
让青春在新时代绽放绚丽之花
共青团中央书记处理论中心组
深刻领会“六个必须坚持”继续推进实践基础上的理论创新
中国社会科学院党组
推进中国式现代化在河北展现美好图景
倪岳峰
奋力谱写中国式现代化的云南篇章
王宁

构建中国人权话语 讲好中国人权故事 慎海雄
坚持创新发展 全面建设核工业强国 余剑锋
增强实现中华民族伟大复兴的精神力量 沈壮海
新时代新征程新伟业(五)
“我们是城市‘美容师’” 本刊记者 盛 玮
楼宇党建工作有成效
本刊记者 吴晓迪 解放日报记者 杜晨薇
勇攀水电科技新高峰
本刊记者 陈有勇 中国三峡工程报记者 王 磊
涵养新时代共产党人的良好家风(党员来信) 刘忠培
团结奋斗创造美好明天(党刊精选)
《中国纪检监察》评论员
经济社会发展统计图表:2022年国民经济主要指标
国家统计局
奋力担当作为的优秀基层党员干部邱军、孙丽美(英模人物)