

民生视线·发展多层次、多支柱养老保险体系(下)

多棱镜

创新服务和产品形态,满足人民群众多样化养老需求

商业养老险为老年生活添保障

本报记者 屈信明

农业转移人口市民化对于提升城镇化质量、释放国内需求的巨大潜力、构建新发展格局具有重要作用

党的二十大报告提出,推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。目前,我国约有3亿农村人口通过就业、就学等方式转入城镇,成为新市民。促进有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化,是新型城镇化的首要任务。

农业转移人口市民化对于提升城镇化质量、释放国内需求的巨大潜力、构建新发展格局具有重要作用。让更多农业转移人口融入城市,有利于稳定城市产业工人队伍,提高其就业稳定性和收入水平,扩大中等收入群体规模,支撑我国经济保持中高速增长。与此同时,农业转移人口市民化也会带动住房、教育、养老、医疗和休闲娱乐等方面的需求,从而拉动城市基础设施和公共服务设施的投资,有望从消费与投资两个方面释放出巨大的内需潜力。

党的十八大以来,我国农业转移人口市民化的数量和质量都有了显著提升。近10年来,我国有1.3亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。到2022年末,全国常住人口城镇化率达到65.22%,比上年末提高0.5个百分点。基本公共服务覆盖范围和均等化水平显著提高,2021年全国义务教育阶段随迁子女在公办学校就读、享受政府购买民办学校学位服务的占比达到90.9%,更多农业转移人口在城市里无忧打拼、安心奋斗。

当前随着经济社会的发展,农业转移人口市民化也体现出新的特点,正转向质量提升阶段。“进城”的意义,不仅是一人闯天下,找到谋生的门路,而是希望阖家进城生活,权益更有保障。面对现实的迫切需求,要着力提高农业转移人口市民化质量,坚持存量优先、带动增量,深入推进以人为核心的新型城镇化战略。

进一步深化户籍制度改革,完善城镇基本公共服务提供机制,让农业转移人口“进得来”“留得住”。近年来,我国城市落户门槛继续降低,城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消,城区常住人口300万以上城市的落户条件有序放宽。想进“进得来”,还要让他们“留得住”。农业转移人口市民化是一项复杂的系统工程,不只是简单的户籍变更。今后应继续畅通传统农业转移人口举家进城落户渠道,并将户籍制度改革与完善基本公共服务均等化提供机制结合起来,建立健全经常居住地提供基本公共服务制度,让新市民也能享有同城镇居民一样的公共服务。

进一步健全配套政策体系,提高农业转移人口劳动技能素质,让转移人口“有发展”“能融入”。农业转移人口市民化的过程,不只是生活空间的转移、户籍身份的转化,也是生活方式、文化观念等多方面的转变,要让他们看到在城市生活长久的希望,增强在城市的价值感、归属感。为此,需要大力加强对农业转移人口的劳动技能培训,强化人文关怀,不断提高他们的职业技能和社会参与水平。与此同时,农业转移人口市民化配套政策也需要进一步健全。如完善财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩相关政策,需要统筹考虑,协调推进。

民生服务港

居家用火用电 注意消防安全

本报记者 邱超奕

时值寒冬,居民用火用电大幅增加,冬季也成为火灾事故多发的时期。据统计,近5年,我国平均每年冬季发生火灾20.4万起,占全年的57.2%,明显高于夏季季节。居家用火用电时,居民应注意哪些风险隐患?火势较大时,如何获救逃生?

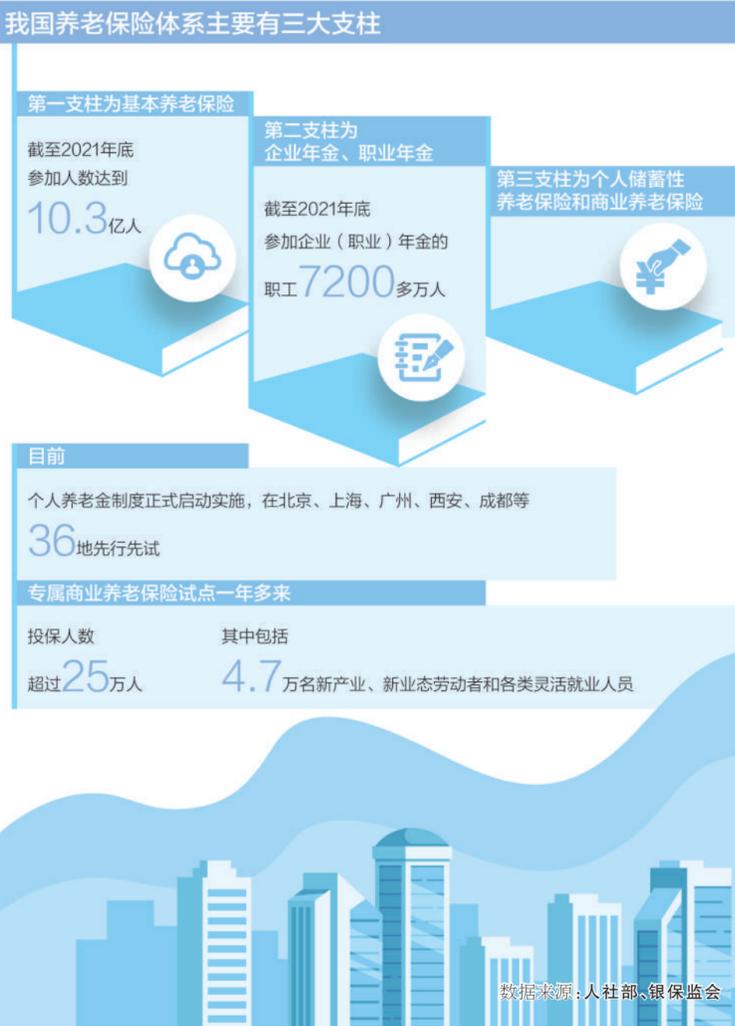
“总的来说,居家防火应做到‘三清三关’,定期清理楼道、清理阳台、清理厨房,人离开时关火源、关电源、关气源。”重庆市渝中区消防救援支队高级工程师李冬梅介绍,通过自查自改,居民可以尽早消除大部分火灾隐患。一方面应仔细检查,比如检查电线和插座老化情况,查看厨房是否有燃气泄漏,及时清理油烟机油渍等。另一方面要规范行为,比如不私拉乱接电线,电器取暖时要与家具等可燃物保持安全距离,教育儿童不玩火,确保打火机物品远离儿童。另外,应杜绝在室内给电动自行车充电。

李冬梅提醒,如在家中遇到火情,居民应尽快拨打119。对于小火,可在确保安全的前提下尽早扑灭,比如油锅起火可用锅盖覆盖,电气火灾则首先应切断电源;如遇火势加大,在楼梯间无烟气时,可将毛巾打湿遮住口鼻,弯腰至1米以下高度疏散楼梯逃生;如遇大量浓烟或明火,切忌慌乱逃生,应打湿棉被或衣物堵住房门缝隙,减缓烟气进入,同时尽快向外求救。身处高层建筑时,靠近避难层的人员可通过楼梯间进入避难层呼救并等待救援。

本版责编:李心萍
版式设计:张丹峰

加快农业转移人口市民化

张桂文



作为“第三支柱”养老保险的重要探索,专属商业养老保险是一种以养老保障为目的,领取年龄在60周岁及以上、领取期不短于10年的个人养老金保险产品。

近年来,我国相继在浙江、重庆等地开展专属商业养老保险试点。今年1月1日起,银保监会又推动养老保险公司商业养老金业务在10个省(市)试点。

专属商业养老保险有哪些特点?如何做强“第三支柱”养老保险?记者进行了采访。

创新服务和产品形态,满足人民群众多样化养老需求

投保交费方式灵活,更加贴合百姓养老实际需求

为健全多层次、多支柱养老保险体系,近年来我国持续开展各种试点探索。

“发展商业养老金融,创新服务和产品形态,有利于满足人民群众多样化养老需求,也能够提供更多满足不同偏好的金融产品。”银保监会有关负责人说,银保监会先后启动专属商业养老保险、养老理财产品、特定养老储蓄等试点,取得积极成效。

今年1月1日起,养老保险公司商业养老金业务开始试点。该负责人表示,通过试点将进一步丰富商业养老金融产品供给,有利于促进“第三支柱”养老保险规范发展。

什么是商业养老金业务? “商业养老金业务是养老保险公司为个人客户开立商业养老金账户,并提供账户管理、养老规划、资金管理和风险管理等服务的创新型养老金融业务。”中国人寿养老保险股份有限公司有关负责人表示,商业养老金业务在保险法框架下,帮助客户提前谋划未来老年生活并预先安排养老储备,兼顾客户长期储备和中期流动性,具有专属性、普惠性、平衡性和长期性的特点。消费者可通过参加商业养老金获得一站式、专业性的综合养老金金融服务。

如何实现长期储备与流动性的平衡?业内人士介绍,商业养老金账户采取“双账户”管理模式,即锁定养老子账户和持续养老子账户,以满足不同年龄客户差异化养老资金储备需求。

“商业养老金锁定账户好比是‘保险箱’,为客户妥善保管长期养老储备;持续账户则是‘零钱包’,在储备同时兼顾客户教育、赡养、购房等当期流动性诉求,临近领取时‘零钱包’储备也可转入‘保险箱’。”中国人寿养老保险股份有限公司有关负责人说。

与个人养老金相比,商业养老金业务有何不同?

“商业养老金是面向广大人民群众的普惠性、创新性个人商业养老金融业务,是‘第三支柱’养老保险的组成部分,对个人养老金制度发展具有支持和补充作用。”银保监会有关负责人介绍,通过试点,将探索利用多渠道开展商业养老金业务,更全面地覆盖广大人民群众,特别是新就业形态从业人员和灵活就业人员,并允许企事业单位以适当方式依法合规为个人提供缴费支持。

“商业养老金采取市场化、法治化运作,个人自愿参与,与个人养老金制度协调发展。在个人养老金每年缴纳额度有一定上限的情况下,商业养老金业务有利于更充分地满足投资者更高的个人养老资金配置需求。”王向楠说。

发挥养老保险产品专业优势,为消费者提供全方位养老服务

专家表示,随着“第三支柱”养老保险建设稳步推进,金融机构发挥各自所长,增加养老服务供给,有利于形成良性竞争格局。

南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来建议,保险行业应充分发挥专业优势,为消费者提供全方位的养老服务。

“保险业应进一步完善产品运行机制,发挥经验优势,着力提升长期养老资金的投资收益率。同时,可探索养老金融产品与养老服务的有机结合,更好满足消费者需求。”王向楠说。

同时专家表示,一些消费者对养老“第三支柱”的认识相对不足,主动制定养老规划的意识、专业知识还有待提升。对此,有关部门及金融机构需持续加大有关政策措施的宣介

前不久,重庆市合川区的周阿姨为自己购买了一份专属商业养老保险产品。“我今年40多岁,从事家政工作,灵活性较大,经常在不同的家政平台、雇主家中做工。虽然现在收入比较稳定,但也要想办法为养老添份保障。”

专属商业养老保险的推出引起了周阿姨关注。“投保交费方式很灵活,既能按年或月定期交费,也能不定期灵活交费。”周阿姨发现,养老金领取方式也很灵活。可以选择终身领取或限期领取,起始领取年龄也能按自己需求设定。产品还提供了失能护理保险金等保障,让晚年生活更踏实。最终,周阿姨选择每年缴费3万元,今后打算根据收入情况再做调整。

浙江省嘉兴市的自由撰稿人钱彬也投保了一份专属商业养老保险。“挣得多时可以多交一些保费,收入少了就少交一些,还能根据自身需求动态调整投资组合,平衡收益与风险,很适合我们这些灵活就业人员。”他说。

2021年6月,我国在浙江省和重庆市开展专属商业养老保险试点。2022年2月,银保监会发布《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》,将试点区域扩大到全国范围。银保监会发布的数据显示,专属商业养老保险试点一年多来,投保人数超过25万人,其中包括4.7万名新产业、新业态劳动者和各类灵活就业人员。

专属商业养老保险为何受欢迎?专家介绍,除了交费方式灵活,保障属性突出是其优势所在。

“专属商业养老保险在领取年龄、积累期、领取年限以及退保规则等方面作出一定的要求,更加贴合百姓养老的实际需求。”中国社科院保险与经济发展研究中心副主任王向楠说。

保障期限可保终身。王向楠介绍,目前我国的年金保险以定期产品居多,保障终身的养老保险产品相对较少。随着人们生活水平和平均寿命提高,可终身领取的专属商业养老保险产品填补了供给“短板”,具有较好的市场前景。此外,产品将领取期锁定在60周岁及以上,通过长期积累的制度设计,能为投保人提供更好的养老保障。

预期收益相对稳健。业内人士表示,专属商业养老保险采取积累期“保证+浮动”收益模式,提供进取型、稳健型两种账户,投资者可以根据自身偏好选择两个账户的资金配置比例。

新视点·民生改善在身边

河北沧州老旧小区改造全程问需于民、问计于民、问效于民

小区颜值美了 生活品质高了

本报记者 史自强

破旧的街道变得整洁,杂草丛生的绿化带焕然一新,房屋外墙穿上“新衣裳”……临近新春,河北省沧州市新华区益民社区大化三区小区焕然一新。看到家园越变越漂亮,小区居民欣喜之情溢于言表,忙着购置彩带、气球,排练舞蹈,庆祝“老家变新家”。

“小区改造后,颜值上来了,生活品质提升了,心情大不一样。”居民杨丽霞边走边感叹。大化三区小区位于沧州市东郊城乡结合部,建于上世纪90年代,共15栋楼,原属于企业,后交由新华区管理。远离市区,再加上经费紧张,小区年久失修,管理松散。2022年,大化三区被沧州市列入老旧小区改造项目,

居民们高兴地奔走相告。

但问题随之而来:改什么、怎么改?沧州市老旧小区改造办公室负责人张建华说,沧州市主城区老旧小区不少,每个小区的情况都不一样,如果都套用一个模式,可能改完之后的小区“好看不好用”,产生新问题。

沧州市按照“因地制宜、一区一策”的原则,在改造工作中充分尊重居民意愿,让群众“唱主角”。改造前,问需于民,通过发放问卷、举行座谈会等,征求居民意愿,把居民“最关心、最直接、最现实”的诉求纳入改造内容。改造中,问计于民,选取居民代表参与施工监督和安全管理,怎么改让居民献计献

策。改造后,问效于民,开展居民满意度测评,满意度超80%,才能对项目竣工验收。

杨丽霞在大化三区生活了20多年,既是楼长,也是热心居民,平时善于收集邻里意见。“改造前我就在座谈会上提出,墙皮脱落、路面坑洼,这些‘面子’问题必须解决。另外,改造不单单是翻新,小区最缺一个休闲广场,土堆地、杂草地、菜地这些区域,应该好好归置,为建设广场腾出空间。”杨丽霞说。

居民代表你一言、我一语,为小区改造出谋划策。在大伙儿的期待中,大化三区老旧小区改造开始了。家门口前的施工,居民们现场看、现场议,杨丽霞和社区干部们现场

听、现场记,及时沟通,动态调整改造项目。

“方案原计划是在14号楼、15号楼之间设置一个带座位的小型休闲区。但在施工过程中,居民们发现了新问题:休闲区距离楼体太近,人多聚集时的噪声可能影响一楼居民休息。后来做了调整,把休闲区重新安置在了更加开阔的区域。”杨丽霞说。

健身娱乐设施不足,在改造过程中补配增添;新设的展览墙造型不够美观,重新设计完善……大化三区小区改造项目多了一些“居民定制”、“群众微心愿”一项项实现。

汇民智、解民忧,民生项目共商共建共管。“让居民们就像装修自家房子一样,参与小区改造,激发参与基层治理的积极性和主动性。”益民社区居委会副主任李红说。

处处考虑群众、在乎群众,体现在一个细节中。施工现场悬挂安全警示标牌,夜间增设安全警示灯,及时清运施工产生的建筑垃圾,最大限度减少施工对居民生活的影响……

据介绍,2022年沧州市共改造270个老旧小区,惠及3.2万余个家庭。2023年还将继续改造87个老旧小区,切实提升群众的幸福感和获得感。