

# 为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

王昌林



## 核心阅读

把中央经济工作会议精神落到实处,要坚持系统观念、守正创新,从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

去年底召开的中央经济工作会议,是在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期召开的一次重要会议。习近平总书记在会上发表重要讲话,总结2022年经济工作,分析当前经济形势,部署2023年经济工作,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步定向领航。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深入贯彻落实中央经济工作会议精神,坚定发展信心,把握正确工作方法,推进各项重点任务落实落地,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

## 2022年我国经济运行总体平稳,发展成就难能可贵

2022年,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行,统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,加大宏观调控力度,积极应对超预期因素冲击,我国经济经受住了严峻考验,国内生产总值突破120万亿元,经济运行总体平稳,发展质量稳步提升,发展成就难能可贵。经济增长回稳向好。2022年一季度,我国经济增速达到4.8%,实现良好开局。受全球市场波动加剧和疫情等因素影响,二季度我国经济增速回落至0.4%。面对复杂严峻的国内外形势,党中央、国务院及时出台了扩大

内需、助企纾困、保障民生等稳经济一揽子政策措施,促进三季度经济增速快速回升至3.9%。2022年,我国经济增长3.0%,实现了回稳向好。发展质量稳步提升。2022年,规模以上工业增加值同比增长3.6%,高技术制造业增加值同比增长7.4%,新能源汽车、移动通信基站设备等产品产量同比分别增长97.5%、16.3%,经济高质量发展取得积极进展。投资结构发生积极变化,制造业、基础设施投资保持较快增长。2022年,基础设施投资同比增长9.4%,制造业投资同比增长9.1%,高技术制造业和高技术服务业投资分别同比增长22.2%、12.1%。

出口保持较快增长。2022年,受逆全球化、疫情冲击、能源和粮食等商品价格上涨等因素影响,全球货物贸易增长趋缓,欧元区、日本等经济体纷纷出现贸易逆差。在这样复杂严峻形势下,我国出口仍保持较快增长,殊为不易。2022年,我国货物进出口总额同比增长7.7%。其中,出口增长10.5%,这是在2021年出口增长21.2%的高基数基础上、在美国对我部分商品继续加征关税的情况下实现的,充分说明我国出口具有强大韧性。贸易结构继续优化,一般贸易、民营企业、机电产品出口比重上升,汽车出口成为新的增长点。

物价保持基本稳定。2022年以来,全球许多国家消费价格指数(CPI)同比大幅上涨。如,美国连续6个月CPI同比上涨8%以上,处于近40年来的历史高位;欧元区CPI持续攀升,10月、11月、12月分别达10.6%、10%、9.2%,创欧盟成立以来历史新高;一些发展中国家更是出现恶性通货膨胀。与其形成鲜明对比的是,2022年我国CPI同比仅上涨2.0%,12月更是降到1.8%,物价保持基本稳定。

民生和安全发展得到有效保障。2022年,我国就业形势基本稳定,全年城镇新增就业1206万人,超额完成1100万人的全年预期目标任务。克服国际粮食、能源等大宗商品价格波动加剧和国内干旱、洪涝等自然灾害影响,有力保障了粮食能源安全和产业链供应链稳定,全年粮食产量继续保持1.3万亿斤以上,煤炭、油气实现稳产增产。

## 我国经济长期向好的基本面没有变

从短期看,2023年我国经济整体好转具备有利条件。一是随着疫情防控措施不断优化,场景式消费、接触性消费等将较快恢复增长,消费将持续恢复。二是基础设施投资和制造业投资将继续保持较快增长,同时随着一系列政策措施的出台实施,房地产等的市场预期和信心也会逐步回升。三是2022年以来实施的一系列政策效应持续显现,2023年还将继续出台稳增长稳就业稳物价的政策,必将进一步

促进经济恢复发展。2022年经济增速基数较低,也有利于2023年经济增速回升。

从长期看,我国经济长期向好的基本面没有变。我国劳动年龄人口接近9亿人,人才红利正在快速形成和释放;储蓄率仍然较高,投资增长具有有力支撑;拥有全球最大规模的中等收入群体,超大规模市场潜力不断释放;产业链供应链体系完整、韧性较强;产业数字化、智能化、绿色化转型稳步推进,战略性新兴产业快速发展壮大;物价水平、财政赤字率和债务率不高,实施积极财政政策和稳健货币政策有较大空间。综合来看,目前我国经济潜在增长率仍处在5%—6%的区间,经济回升向好具有坚实基础。

当前,虽然我国经济发展面临一些困难挑战,经济恢复的基础尚不稳固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,保持出口增长和保障产业链供应链稳定、粮食和能源安全等面临较大压力,但是我国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有变。只要以既定目标为战略指引,守正创新办好自己事情,就能牢牢把握发展和安全主动权。综合来看,我们完全有条件、有能力推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长。

## 纲举目张做好工作,推动高质量发展取得新成效

在去年底召开的中央经济工作会议上,习近平总书记深刻指出:“明年经济工作千头万绪,要从战略全局出发,抓主要矛盾,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,抓住重大关键环节,纲举目张做好工作。”中央经济工作会议明确了2023年经济工作的总体要求、政策取向、重点任务。把中央经济工作会议精神落到实处,要坚持系统观念、守正创新,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需,更好统筹经济政策和其他政策,更好统筹国内循环和国际循环,更好统筹当前和长远,从战略全局出发,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,纲举目张做好工作,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

着力扩大国内需求。总需求不足尤其是消费需求下降是当前经济运行面临的突出矛盾。在外需减弱的背景下,必须大力实施扩大内需战略,把恢复和扩大消费摆在优先位置,从恢复消费场景、引导消费预期、增强消费能力三个方面着手,稳步恢复餐饮服务、文化旅游等接触性

消费,支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗等消费,促进社会消费品零售总额回归正常增长水平。发挥投资对稳增长的关键作用,通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资,保持固定资产投资稳定增长。

加快建设现代化产业体系。从国际看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,逆全球化思潮抬头,叠加新冠疫情、地缘政治冲突、大国博弈加剧等多种因素影响,全球劳动密集型产业、先进制造业、高技术产业以及能源资源版图正在加速重构。从国内看,我国生产要素和需求条件发生边际性、趋势性变化,产业发展正进入爬坡过坎、新旧动能转换的关口期。必须高度重视稳定产业链供应链和保障粮食粮食安全,支持企业更新改造,提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力,稳住先进制造业发展基本盘;聚焦自立自强,切实加强关键核心技术攻关;加快培育壮大新能源、人工智能等新兴产业,勇于开辟新领域、制胜新赛道;加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产,提升国家战略物资储备保障能力;实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

切实落实“两个毫不动摇”。受疫情等因素影响,一些民营经济、中小微企业生产经营困难较多,发展预期偏弱,信心不足。要始终坚持“两个毫不动摇”,既深化国资国企改革,提高国有企业核心竞争力;又不断优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来,从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

更大力度吸引和利用外资。目前,我国在吸引和利用外资方面的综合优势仍然十分突出。同时,受劳动力成本上升等因素影响,利用外资也面临较大压力。必须采取有力措施,通过扩大市场准入、落实好外资企业国民待遇、推进制度型开放等措施,加大现代服务业、高技术产业等领域利用外资力度,提升贸易投资合作质量和水平。

有效防范化解重大经济金融风险。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生,必须增强系统观念和底线思维,牢牢守住不发生系统性风险的底线。要防范化解房地产市场风险,既从供给端扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作,满足行业合理融资需求;又从需求端着力改善预期,扩大有效需求,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解中小金融机构、地方政府债务等领域风险,加大存量债务处置力度,坚决遏制增量、化解存量。

(作者为中国宏观经济研究院院长)

党的二十大报告提出:“加快建设海南自由贸易港,实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。”海南自由贸易港法的实施为加快海南自由贸易港建设提供了坚强法治保障。认真学习贯彻党的二十大精神,加快建设海南自由贸易港,需要进一步完善配套地方性法规,加快构建以海南自由贸易港法为基础、以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

加强地方立法是加快建设海南自由贸易港的迫切需要。习近平总书记指出:“要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实,把制度集成创新摆在突出位置”。推进制度集成创新,对制定服务海南自由贸易港建设的配套地方性法规提出了紧迫要求。首先,以地方性法规的形式将制度集成创新成果巩固下来,有助于彰显海南自由贸易港法和自由贸易港制度的权威性,保持自由贸易港制度的稳定性,增强投资者对海南自由贸易港建设的信心。其次,制定配套地方性法规,对海南自由贸易港建设作出细化规定,是营造国际一流的自由贸易港法治环境的客观要求。第三,制定配套地方性法规,也是推动和保障海南自由贸易港建设高质量发展的重要举措。依据海南自由贸易港法授权,海南省人大常委会已先后制定22部相关地方性法规,出台配套实施方案50多项,但与加快建设海南自由贸易港的实际需要相比,相关立法任务依然艰巨繁重。

准确把握制定配套地方性法规的实践要求。推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程。习近平总书记强调:“要坚持中国特色社会主义制度不动摇,牢牢把握中国特色社会主义这个定性。”在海南建设中国特色社会主义自由贸易港是一项全新的探索,既没有先例可循,也不能简单照搬西方自由贸易港发展模式。建立自由贸易港法治体系,制定配套地方性法规,必须牢牢把握中国特色社会主义这个定性,坚持中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度,在方向性和大是大非问题上保持清醒和定力,确保始终沿着正确方向推进地方立法。海南建设自由贸易港要体现中国特色、符合中国国情、符合海南发展定位。同时,要学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法,对接国际高标准经贸规则,通过制定配套地方性法规,推动商品和要素流动型开放与规则、规制、管理、标准等制度型开放,服务“分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系”的目标。海南自由贸易港建设涉及领域多、时间跨度长,改革任务重,制定配套地方性法规必须坚持系统观念,加强统筹谋划,紧跟海南自由贸易港建设进程,坚持问题导向,坚持急需先立,坚持立改废释并举,确保各项地方立法密切契合、协调推进。

围绕重点任务推动地方立法工作高质量发展。习近平总书记指出:“面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的。”坚持系统观念,统筹全局、突出重点,才能以重点突破带动整体工作推进。强化海南自由贸易港建设的地方立法保障,要紧紧围绕海南自由贸易港建设总体方案提出的11个方面的制度设计任务,用好海南自由贸易港法作出的立法授权,落实海南自由贸易港法关于海南省人大及其常委会可就贸易、投资及相关管理活动制定法规的有关规定,紧扣海南省“一本三基四梁八柱”战略框架和海南自由贸易港建设八项重点任务,加快地方立法,搭建“10+N”制度框架。其中,“10”是指以海南自由贸易港建设总体方案为基础的10部地方性法规,涵盖实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动以及知识产权保税、税收、商事纠纷化解、营商环境等方面的内容;“N”是指针对上述地方性法规明确的重要制度制定若干具体实施细则。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,建立高质高效制定“10+N”地方性法规的工作机制,完善地方性法规立项、起草、论证、协调、审议、风险评估等工作流程,全面提高地方立法质量和效率。更加重视运用“小切口”“小快灵”方式进行立法,采取“一事一法”“一项改革一立法”的方式靶向精准立法,增强地方立法的针对性、适用性、可操作性。

(作者为海南省人大常委会原副主任)

## 听得懂、能领会、可落实

# 不断增强党的二十大精神基层宣讲效果

李艳丰

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务,事关党和国家事业继往开来,事关中华民族伟大复兴。全国各地贯彻落实党中央部署要求,广泛开展面向基层的面对面、互动化、分众化宣讲活动,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,推动党的二十大精神在基层落地生根。基层宣讲要“准”,确保内容“有根有据”。习近平总书记指出:“学习贯彻党的二十大精神,要在全面学习上下功夫。只有全面、系统、深入学习,才能完整、准确、全面领会党的二十大精神,对是什么、干什么、怎么干了然于胸,为贯彻落实打下坚实基础。”基层宣讲要以习近平总书记“五个牢牢把握”重要要求为根本遵循,全面准确把握党的二十大精神重大意义和提出的重要思想、重要观点、重大论断、重大举措,深入阐释好习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求,引导广大基层群众深刻领会党的二十大精神的理解更加深入。

基层宣讲要“实”,确保过程“有滋有味”。习近平总书记指出:“党的二十大精神内容丰富十分丰富,既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃

思考,也有目标上的科学设定和工作上的战略部署,这些是相互联系、有机统一的。”基层宣讲要把党的二十大精神讲深讲透,就要联系实际,在讲实上下功夫。一方面,要丰富内容载体、创新宣讲方式,切实增强宣讲实效,做到春风化雨润心田。比如,让宣讲活动深入群众,进入工厂车间、校园课堂、村民课堂;让宣讲内容更接地气,用热气腾腾的语言、群众喜闻乐见的故事等,让宣讲对象坐得住、听得进、记得牢。另一方面,要通过新媒体技术,创新宣讲传播渠道。比如,利用“学习强国”学习平台等新媒体平台实现线上线下联合宣讲,通过大数据分析实现精准宣讲。

基层宣讲要“细”,确保互动“有来有往”。习近平总书记指出:“要全面把握党的二十大精神作出的各项战略部署,紧密联系我国发展面临的新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,深刻认识实现全面建设社会主义现代化国家各项目标任务的艰巨性和复杂性,增强贯彻落实的自觉性和坚定性。”对于基层宣讲而言,要把内容十分丰富的党的二十大精神讲清楚、讲明白,让基层群众切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性,就要在讲“细”上多琢磨。要找到群众关切点,针对不同行业、不同领域、不同群体,研究确定分众化宣讲方案。还要针对大家普遍关注的热点难点问题有针对性解答,做到“我讲你听”和“你问我答”有机融合,使宣讲更加贴近群众。

(作者单位:湘潭大学马克思主义学院)

# 强化海南自由贸易港建设的法治保障

胡光耀

## 藏粮于地 藏粮于技

# 把粮食安全根基夯得更实

程永波

党的二十大报告提出:“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。这体现了我们党居安思危的深远考量和对世情国情农情的深刻洞察。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把粮食安全作为治国理政的头等大事,确立了国家粮食安全战略,引领推动粮食安全理论创新、实践创新和制度创新,走出了一条中国特色粮食安全之路。2022年全国粮食产量稳中有增,总产量达13730.6亿斤,比上年增长73.6亿斤,增长0.5%,粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上。但从中长期看,我国粮食供求仍处于紧平衡状态,特别是面对复杂的国际形势、国内持续增长的粮食需求,确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。新时代新征程,我们要深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,稳产量、提产能、强机制、增效益,全方位夯实粮食安全根基,让“中国饭碗”装得更满、端得更牢、成色更足。

抓实耕地保护与质量提升。耕地是粮食生产的命根子,是中华民族永续发展的根基。习近平总书记多次强调耕地的重要性,提出要“像保护大熊猫一样保护耕地”。要落实“长牙齿”的硬措施,全面落实粮食安全党政同责,从数量、质量和生态层面严守18亿亩耕地红线。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序,统筹划定落实三条控制线,把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达,作为刚性指标严格考核。落实和完善耕地占补平衡政策,确保补充的耕地数量到位、质量达标。继续推进高标准农田建设项目,实施重点水源和重大引调水等水资源配置工程,改变农村水利工程重建轻管的现状,加强建后管理和养护,做到建管并重,确保水利工程设施正常运行。

切实推进种业振兴。实现农业现代化,种业是基础。种源自主可控关乎国家核心利益,必须把种源安全提

升到关系国家安全的战略高度,集中力量破难题、补短板、强优势、控风险,实现种业科技自立自强、种源自主可控。要全面加强种质资源保护利用,健全国家农业种质资源保护体系,实施国家和省级两级管理,建立国家统筹、分级负责、有机衔接的保护机制,加快种质资源抢救性收集保护。扎实推进种业创新攻关,加快构建种业创新体系,开展种源关键核心技术攻关,实施农业生物育种重大科技项目,强化新品种选育和推广。强化企业创新主体地位,扶持优势种业企业发展,着力培育一批具有较强研发能力、产业带动力和国际竞争力的种业重点龙头企业。健全知识产权评价体系,提升种业知识产权保护水平,提高种子企业研发投入和创新的积极性。

真抓实策调动地方抓粮和农民种粮积极性。稳定粮食生产离不开政策支持,要把中央帮扶政策贯彻落实到位。继续完善产粮大县、产油大县、

制种大县等综合奖励政策体系,加大奖励力度,进一步调动地方政府抓好粮食生产的积极性,促进我国粮食、油料和制种产业发展。创新粮食产销区合作机制,完善粮食主产区利益补偿机制。合理保障农民种粮收益,完善农业支持保护制度,加快构建新型农业补贴政策体系,为粮食增产和农民增收提供保障。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等多种粮、种好粮。聚焦关键薄弱环节和小农户,加快发展农业社会化服务,支持农业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、基层供销社等社各类主体大力度发展单环节、多环节、全程生产托管服务,开展订单农业、加工物流、产品营销等,提高种粮综合效益。

(作者为南京财经大学校长)

