

坚持和完善人民代表大会制度

十三届全国人大常委会第三十八次会议表决通过修订后的野生动物保护法,将于2023年5月1日起施行

秉持生态文明理念 促进人与自然和谐共生

本报记者 张 璁

朱鹮野外种群从1981年的7只增加到6000余只,藏羚羊野外种群从7万只增加到约30万只,在野外一度消失的野马、麋鹿重新建立起野外种群……这些野生动物种群的恢复,离不开这些年来野生动物保护相关法律法规的保驾护航。

2022年12月30日,十三届全国人大常委会第三十八次会议表决通过了修订后的野生动物保护法,将于2023年5月1日起施行。

“此次野生动物保护法修改,为了加强对重要生态系统保护和修复,坚持保护优先、规范利用、严格监管的原则,积极回应社会关切。”全国人大常委会法工委经济法室主任岳仲明表示,新修订的野生动物保护法进一步完善野生动物保护和管理制度,加大对违法行为的处罚力度,做好与生物安全法、动物防疫法、畜牧法等相关法律法规的衔接,秉持生态文明理念,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。

科学立法、民主立法 与新形势下野生动物保护实际需要相适应

“2021年云南大象北上及返回之旅,让世界看到了我国保护野生动物的成果。”岳仲明介绍,现行野生动物保护法于1988年制定,2004年、2009年和2018年三次修正,2016年进行了修订,“现行野生动物保护法在加强野生动物及其栖息地保护和拯救繁育工作,维护生物多样性、推进生态文明建设等方面发挥了重要作用。”

2020年5月至7月,全国人大常委会组织开展了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》和野生动物保护法执法检查。此次执法检查的一项重要任务是评估野生动物保护法,广泛收集各方面对法律修改的意见建议,为修改完善野生动物保护法提供依据。

“检查中多地反映,现行野生动物保护法以及配套的行政法规、地方性法规与新形势下野生动物保护的迫切需要不相适应。”执法检查报告显示,存在野生动物保护法与相关法律衔接不够等问题,表明相关法律制度亟待修改完善。

对此,野生动物保护法在修订过程中广泛征求和充分听取各方面意见,最大限度吸纳民意、汇聚民智,科学决策。

2020年10月,十三届全国人大常委会第二十二次会议对野生动物保护法修订草案进行了初次审议。会后,全国人大常委会法工委将修订草案印发各省(区、市)人大和中央有关部门、全国人大代表、研究机构、基层立法联系点等征求意见,并在中国人大网全文公布修订草案,征求社会公众意见。

2022年8月,野生动物保护法修订草案二次审议稿提交十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。“会后公开征求意见期间,共收到3806位社会公众提出的12057条意见,另收到来信11封。”全国人大常委会法工委发言人臧铁伟介绍,社会公众主要就规范野生动物人工繁育、展演、放生等提出了意见建议,相关意见建议在草案三次审议稿中作了体现。

修法完成后,推动新修订的野生动物保护法实施已提上日程。岳仲明表示,国务院有关部门和地方要加快制定、完善相关配套规定,健全综合执法工作协调机制,严格执法,加强行政执法与刑事司法衔接,依法打击违法犯罪行为,实现生态环境保护和经济社会高质量发展双赢。

连线地方人大

江苏省盐城市人大常委会发挥监督职能促进高标准农田建设

薄田变成稳产高产“吨粮田”

本报记者 倪 弋

时值隆冬腊月,江苏省盐城市建湖县高作镇的麦苗长势喜人,一望无际的田块整齐排布。“农田都是集中连片的大块头,非常便于插秧机、收割机等农机操作,而且水系、道路等整个农业设施全部建设到位,大家种粮积极性空前高涨,粮食收成也越来越好!”高作镇种粮大户马以勤指着麦田开心地说。

“以前我们种的田零碎分散,既不利于机械化耕作,也不利于田间管理,无形中增加了生产成本。”马以勤举例说,以前一亩田光打农药的费用就要十二三块钱,偏僻一点的地方价格更贵。现在土地连片,全部是农用无人机作业,一架无人机打农药一天就能喷洒500亩田地,服务费平均下来每亩只要4块钱,省时省力省钱。

变化源于近年来盐城市人大常委会开展的一系列专题调研。“我们在调研中发现,农田普遍存在小而散、耕种不便、耕种方式粗

回应社会关切 加强外来物种防控、细化野生动物种群调控措施

近年来,诸如外来物种入侵、野生动物损害人身财产安全等问题不时见诸媒体,引起社会关注。野生动物保护法在修订中对这些社会热点问题也予以了积极回应。

“新修订的野生动物保护法明确规定,从境外引进的野生动物物种不得违法放生、丢弃,确需将其放生至野外环境的,应当遵守有关法律法规的规定。”岳仲明介绍,发现来自境外的野生动物对生态系统造成危害的,县级以上人民政府野生动物保护等有关部门应当采取相应的安全控制措施。

北京林业大学经济管理学院教授谢屹表示,外来物种危害是全方位的,不仅导致本地物种灭绝、生态系统结构和功能改变、退化以至生态系统服务功能丧失,更严重危害到生态安全和生物安全,“应当选择适合放生地野外生存的当地物种,才能够实现‘放’而‘生’。”

此次修法中,还增加了“国务院野生动物保护主管部门应当会同国务院有关部门加强对放生野生动物活动的规范、引导”等内容。

“一些社会公众放生的出发点好的,但放生必须尊重自然规律,做到合法有序。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝表示,随意放生野生动物,造成他人人身、财产损害或者危害生态系统的,需要依法承担法律责任。

此次修订中,对野生动物种群调控措施的细化也成为一大看点。

近年来,随着我国生态环境持续改善,一些地方野猪等野生动物泛滥成灾,危害群众人身财产安全和农牧生产。“野生动物肇事的问题根源在于野生动物活动区域与当地群众生产生活区域的空间重叠。”谢屹表示,得益于我国多年持续重视野生动物保护工作,野生动物种群数量持续增长,但作为关键栖息地的自然保护区因为面积既定和生态承载力有限,导致了此类问题呈现加剧态势。

此次修法对野生动物种群调控措施予以细化,其中规定县级以上人民政府野生动物保护主管部门根据野生动物及其栖息地调查、监测和评估情况,对种群数量明显超过环境容量的物种,可以采取迁地保护、猎捕等种群调控措施,保障人身财产安全、生态安全和农业生产。

“根据新修订的野生动物保护法,在野生动物危及人身安全的紧急情况下,采取措施造成野生动物损害的,依法不承担法律责任。”秦天宝表示,修订后的野生动物保护法,还将中央财政对致害防控的补助范围由国家重点保护野生动物扩大到其他致害严重的陆生野生动物,“因此诸如野猪等野生动物也被纳入其中。”

“我们高作镇9万余亩小而散的耕地经土地综合整治后,让薄田成了沃土,播种、施肥、治虫、收割等都大量机械化作业。”全国人大代表、高作镇西南片区第一书记鲁曼说。高作镇的薄田到沃土的蝶变,是盐城市人大常委会发挥人大监督职能,全方位夯实粮食安全根基的一个缩影。如今在盐城各地,通过开展全域土地综合整治,系统规划水、田、路、林,统筹农业生产设施保障,修建渠闸、绿化等基础设施,田块规模变得相对均匀,耕地更加集中连片,形成“田成方、土成形、路相连、渠成网”的喜人面貌,增强了保水、保肥、抗灾的能力,改善了区

动物保护公益诉讼提供了直接法律依据,这同时也有利于调动相关社会组织开展野生动物保护公益诉讼的积极性。

唐天河国家级自然保护区(以下简称唐天河保护区)是大熊猫的重要栖息地,属2019年1月挂牌成立的大熊猫国家公园岷山片区。2015年以来,四川省青川县某肉羊养殖场以及村民韩某某等长期在唐天河保护区内违法放牧,破坏了大熊猫及其保护的野生动植物的生态环境,尽管唐天河保护区管理处针对上述违法行为多次向有关主管部门书面报告,但问题未能得到解决。

2020年5月,青川县检察院主动走访县内自然保护区时发现该案件线索,以行政公益诉讼立案,督促行政主管部门依法履职。同时,检察机关兼顾自然保护区生态环境保护和养殖户合法权益,推动党委政府召开专题会议研究部署养殖户退出自然保护区补偿问题,引导自然保护区原住民利用现有资源发展乡村振兴产业中的重点项目,有偿参与国家公园管理。

“本案是中国大熊猫栖息地保护检察公益诉讼第一案,彰显检察公益诉讼制度在推进国家公园建设中的积极作用。”最高人民检察院公益诉讼检察厅厅长胡卫列介绍,自2020年以来,全国检察机关共立案办理生物多样性保护公益诉讼案件2万余件,既涉及国家保护的陆生、水生野生动植物,也涉及动物栖息地、自然保护区,以及对外来入侵物种的防治和本地重要生物种群的保护等。

“如今公益诉讼条款写入野生动物保护法,将有助于进一步加强检察机关与林业和草原、农业农村、生态环境等部门在野生动物保护方面的协作配合,形成公益保护合力。”胡卫列表示,下一步,检察机关将深入调研野生动物保护领域公益诉讼案件办理情况,制定相关办案指引,指导各级检察机关规范办理此类公益诉讼案件。



版式设计:蔡华伟



我为代表为人民

全国人大代表邓泽永——

给“海岸卫士”更多呵护

本报记者 齐玉昆

红树林是海南具有特色的海岸线风光,在提高沿海地区生态承载力、保护生物多样性、维护生态平衡、保障生态安全等方面发挥着重要作用,被誉为“海岸卫士”。

世代生活在海边的渔民对片片葱茏的红树林有着深深的感情,像渔民们一样惦记着这片“绿”的,还有全国人大代表、海南省人大常委会民族宗教工作委员会主任邓泽永。作为土生土长的海南人,邓泽永深知红树林的重要性,无论在哪个工作岗位上都关注着红树林的保护。

“海南拥有全国范围内十分丰富的红树林资源,前些年,由于环境污染、人为干扰、病虫害入侵等多种原因,红树林的生长质量和防护能力大幅下降。”邓泽永深入海口、三亚等地的红树林湿地了解情况,多次建议支持建设红树林种苗基地,尽快修复红树林生态系统。

“保护海南红树林,必须从国家层面建立健全有关法律法规,加大国家政策和资金支持,制定全国红树林湿地修复技术规程,加强红树林保护培训和技术支持。”邓泽永表示。

结合海南红树林保护情况,在充分调研和座谈交流的基础上,邓泽永提交了《关于大力支持海南省红树林保护及退塘还林(湿)的建议》,对保护和恢复红树林,完善和拓展基于林带、开展纵深防护林建设等方面提出意见建议。

很快,邓泽永的意见建议得到国家林业和草原局的高度重视和认真办理。国家林业和草原局配合财政部建立了中央财政湿地补助政策,并专门安排海南省湿地补助资金。十三届全国人大常委会第三十二次会议表决通过了湿地保护法,这部法律设置了红树林保护修复的专门条款,并于2022年6月1日开始施行。

在各方面的努力推动下,近年来,海南省不断完善红树林保护立法,采取恢复和保护措施,红树林保护工作取得了很大成效,建立了多个以红树林为主要保护对象的自然保护区、国家湿地公园等。

如今,海南沿海的一片片红树林又重新焕发出勃勃生机。

全国人大代表宋文新——

为青少年营造清朗网络空间

本报记者 金 歆

山东省泰安市泰山文化产业中等专业学校副校长宋文新是连任四届的全国人大代表,她一直将如何助力青少年在网络空间中健康成长作为履职关注重点。

在“互联网+”的时代背景下,如今的青少年较之以往更有条件、更有机会、更有能力接触网络。近几年来,自媒体快速发展,信息内容复杂多样,但对自媒体的监管,还存在不完善的地方。

“如何从内容建设、平台运营等方面给青少年营造一个绿色的网络空间,值得社会各界思考。”宋文新说。

在十三届全国人大一次会议上,宋文新提出了《关于加强互联网内容监管,为未成年人营造绿色网络空间的建议》。在建议中,她表示,各类网络信息对未成年人世界观的影响与日俱增,应当识别网络开放性与管理滞后性带来的工作难点,既要由法律、行政、经济、行业自律等各方面规范网络服务行为,又要积极配合相关部门做好内容建设,为广大青少年提供内容健康、形式生动、具有吸引力的网络内容。

会后,建议按程序交由相关部门研究办理并负责答复。有关部门高度重视,严格按照有关要求认真办理宋文新关于为未成年人营造绿色网络空间的建议。不久后,中央网信办在全国范围内启动了为期8个月的“清朗”专项行动,重点关注未成年人网络使用,深入清理色情低俗、网络暴力等影响青少年健康成长的负面有害信息,整治直播打赏、短视频、弹窗等平台环节。此外,中央网信办还制定出台了《儿童个人信息网络保护规定》《网络信息内容生态治理规定》等一系列相关部门规章和规范性文件,逐步形成了涵盖多领域、多应用的内容管理制度体系。2021年6月1日,新修订的未成年人保护法正式施行。该法修订的亮点之一是增设了“网络保护”专章,对网络保护理念、网络环境管理、相关企业责任、网络信息管理、个人网络保护、网络沉迷防治等作出全面规范,为线上线下保障未成年人健康成长构筑起一道更为安全的“防火墙”。

全国人大代表唐纯玉——

推动中药产业高质量发展

本报记者 魏哲哲

“中药是中华民族瑰宝,应得到传承和发展,更好地满足群众的健康需求。”全国人大代表、湖南时代阳光药业执行董事唐纯玉从事中医药行业30多年,对中医药事业有着很深的感情。

通过与专家、同事的研讨和交流,唐纯玉感到,我国中成药产业科技创新不足,品质良莠不齐,存在“劣币驱逐良币”的现象,这一问题不有效解决,一方面会导致患者对中药整体疗效产生怀疑;另一方面会阻碍产业结构调整,不利于中药产业良性、可持续发展。

唐纯玉想通过努力推动中药产业高质量发展。她参加了一系列调研,走进企业、乡村了解中医药种植发展和产业经营等情况。“在当下科技日新月异发展的背景下,高品质中成药的诞生是一个系统工程,政策引导、科技创新、资金投入不可或缺,需要政府、科研部门、生产企业的共同努力。”唐纯玉将自己的研究和思考形成了《关于以科技创新推动高品质中成药产业高质量发展的建议》,在十三届全国人大二次会议上提出。建议认为,当前中医药科技创新动力与效能不足,已经成为影响中成药产品质量和中药产业竞争力的关键制约因素。建议提出,要从三个方面着手改进工作:一是加大中医药科技投入与引导;二是注重多部门协调,促进中医药科技成果转化;三是加强中医药科技成果评价,彰显中药产品的临床价值。

唐纯玉的建议得到了国家中医药管理局、国家药监局的高度重视,她先后3次受邀参加了国家药监局等部门办理代表建议的座谈会。国家药监局组织、中华中医药学会牵头举办“中药创新与产业发展”学术沙龙,并组建了中药产业高质量发展课题组,提出了“新时期中药产业高质量发展研究”课题,回应了代表的办理。随后,唐纯玉还受邀参加了国家中医药管理局组织的专题研讨学习并提出意见建议。

作为一名全国人大代表,唐纯玉深知肩上担子的重量,“希望通过大家的努力,中医药能真正走出国门,让全世界知道中医药,让中医药为更多人谋福祉。”

域水土结构和田间小气候,耕地质量平均等级提升,生产能力和生产效率大大提高,为粮食丰收打下坚实基础。

在盐城市东台市弶港镇新先村,只见满眼整齐划一的方块地,千亩农田向前延伸。然而就在一年前,这里却是一片荒草从生的盐碱地,沙性土质、保水性差,加之水源匮乏,极大地限制着当地的农业生产。这让盐城市人大代表杨晨忧心不已。

“除了盐碱地问题,我们还在调研中发现了农田水利设施不足、生态农业技术滞后等问题,这些都严重制约农田提质增效。实现粮食增产,保障粮食安全,田地是关键,建设高标准农田,更是重中之重。”为此,在2022年盐城市九届人大一次会议上,杨晨等10名人大代表联合提出在全市加强高标准农田建设提高粮食产能的建议。盐城市人大常委会将其列为重点建议跟踪督办,推动政府及其相关部门采取一系列措施,建设稳

产高产“吨粮田”,让小田并大田,提升农田集约化程度;兴建排灌站、渠系建筑物,衬砌渠道农田防护林网等设施,有效提高农业综合生产能力和抗灾能力;引导社会资本参与建设高标准农田,建成多个万亩连片高标准农田示范区……

为让建设高标准农田这项工作走深走实、落地见效,盐城市人大常委会强化监督力度,综合运用人大监督的各种举措,对粮食安全、耕地保护、高标准农田建设等代表议案、建议并案办理,重点督办。对未按时办结、满意度不高等问题进行全面督查,查明原因并督促限期整改,形成闭环管理。同时,充分发挥人大代表的作用,聘请具有农业专业知识和技能的人大代表担任“粮食安全监督员”,进行随机督查,做到问题早发现、早整改。

2022年12月13日,盐城市九届人大常委会第七次会议听取了年度代表建议办理情况的报告。杨晨等10名代表提出的建议的办结满意率为100%。“粮食安全是‘国之大者’,我们将从加强耕地保护、强化种业振兴、加强农资供应等方面着手,充分发挥人大监督的职能作用,扎实推动藏粮于地、藏粮于技,为筑牢粮食安全贡献更多力量。”盐城市人大常委会主任王荣说。