

政策持续发力 就业保持稳定

# 2022年全国城镇新增就业1206万人

本报记者 李心萍

## 核心阅读

稳就业政策持续发力、服务培训不断助力、创新创业带动就业……在各方努力之下，2022年全国城镇新增就业累计实现1206万人。2023年，随着疫情防控政策优化和稳经济各项举措进一步落实，我国经济继续恢复，就业将继续保持总体稳定。

1月18日，人社部举行2022年四季度新闻发布会，公布2022就业社保“成绩单”：

看就业，主要指标运行平稳，全国城镇新增就业累计实现1206万人；重点群体就业基本稳定，脱贫人口务工规模3278万人，同比增加133万人；市场供求保持活跃状态，100个城市公共就业服务机构求人倍率为1.46，继续保持在1以上。

看社保，截至2022年底，全国基本养老保险、失业保险参保人数分别为10.5亿人、2.4亿人、2.9亿人。全年基金收入7.1万亿元，支出6.6万亿元，年底累计结余7.4万亿元，基金运行总体平稳。2022年共为2687万困难群体代缴城乡居民养老保险费，参保率超过99%。

## 稳就业政策成效显著

减负稳岗政策释放红利约4900亿元，累计提供就业服务1亿多人次

“面对经济增速放缓、疫情多发散发、外部环境复杂多变等多重因素冲击，2022年就业局势能够保持总体稳定，成绩来之不易。”人力资源社会保障部部长王晓萍说。

1206万人的背后，得益于稳就业政策的对冲效应。

2022年以来，党中央、国务院部署实施了社会保险“缓返补”一揽子政策，帮助企业渡过难关。

人社部最新数据显示，通过降低失业、工伤保险费率，阶段性缓缴三项保险费单位缴费部分，支出就业补助资金，发放稳岗返还、一次性留工培训补助、一次性扩岗补助等，共释放政策红利约4900亿元。

## 民生观

# 让农民工拿到薪水温暖回家

周春媚

各地应将功夫下在平时，推动治理欠薪工作从末端治理到全过程监管转变

前不久，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组全体会议召开，要求持续做好保障农民工工资支付各项工作。一段时间以来，从开展“根治欠薪冬季专项行动”，到将拖欠农民工工资企业列入失信惩戒对象名单，再到利用信息化平台监督工资发放，各地各部门加大治理欠薪的工作力度，保障农民工及时足额拿到工资。

解决欠薪问题，不仅仅是经济问题，还事关社会的和谐稳定和千千万万劳动者的幸福。近年来，刑法修正案(八)将恶意欠薪入刑；明确“拒不支付劳动报酬罪”的定罪量刑标准；对拖欠工资违法失信用人单位实行联合惩戒……前不久，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室还召开视频会议，对根治欠薪工作存在一些问题的地区相关负责同志进行约谈，强调被约谈地区要提高政治站位，加强对根治欠薪工作的领导，强化使命担当，发扬斗争精神，对照约谈指出的问题，剖析根源、举一反三、动真碰硬，拿出务实管用的硬举措、实办法，限时整改到位。

这些充分说明，党和政府高度重视解决欠薪问题，取得了积极成效。为彻底解决这一问题，各地区各部门仍需要继续付出努力。

一方面，要抓好重要节点，紧盯重点领域。年终岁末，工资结算进入高峰期，要抓住春节前等重要时间节点，集中开展治理欠薪专项行动。通过全覆盖、无遗漏的拉网式排查，加大执法检查 and 打击力度，做到发现一起，惩治一起，最大限度消除欠薪空间。同时，以欠薪高发易发的行业、企业为重点，有针对性地开展治理。

另一方面，要加强日常防范，实现常态监管。根治欠薪问题，需要从源头治理，推动形成“事前预防、事中监测、事后处置”的全流程治理机制，将隐患消灭在尚未发生或萌芽状态。比如，定期公布更新举报投诉电话和欠薪维权二维码等，通过提醒督促、通报进展、月复核审查等一系列制度安排，确保各类线索问题快立快决、快处到位。各地应将功夫下在平时，推动治理欠薪工作从末端治理到全过程监管转变。

相信各方行动起来，多措并举治理欠薪，必能帮助广大农民工及时足额拿到劳动所得，过一个舒心、祥和、团圆的春节。



## 就业持续稳定具备有利条件 制造业缺工状况持续、物流业用人需求明显增加

王晓萍表示，从2023年走势看，随着疫情防控政策优化和稳经济各项举措进一步落实，我国经济继续恢复，就业局势将继续保持总体稳定。但也要看到，就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾更加凸显，稳就业仍面临不少挑战。

市场正在逐步回暖。《2022年第四季度全国招聘大于求职“最缺工”的100个职业排行》显示，与2022年第三季度相比，制造业缺工状况持续，汽车行业相关岗位缺工较为突出。

榜单显示，“汽车零部件再制造工”“工程机械系统操作员”“汽车工程技术人员”等职业新进最缺工排行，“汽车生产线操作工”位列排行榜前十。

同时，快递物流行业用人需求明显增加，“采购员”“邮件分拣员”本季度新进排行，“快件处理员”“装卸搬运工”“网约配送员”“快递员”等职业缺工程度加大。

新一轮稳就业政策已经开始。人社部就业促进司司长张莹介绍，开展公共就业服务活动，是稳就业工作的重要抓手，也是推动劳动力资源匹配的重要载体。2023年，将接续推出“10+N”公共就业服务系列活动。

当前，正在实施的是1至3月份的春风行动暨就业援助月活动。具体活动形式方式包括走访慰问、政策宣讲、劳务对接、项目推介、组织招聘等。

例如，河南、云南、陕西、甘肃等劳务输出大省与江苏、广东等劳务输入大省提前开展

对接，为节后劳务输出预作准备。北京、上海、浙江、福建等用工大省份都已出台专门政策，为重点企业招用工发放资金补贴，拿出真金白银支持企业连续生产、保供稳价。另外，许多省份都已开出返乡专列，并计划节后组织返岗包车专列。

“活动期间，预计将提供就业岗位3000万个。”张莹说，下一步，将指导各地组织开展好全年的“10+N”公共就业服务系列活动，公布一批公共就业服务机构和零工市场名录，公布一批各地招聘活动的场次安排，宣传推广一批典型经验做法，更多促进市场供需匹配。

## 养老保险全国统筹稳步推进

2022年全年共跨省调剂基金2440亿元，有效均衡地区间当期收支压力

“2022年1月，养老保险全国统筹启动实施，目前各项改革稳步推进，养老保险覆盖面进一步扩大，基金收支总体平衡，制度运行平稳。”人社部养老保险司副司长尹涛说。

政策基本统一。尹涛介绍，实施养老保险全国统筹后，在全国范围内基本实现政策统一，劳动者与退休人员的养老保险权益得到更好保障。当前，人社部指导各地逐步放开灵活就业人员参保户籍限制，将更多灵活就业人员纳入养老保险保障范围。

互济力度加大。2022年全年共跨省调剂基金2440亿元，有效均衡了地区间基金当期收支压力，资金使用效率更高。通过资金调剂使用，养老金发放更有保障，增强了养老保险制度的公平性和可持续性。

建立分担机制。当前，我国基本建立中央和地方养老保险支出责任分担机制，中央财政补助力度进一步加大，地方财政养老保险投入机制更加完善。

服务水平提升。通过建立与全国统筹相适应的信息系统，实现了数据集中管理、部省经办联动。全国统一的社会保险公共服务平台功能，已开通83项全国性、跨地区社会保险服务，比2021年增加了30多项，操作更加简便，累计访问达43亿多人次。

“下一步，我们将不断完善全国统筹制度，进一步提高制度统一性规范性，提升制度整体保障能力，更好确保养老金按时足额发放，切实发挥好社会保障人民生活安全网和社会运行稳定器作用。”尹涛说。

此外，2022年11月25日个人养老金制度在36个先行城市(地区)启动实施以来，总体运行平稳有序。截至2022年底，个人养老金参加人数达1954万人，缴费人数613万人，总缴费金额142亿元。

本报北京1月18日电 (记者孙秀艳、申少铁)国家医保局18日召开新闻发布会，介绍国家医保药品目录调整情况。国家医保局会同人力资源和社会保障部等部门组织开展了2022年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作，并印发了2022年版国家医保药品目录。

# 最新版国家医保药品目录公布

新准入药品价格平均降幅达百分之六十以上

国家医保局医药服务管理司副司长黄心宇介绍，本次调整，共有111个药品新增进入目录，3个药品被调出目录。从谈判和竞价情况看，147个目录外药品参与谈判和竞价(含原目录内药品续约谈判)，121个药品谈判或竞价成功，总体成功率达82.3%。谈判和竞价新准入的药品，价格平均降幅达60.1%。本轮调整后，国家医保药品目录内药品总数达到2967种，其中西药1586种，中成药1381种；中药饮片未作调整，仍为892种。

黄心宇说，本次调整中，国家医保局在加强研究论证、广泛征求意见的基础上，引入竞价机制、完善续约规则、优化评审程序，目录调整的科学性、规范性、精细化水平再上新台阶。在调整中，牢牢把握“保基本”的功能定位，将基金承受能力作为必须坚守的“底线”，尽力而为、量力而行，着力满足广大参保人基本用药需求；紧盯国家新冠疫情防控大局，将符合条件的新冠治疗用药纳入目录范围，以实际行动助力疫情防控；引入临床价值和性价比更高的品种，成功实现药品保障升级换代。同时，本次调整在确保基金安全的基础上，继续适当放宽了部分目录内品种的支付范围，药品可及性和用药公平性得到进一步提升。

国家医保局成立以来，已连续5年开展药品目录调整工作，累计将618个药品新增进入目录范围，同时将一批疗效不明确、临床易滥用的或被淘汰的药品调出目录，引领药品使用端发生深刻变化。中国药学会发布的《中国医保药品管理改革进展与成效蓝皮书》显示，自2018年以来，医保药品在医疗机构药品使用占比逐年上升，主导地位进一步巩固，临床用药合理性得到明显改善。同时，创新药进入医保速度明显加快，常用药品价格水平显著下降，重大疾病和特殊人群用药保障水平大幅提升，显著降低了群众用药负担。

黄心宇表示，下一步，国家医保局、人力资源社会保障部将狠抓新版目录落地落地，着力提升广大人民群众用药保障水平，同时做好新冠病毒治疗药物价格引导及医疗费用保障，以实际行动助力疫情防控和健康中国建设。

## 记者直击医保谈判现场——

# 为参保人争取最大权益

本报记者 孙秀艳 杨彦帆

最后一次确认报价前，整个谈判室安静得可以听到彼此的呼吸，时间仿佛停滞了几秒。

“确认！”企业授权代表惶惶地说出这两个字，对面的医保方谈判代表李浩淡淡一笑：“恭喜你，成交！”广州顺健生物医药科技有限公司的3位谈判代表长舒一口气，授权的女代表激动得挥了挥拳头。

2022年国家医保药品目录谈判，关系到新年度全体参保人用药，虽然因为疫情原因推迟到今年初，但因为谈判涉及新冠病毒感染、罕见病群体等用药，以及诸多临床急需的创新药，近4天的谈判注定是社会焦点。

1月7日，在这场持续了一个多小时的谈判里，医保、药品企业双方围绕奥雷巴替尼片的价格展开磋商。以往，国内伴有T3151突变的慢性髓细胞白血病患者面临无药可医的困境，谈判药品是国内首个获批此适应症的创新药，如能弥补现有目录短板，将加速惠及更多中国慢粒患者。

“我们双方都对价格有预期，谈判就是要努力达到一个共赢的点。”李浩言辞恳切，“我已经给了建议价格，如果你们要加价，建议在个位数上做文章。”

“300多元、接近300元……”经过多轮磋商，最终奥雷巴替尼片以比原价低近六成的价格，成功进入医保目录。

攻心与博弈，态度与技巧，此次100多场谈判中，为实现医保基金战略性购买，为参保人员争取最大实惠，谈判专家与药企代表展开“对决”，多个药品谈判价格几乎都是分毫必争。价格是焦点。每次谈判前，装在信封中谈判药品底价现场启封。“看到信封的时候大脑飞转，思考如何与企业有效沟通。”几位谈判代表告诉记者，既不能透露“底牌”，又要尽可能引导企业报出符合预期的价格，需要智慧，也需要经验和技巧。

“我们现在已经精确到角和分上了，能否成交可能就在这毫厘之间。”与苏州大家制药有限公司就注射用头孢美唑钠/氯化钠注射液谈判已进行到最后阶段，医保谈判代表给出“通牒”：“底价是药物经济学家和医保基金专家共同测算的结果，已经反映了对药品价值的认同。我要提醒你们，底价是刚性的，你能进来我们就成交。”

几个计算器同时按键的声音一次次敲击着现场的紧张空气，企业方3位谈判代表沉默地对了重新测算的数据，几分艰难几分无奈。由前一次报价的45.58元降至45.38元，2角钱的价格磋商耗费了10分钟，最终成交。

走出谈判室，苏州大家谈判代表告诉记者：“这是我们第一年参加谈判，很希望能进入医保。在现场，我们能感受到医保方认可药品的临床价值，但因为产品成本很高，毫厘间都影响企业200多名员工的生存，所以我们谈得很艰难。”

“你的价格起点是生存，就不要在个位数上纠结了，再往前进一步，希望企业拿出更大的诚意。”“我们的目的是是一致的，都是为了这些罕见病患儿，我们给出了很有诚意的建议价格，希望你们慎重考虑。”谈判现场，常能听到谈判专家不遗余力地争取。也因为这些争取，今年谈判成功率达82.3%，创历年新高。谈判和竞价新准入的药品，价格平均降幅达60.1%。

“医保基金的每一分钱都是老百姓的救命钱、保命钱。在合理的价格区间里‘锱铢必较’，是每个谈判代表的责任。”李浩坦承，面对很多谈判品种，还是有一定压力的。作为谈判组长中的一员，就是要尽力实现医保战略性购买的作用，实现医保、患者、企业的多方共赢。

本版责编：李智勇 徐阳 周春媚



随着节前春运高峰来临，高铁列车餐食供应也进入最繁忙的阶段。北京京铁列车服务有限公司配餐基地工作人员全员上岗，全力为旅客准备安全、可口的饭菜。目前该基地可提供不同价位11种口味的套餐，日均餐食产量达到1万余份。图为工作人员正在紧急备餐。

## 2023春运一线 “流动堡垒” 守护旅途

朱磊

“车长同志，救救我的女儿！”凌晨3时左右，北京丰台至南昌D737次列车3车，旅客张静焦急地找到列车长王鹏。得知张静的女儿张悦彤哮喘病发作，情况紧急，王鹏立即“吹哨”。党员乘务员曾燕婷、党员机械师刘建勋纷纷赶来报到，高铁乘务党支部迅速启动应急处置程序。她们一边广播找医生，一边为女孩做简单护理。

王荣翔

“建议请司机协调前方有医疗条件的车站临时停车，及时送孩子治疗。”……列车上，党员们边讨论边协调相关事宜。在征得家属同意后，党支部研究决定，在前方潢川站临时停车送孩子下车治疗。3时35分，列车临时停靠潢川站，王鹏带着列车员把孩子送上了早已等候的救护车上。

今年春运，为发挥党组织和党员作用，中国铁路南昌局集团有限公司党委开展“勇当‘火车头’ 春运展作为”主题实践活动，引领党员在春运中主动亮身份，发挥先锋模范作用。

该集团公司党委结合春运列车开行动态组建高铁乘务党支部，凡是一趟高铁乘务工作中的乘务人员有正式党员3人，就成立党支部，统一佩戴党员徽章，健全落实“吹哨报到”机制，发挥全体乘务员合力，筑牢流动战斗堡垒，提升旅客出行体验。

“高铁乘务党支部虽然是临时党支部，但发挥作用不临时，党支部就像一条纽带，将列车上的党员组织起来，更好地服务旅客出行。关键时刻还可以发动旅客力量，处置各类突发情况。”南昌客运段动车二队党总支书记闵惠燕介绍道。春运期间，南昌客运段在高铁乘务党支部设立党员服务站，打造党员示范岗，组建党员服务队，推行预约服务、爱心专座、线上点餐等特色服务，为老幼病残孕等特殊重点旅客出行提供帮助，营造温馨旅途。