

政策持续发力 就业保持稳定

2022年全国城镇新增就业1206万人

本报记者 李心萍

核心阅读

稳就业政策持续发力、服务培训不断助力、创新创业带动就业……在各方努力之下，2022年就业局势保持总体稳定，全国城镇新增就业累计实现1206万人。2023年，随着疫情防控政策优化和稳经济各项举措进一步落实，我国经济继续恢复，就业将继续保持总体稳定。

1月18日，人社部举行2022年四季度新闻发布会，公布2022就业社保“成绩单”：

看就业，主要指标运行平稳，全国城镇新增就业累计实现1206万人；重点群体就业基本稳定，脱贫人口务工规模3278万人，同比增加133万人；市场供求保持活跃状态，100个城市公共就业服务机构求人倍率为1.46，继续保持在1以上。

看社保，截至2022年底，全国基本养老保险、失业保险参保人数分别为10.5亿人、2.4亿人、2.9亿人。全年基金收入7.1万亿元，支出6.6万亿元，年底累计结余7.4万亿元，基金运行总体平稳。2022年共为2687万困难群体代缴城乡居民养老保险费，参保率超过99%。

稳就业政策成效显著
减负稳岗政策释放红利约4900亿元，累计提供就业服务1亿多人次

“面对经济增速放缓、疫情多发散发、外部环境复杂多变等多重因素冲击，2022年就业局势能够保持总体稳定，成绩来之不易。”人力资源社会保障部部长王晓萍说。

1206万人的背后，得益于稳就业政策的对冲效应。

2022年以来，党中央、国务院部署实施了社会保险“缓返补”一揽子政策，帮助企业渡过难关。

人社部最新数据显示，通过降低失业、工伤保险费率，阶段性缓缴三项保险费单位缴费部分，支出就业补助资金，发放稳岗返还、一次性留工培训补助、一次性扩岗补助等，共释放政策红利约4900亿元。

民生观

让农民工拿到薪水温暖回家

周春媚

各地应将功夫下在平时，推动治理欠薪工作从末端治理到全过程监管转变

前不久，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组全体会议召开，要求持续做好保障农民工工资支付各项工作。一段时间以来，从开展“根治欠薪冬季专项行动”，到将拖欠农民工工资企业列入失信惩戒对象名单，再到利用信息化平台监督工资发放，各地各部门加大治理欠薪的工作力度，保障农民工及时足额拿到工资。

解决欠薪问题，不仅仅是经济问题，还事关社会的和谐稳定和千千万万劳动者的幸福。近年来，刑法修正案(八)将恶意欠薪入刑；明确“拒不支付劳动报酬罪”的定罪量刑标准；对拖欠工资违法失信用人单位实行联合惩戒……前不久，国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室还召开视频约谈会，对根治欠薪工作中存在的一些问题的地区相关负责同志进行约谈，强调被约谈地区要提高政治站位，加强对根治欠薪工作的领导，强化使命担当，发扬斗争精神，对照约谈指出的问题，剖析根源、举一反三、动真碰硬，拿出务实管用的硬举措、实办法，限时整改到位。

这些充分说明，党和政府高度重视解决欠薪问题，取得了积极成效。为彻底解决这一问题，各地区各部门仍需要继续付出努力。

一方面，要抓好重要节点，紧盯重点领域。年终岁末，工资结算进入高峰期，要抓住春节前等重要的时间节点，集中开展治理欠薪专项行动。通过全覆盖、无遗漏的拉网式排查，加大执法检查 and 打击力度，做到发现一起，惩治一起，最大限度消除欠薪空间。同时，以欠薪高发易发的行业、企业为重点，有针对性地开展治理。

另一方面，要加强日常防范，实现常态监管。根治欠薪问题，需要从源头治理，推动形成“事前预防、事中监测、事后处置”的全流程治理机制，将隐患消灭在尚未发生或萌芽状态。比如，定期公布更新举报投诉电话和欠薪维权二维码等，通过提醒督促、周通报进展、月复核审查等一系列制度安排，确保各类线索问题快立快决、处置到位。各地应将功夫下在平时，推动治理欠薪工作从末端治理到全过程监管转变。

相信各方行动起来，多措并举治理欠薪，必能帮助广大农民工及时足额拿到劳动所得，过一个舒心、祥和、团圆的春节。



人社部失业保险司司长桂楨介绍，仅失业保险部分，就减收失业保险费1590亿元；向787万户企业发放稳岗返还资金497亿元；发放留工补助资金303亿元；发放一次性扩岗补助27亿元，惠及高校毕业生192万人。

1206万人的背后，得益于服务培训的助力效应。

“共富技能服务队来了！”日前，浙江丽水和县组织技能服务队走进崇头镇，展示传统小吃制作、盆景修剪、理发等多项技能。

“一队服务一县，为群众面对面授课、手把手传技。”云和县人社局有关负责人说，2022年，全县8支云和师傅“共富技能服务队”共认领服务需求清单18张，累计开展技能培训10场，受众1000余人次，帮助劳动者强技能好就业。

2022年，人社部门推出“10+N”公共就业服务活动，实现月月有招聘、服务不断线。全年共举办线上线下招聘会12.7万场，帮助5.9万家重点企业解决用工215万余人次。重点群体专项培训深入推进，累计为各类市场主体和劳动者提供就业服务1亿多人次，开展补贴性职业技能培训超1600万人次。

1206万人的背后，得益于创新创业的带动效应。

2022年7月底，第三届马兰花全国创业培训讲师大赛全国总决赛在浙江杭州顺利举办。交流创业培训经验、切磋创业培训技术、传播创业培训成果……各地人社部门上演了一场创业服务“大比拼”。

创业是就业之源。2022年，聚焦创业，人社部发挥政策激励作用，营造创新创业氛围，搭建资源对接平台，提升劳动者创业能力，培育更多市场主体，创造更多就业岗位。截至2022年三季度末，创业担保贷款余额2694亿元，同比增长14.8%。

就业持续稳定具备有利条件 制造业缺工状况持续、物流业用人需求明显增加

王晓萍表示，从2023年走势看，随着疫情防控政策优化和稳经济各项举措进一步落实，我国经济继续恢复，就业局势将继续保持总体稳定。但也要看到，就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾更加凸显，稳就业仍面临不少挑战。

市场正在逐步回暖。《2022年第四季度全国招聘大于求职“最缺工”的100个职业排行》显示，与2022年第三季度相比，制造业缺工状况持续，汽车行业相关岗位缺工较为突出。

榜单显示，“汽车零部件再制造工”“工程机器人系统操作员”“汽车工程技术人员”等职业新进最缺工排行，“汽车生产线操作工”位列排行榜前十。

同时，快递物流行业用人需求明显增加，“采购员”“邮件分拣员”本季度新进排行，“快件处理员”“装卸搬运工”“网约配送员”“快递员”等职业缺工程度加大。

新一轮稳就业政策已经开始。

人社部就业促进司司长张莹介绍，开展公共就业服务活动，是稳就业工作的重要抓手，也是推动劳动力资源匹配的重要载体。2023年，将接续推出“10+N”公共就业服务系列活动。

当前，正在实施的是1至3月份的春风行动暨就业援助月活动。具体活动形式方式包括走访慰问、政策宣讲、劳务对接、项目推介、组织招聘等。

例如，河南、云南、陕西、甘肃等劳务输出大省与江苏、广东等劳务输入大省提前开展

对接，为节后劳务输出预作准备。北京、上海、浙江、福建等用工大省份都已出台专门政策，为重点企业招用工发放资金补贴，拿出真金白银支持企业连续生产、保供稳价。另外，许多省份都已开出返乡专列，并计划节后组织返岗包车专列。

“活动期间，预计将提供就业岗位3000万个。”张莹说，下一步，将指导各地组织开展好全年的“10+N”公共就业服务系列活动，公布一批公共就业服务机构和零工市场名录，公布一批各地招聘活动的场次安排，宣传推广一批典型经验做法，更多促进市场供需匹配。

养老保险全国统筹稳步推进 2022年全年共跨省调剂基金2440亿元，有效均衡地区间当期收支压力

“2022年1月，养老保险全国统筹启动实施，目前各项改革稳步推进，养老保险覆盖面进一步扩大，基金收支总体平衡，制度运行平稳。”人社部养老保险司副司长尹涛说。

政策基本统一。尹涛介绍，实施养老保险全国统筹后，在全国范围内基本实现政策统一，劳动者与退休人员的养老保险权益得到更好保障。当前，人社部指导各地逐步放开灵活就业人员参保户籍限制，将更多灵活就业人员纳入养老保险保障范围。

互济力度加大。2022年全年共跨省调剂基金2440亿元，有效均衡了地区间基金当期收支压力，资金使用效率更高。通过资金调剂使用，养老金发放更有保障，增强了养老保险制度的公平性和可持续性。

建立分担机制。当前，我国基本建立中央和地方养老保险支出责任分担机制，中央财政补助力度进一步加大，地方财政养老保险投入机制更加完善。

服务水平提升。通过建立与全国统筹相适应的信息系统，实现了数据集中管理、部省经办联动。全国统一的社会保险公共服务平台功能，已开通83项全国性、跨地区社会保险服务，比2021年增加了30多项，操作更加简便，累计访问达43亿多人次。

“下一步，我们将不断完善全国统筹制度，进一步提高制度统一性规范性，提升制度整体保障能力，更好确保养老金按时足额发放，切实发挥好社会保障人民生活安全网和社会运行稳定器作用。”尹涛说。

此外，2022年11月25日个人养老金制度在36个先行城市(地区)启动实施以来，总体运行平稳有序。截至2022年底，个人养老金参加人数达1954万人，缴费人数613万人，总缴费金额142亿元。

本报北京1月18日电 (记者孙秀艳、申少铁)国家医保局18日召开新闻发布会，介绍国家医保药品目录调整情况。国家医保局会同人力资源和社会保障部等部门组织开展了2022年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作，并印发了2022年版国家医保药品目录。

国家医保局医药服务管理司副司长黄心宇介绍，本次调整，共有111个药品新增进入目录，3个药品被调出目录。从谈判和竞价情况看，147个目录外药品参与谈判和竞价(含原目录内药品续约谈判)，121个药品谈判或竞价成功，总体成功率达82.3%。谈判和竞价新准入的药品，价格平均降幅达60.1%。本轮调整后，国家医保药品目录内药品总数达到2967种，其中西药1586种，中成药1381种；中药饮片未作调整，仍为892种。

黄心宇说，本次调整中，国家医保局在加强研究论证、广泛征求意见的基础上，引入竞价机制、完善续约规则、优化评审程序，目录调整的科学性、规范性、精细化水平再上新台阶。在调整中，牢牢把握“保基本”的功能定位，将基金承受能力作为必须坚守的“底线”，尽力而为、量力而行，着力满足广大参保人基本用药需求；紧盯国家新冠疫情防控大局，将符合条件的新冠治疗用药纳入目录范围，以实际行动助力疫情防控；引入临床价值和性价比更高的品种，成功实现药品保障升级换代。同时，本次调整在确保基金安全的基础上，继续适当放宽了部分目录内品种的支付范围，药品可及性和用药公平性得到进一步提升。

国家医保局成立以来，已连续5年开展药品目录调整工作，累计将618个药品新增进入目录范围，同时将一批疗效不明确、临床易滥用的或被淘汰的药品调出目录，引领药品使用端发生深刻变化。中国药学会发布的《中国医保药品管理改革进展与成效蓝皮书》显示，自2018年以来，医保药品在医疗机构药品使用占比逐年上升，主导地位进一步巩固，临床用药合理性得到明显改善。同时，创新药进入医保速度明显加快，常用药品价格水平显著下降，重大疾病和特殊人群用药保障水平大幅提升，显著降低了群众用药负担。

黄心宇表示，下一步，国家医保局、人力资源社会保障部将狠抓新版目录落实落地，着力提升广大人民群众用药保障水平，同时做好新冠病毒治疗药物价格引导及医疗费用保障，以实际行动助力疫情防控和健康中国建设。

记者直击医保谈判现场——为参保人争取最大权益

本报记者 孙秀艳 杨彦帆

最后一次确认报价前，整个谈判室安静得可以听到彼此的呼吸，时间仿佛停滞了几秒。

“确认！”企业授权代表惶惶地说出这两个字，对面的医保方谈判代表李浩淡淡一笑：“恭喜你，成交！”广州顺健生物医药科技有限公司的3位谈判代表长舒一口气，授权的女代表激动得挥了挥拳头。

2022年国家医保药品目录谈判，关系到新年度全体参保人用药，虽然因为疫情原因推迟到今年初，但因为谈判涉及新冠感染、罕见病群体等用药，以及诸多临床急需的创新药，近4天的谈判注定是社会焦点。

1月7日，在这场持续了一个多小时的谈判里，医保、药品企业双方围绕奥雷巴替片的价格展开磋商。以往，国内伴有T3151突变的慢性髓细胞白血病患者面临无药可医的困境，谈判药品是国内首个获批此适应症的创新药，如能弥补现有目录短板，将加速惠及更多中国慢粒患者。

“我们双方都对价格有预期，谈判就是要努力达到一个共赢的点。”李浩言辞恳切，“我已经给了建议价格，如果你们要加价，建议在个位数上做文章。”

“300多元、接近300元……”经过多轮磋商，最终奥雷巴替片以比原价低近六成的价格，成功进入医保目录。

攻心与博弈，态度与技巧，此次100多场谈判中，为实现医保基金战略性购买，为参保人员争取最大实惠，谈判专家与药企代表展开“对决”，多个药品谈判价格几乎都是分毫必争。价格是焦点。每次谈判前，装在信封中谈判药品底价现场密封。“看到信封封条的时候大脑飞转，思考如何与企业有效沟通。”几位谈判代表告诉记者，既不能透露“底价”，又要尽可能引导企业报出符合预期的价格，需要智慧，也需要经验和技巧。

“我们现在已经精确到角和分上了，能否成交可能就在这毫厘之间。”与苏州大家制药有限公司就注射用头孢美唑钠/氯化钠注射液谈判已进行到最后阶段，医保谈判代表给出“通牒”：“底价是药物经济学家和医保基金专家共同测算的结果，已经反映了对药品价值的认同。我要提醒你们，底价是刚性的，你能进来我们就成交。”

几个计算器同时按键的声音一次次敲击着现场的紧张空气，企业方3位谈判代表沉默地对了下重新测算的数据，几分艰难几分无奈。由前一次报价的45.58元降至45.38元，2角钱的价格磋商耗费了10分钟，最终成交。

走出谈判室，苏州大家谈判代表告诉记者：“这是我们第一年参加谈判，很希望能进入医保。在现场，我们能感受到医保方认可药品的临床价值，但因为产品成本很高，毫厘间都影响企业200多名员工的生存，所以我们谈得很艰难。”

“你的价格起点是生存，就不要在个位数上纠结了，再往前走一步，希望企业拿出更大的诚意。”“我们的目的是是一致的，都是为了这些罕见病患儿，我们给出了很有诚意的建议价格，希望你们慎重考虑。”谈判现场，常能听到谈判专家不遗余力地争取。也因为这些争取，今年谈判成功率达82.3%，创历史新高。谈判和竞价新准入的药品，价格平均降幅达60.1%。

“医保基金的每一分钱都是老百姓的救命钱、保命钱。在合理的价格区间里‘锱铢必较’，是每个谈判代表的责任。”李浩坦承，面对很多谈判品种，还是有一定压力的。作为谈判组长中的一员，就是要尽力实现医保战略性购买的作用，实现医保、患者、企业的多方共赢。

本版责编：李智勇 徐阳 周春媚



随着节前春运高峰来临，高铁列车餐食供应也进入最繁忙的阶段。北京京铁列车服务有限公司配餐基地工作人员全员上岗，全力为旅客准备安全、可口的饭菜。目前该基地可提供不同价位11种口味的套餐，日均餐食产量达到1万余份。图为工作人员正在紧急备餐。

2023春运一线 “流动堡垒” 守护旅途

朱磊

“车长同志，救救我的女儿！”凌晨3时左右，北京丰台至南昌D737次列车3车，旅客张静焦急地找到列车长王鹏。得知张静的女儿张悦彤哮喘病发作，情况紧急，王鹏立即“吹哨”。党员乘务员曾燕婷、党员机械师刘建勋纷纷赶来报到，高铁乘务党支部迅速启动应急处置程序。她们一边广播找医生，一边为女孩做简单护理。

王荣翔

“建议请司机协调前方有医疗条件的车站临时停车，及时送孩子治疗。”……列车上，党员们边讨论边协调相关事宜。在征得家属同意后，党支部研究决定，在前方潢川站临时停车送孩子下车治疗。3时35分，列车临时停靠潢川站，王鹏带着列车员把孩子送上了早已等候的救护车上。

今年春运，为发挥党组织和党员作用，中国铁路南昌局集团有限公司党委开展“勇当‘火车头’ 春运展作为”主题实践活动，引领党员在春运中主动亮身份，发挥先锋模范作用。

该集团公司党委结合春运列车开行动态组建高铁乘务党支部，凡是一趟高铁乘务工作中的乘务人员有正式党员3人，就成立党支部，统一佩戴党员徽章，健全落实“吹哨报到”机制，发挥全体乘务员合力，筑牢流动战斗堡垒，提升旅客出行体验。

“高铁乘务党支部虽然是临时党支部，但发挥作用不临时，党支部就像一条纽带，将列车上的党员组织起来，更好地服务旅客出行。关键时刻还可以发动旅客力量，处置各类突发情况。”南昌客运段动车二队党总支书记闵喜燕介绍道。春运期间，南昌客运段在高铁乘务党支部上设立党员服务点，打造党员示范岗，组建党员服务队，推行预约服务、爱心专座、线上点餐等特色服务，为老幼病残孕等特殊重点旅客出行提供帮助，营造温馨旅途。