

2022年底已累计建成10亿亩高标准农田,2023年将新建4500万亩、改造提升3500万亩——

更多粮田变良田

本报记者 常 钦

经济新方位 大力提振市场信心

耕地是粮食生产的命根子。习近平总书记中央农村工作会议上强调,坚决守住18亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

到2022年底全国已累计建成10亿亩高标准农田,稳定保障1万亿斤以上粮食产能,19.18亿亩耕地超过一半是高标准农田。2023年我国将继续加强高标准农田建设,新建4500万亩,改造提升3500万亩。

农田建设怎样才算“高标准”?高标准农田如何建、谁来建?建成之后如何管护?近日,围绕这些问题,记者采访了相关部委负责人和一线干部群众。

“高”在哪?

旱涝保收、高产稳产

吉林省长春市双阳区齐家镇高标准农田示范区,2万亩粮田变良田。示范区开展方田化和灌排设施建设工程,实施全程机械化作业,粮食生产“旱涝保收、节水高效”。“地变得好种了,好收了,打粮多了,卖粮也有了保底。”齐家镇长泡村村民王海波说。

什么是高标准农田?农业农村部农田建设管理司司长郭永田给出“标准答案”:根据高标准农田建设国家标准,高标准农田是土地平整、集中连片、设施完善、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强,与现代农业生产方式相适应的旱涝保收、高产稳产农田,是耕地中的精华,是确保国家粮食安全的关键基础,是推动农业高质量发展的重要保障。

高标准农田“高”在哪?农业农村部部长吴洪伟说,从各地建设实践看,建成的高标准农田有“三高”:一是农田质量高。通过平整土地、改良土壤等措施,农田平均耕地质量可提高约1个等级,保土保肥保水能力显著增强。二是产出能力高。地平整、土肥沃、田成方、林成网、路相通、渠相连,亩均粮食产能增加10%—20%,达到一季千斤、两季吨粮。三是资源利用效率高。促进农业资源节约集约利用,显著提升水、肥、药利用效率。根据调查,项目区节水13.8%、节药19.1%,节本增收效果明显。

吴洪伟说,从近几年各地旱涝灾害发生情况看,高标准农田在确保重灾区

少减产、轻灾区保稳产、无灾区多增产方面发挥了重要支撑保障作用。“抗灾能力高,项目区农业生产条件显著改善,实现旱能浇、涝能排,高产稳产,旱涝保收。”

2022年长江中下游地区发生多年罕见干旱。“以前一遇到旱情,原有的沟渠不通水,心里干着急。现在好了,新修的灌溉及排水工程,铺设了高效节水输水管道,想啥时灌就啥时灌。去年有旱情,但我家的600多亩水稻每亩仍增产100来斤。”谈起高标准农田建设带来的变化,江西省泰和县上垌乡种粮大户肖仁和很感慨。

高标准农田建设规模持续扩大、布局不断优化。2019年、2020年每年建成面积超过8000万亩,2021年建成面积超过1亿亩,2022年建成1亿亩高标准农田。在建设布局上,围绕提升粮食产能这一首要目标,突出粮食主产区,突出永久基本农田保护区,突出粮食生产功能区和重要农产品保护区。从区域分布看,13个粮食主产省份共建成高标准农田7.07亿亩,占全国建成面积的70.7%。

谁来建?

支持新型经营主体建设

“庄稼种在项目区,我种了100多亩地,玉米亩产最高达到1700多斤,增产三四百斤。前段时间浇了遍越冬水,今年夏收小麦收成也差不了。”山东省禹城市伦镇城西村种植大户刘兴平对丰收充满希望。

2021年,禹城市争取1.5亿元资金,完成了10万亩高标准农田建设项目,刘兴平所在的城西村2600多亩地全部划入其中,新上了11眼的钢混井。“有了新机井,一按开关就能轻松浇地,一小时还少花7元钱。”刘兴平说。农田变化带来丰产,2022年伦镇示范区实现粮食亩产1542.5公斤,比上年增产15.6%。

建设高标准农田是一个重要抓手,要坚定不移抓下去,提高建设标准和质量。高标准农田如何建?郭永田说,农业农村部将明确建设思路、区域布局、重点内容、进度安排、保障措施等,在2022年累计建成10亿亩高标准农田、2030年规划建成12亿亩的基础上,加快把15.5亿亩永久基本农田全部建成高标准农田,同步改造提升超过使用期限的已建高标准农田设施,以此稳定保障1.6万亿斤以上粮食产能。

——在建设布局上要突出重点。

各地项目实施以提升粮食产能为首要目标,坚持新增建设与改造提升相结合,以永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点。

——在建设内容上要综合配套。田块整治、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护和生态环境保护、农田输配电、科技服务、管护利用等建设内容协同发力,集中力量打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。

——在建设措施上要因地制宜。针对不同地区耕地质量问题、农田设施短板和农业生产主要障碍因素,高标准农田分区分类施策推进项目建设。比如,黄淮海和西北地区突出高效节水灌溉,统筹做好新建、补建和改造提升,重点解决耕层浅薄保水保肥能力差、灌溉保障条件薄弱、田间设施老化损毁等问题。

高标准农田“谁来建”?郭永田说,高标准农田实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制,项目由县级农业农村部门组织规划,包括制定县域高标准农田建设规划、建立项目库、组织项目实施等工作。同时,积极支持种粮大户、家庭农场、农民合作组织和农业企业等新型经营主体建设高标准农田,鼓励通过以工代赈等方式引导农民参与高标准农田建设。

高标准农田建设投入持续增加。中央财政资金连年增长,为农田建设各项任务顺利完成提供了有力资金保障。2019年、2020年分别安排中央资金859亿元、867亿元支持全国每年建设高标准农田8000万亩,2021年、2022年分别增长到1008亿元、1096亿元支持全国每年建设高标准农田1亿亩。

同时,各地创新投融资模式,多元化投入渠道不断拓宽。江西、四川等省通过发行高标准农田专项债等,将亩均投入标准提高到3000元。江苏省大力增加地方财政资金支持高标准农田建设,全省亩均投入达到3000元。河南省西平县采用“特许经营”方式引进省水投集团投资3.2亿元,探索融资新模式。

“建设高标准农田是落实藏粮于地、藏粮于技战略的重要举措,也是扛稳粮食安全责任的重要抓手。”河南省安阳县委书记邢振东说,县里成立了高规格的高标准农田建设指挥部,高标准规划设计,严要求推进建设。严格落实招投标制、项目法人制和合同制,严把设计关、材料关、施工关、资金关、监理关、验收关等“六关”,确保将高标准农田建成民心工程、放心工程。

如何管?

日常管护结合专项维护

高标准农田建成后,管护仍需加强。吴洪伟说,长期以来高标准农田建设分散管理,投入不足,导致重建轻管的现象突出。部分地方财力有限,难以真正落实管护资金。要着力加强高标准农田建后管护,指导各地建立健全日常管护和专项维护相结合的工程管护机制。完善鼓励社会资本积极参与高标准农田管护的政策措施,保障管护主体合理收益。

高标准农田如何管?近年来,各地因地制宜制定出台了高标准农田建后管护制度办法,明确了管护责任和具体要求,保障了管护资金来源渠道,逐步建立了健全了多方参与、责任明确、协调顺畅、保障有力的高标准农田管护机制,努力做到“建成一亩、管好一亩、见效一亩”。

“你看这个铝制的二维码,扫一扫,就能了解到全部工程数据,并且管护单位、管护人详细信息都有。”禹城市农业项目开发中心主任郭鹏说,该市对建成的高标准农田实行“网格化”管理,形成了农业项目开发中心督导检查、乡镇驻地落实监管、管护员责任到人的建后管护机制,每条路、每个机井都有人负责。

江西省赣州市赣县区湖江镇中塘村的一处水渠旁,赣县区农业农村局工作人员和保险公司工作人员正在这里了解情况。“这个水渠之前被收割机不小心压坏了,我们巡护时通过‘田管家’系统现场上报,6天就修复好了。”赣县区“田管家”智慧高标准监管平台村级巡查员肖国洲说。

赣县区创新高标准农田建后管护管理模式,与保险公司携手推进高标准农田“科技+保险服务”,开发“田管家”智慧高标准监管平台,农田的道路、沟渠等出现问题,可通过视频或图文形式上传平台,有关机构将视情况处理维护。截至目前,全区共有1.72万亩高标准农田纳入了试点。

日前,农业农村部出台《关于推进高标准农田改造提升的指导意见》。受建设年限、投入水平、因灾损毁等因素影响,部分已建成高标准农田质量与农业农村现代化发展要求还有一定差距。从2023年起,将全面开展已建高标准农田改造提升,全国每年平均将改造提升3500万亩高标准农田,到2030年,全国将改造提升2.8亿亩高标准农田,完善农田基础设施,以基础设施现代化促进农业农村现代化。

权威访谈

习近平总书记赋予山东“在服务和融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前”“开创新时代社会主义现代化强省建设新局面”的光荣使命。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,中国式现代化山东实践如何迈出坚实步伐?记者采访了山东省委书记林武。

推动绿色低碳高质量发展先行区全面启动、强势开局,牵引全省高质量发展

记者:2022年,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,山东统筹疫情防控和经济社会发展,取得了哪些进展?聚焦落实中央经济工作会议精神,做好2023年经济工作有哪些总体谋划和思路安排?

林武:过去的一年,山东坚决贯彻党中央决策部署和习近平总书记对山东工作的重要指示要求,锚定“走在前、开新局”,高效统筹疫情防控和经济社会发展,加快实施“十大创新”“十大扩需求”“十强产业”行动计划,推动经济保持稳中向好、进中提质的良好态势。从总量看,预计全年地区生产总值增长4%左右,达到8.7万亿元左右。从质量看,新旧动能转换顺利实现“五年取得突破”,高新技术产业增加值占比达到48.3%，“四新”经济增加值增长10%以上,一般公共预算收入同口径增长5.3%。从后劲看,科技创新能力不断增强,省级科技创新发展资金增长10%,建立国家虚拟现实创新中心等一批高能级创新平台。从民生看,财政用于民生支出占比达到79.1%,20项重点民生实事全面落实,居民生活水平持续改善,居民人均可支配收入增长5%左右。

下一步,山东奋力推动中国式现代化山东实践迈出坚实步伐,总的思路是:锚定“走在前、开新局”这一总遵循,“走在前、开新局”是习近平总书记和党中央赋予山东的光荣使命,是推进现代化强省建设的根本遵循。我们将坚持一张蓝图绘到底,紧紧围绕这一定位来谋划、来布局、来推进各项工作。

聚焦推动高质量发展这一总要求。我们将完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,从经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等领域推动高质量发展。突出绿色低碳高质量发展先行区这一总抓手。我们将积极抢抓先行区建设的重大战略机遇,扎实落实国家意见和我省三年行动计划,深入实施“十大创新”“十大扩需求”“十强产业”行动计划,推动先行区全面启动、强势开局,以先行区建设牵引我省高质量发展。

聚力创新引领发展,培育壮大发展新动能

记者:中央经济工作会议提出,依靠创新培育壮大发展新动能。下一步,山东将如何继续发挥科创优势,实现创新驱动发展?

林武:我们始终将创新作为引领发展的第一动力,去年谋划实施了科技研发、人才引育、数字变革、要素保障、推进落实等“十大创新”行动计划,今年将继续抓好落实,尤其是在科技研发创新方面,进一步加力提效、务求突破。

聚力搭建创新平台,提升科技创新体系效能。加快构建“1313”四级实验室体系,力争国家重点实验室达到25家左右,高标准建设省实验室10家左右。积极推动国家临床医学研究中心等重大平台落地。实施科技型中小企业培育行动,力争高新技术企业达到2.8万家。

聚力突破创新技术,实施技术攻关工程。完善创新政策,夯实创新制度支撑,实施“透明海洋”等大科学计划,推出一批原创性成果。在人工智能、电子信息、生物医药等领域,通过“揭榜挂帅”等方式,实施100项左右重大科技创新项目,着力突破“卡脖子”技术。

聚力引育创新人才,打造高水平

锚定“走在前、开新局” 扛牢经济大省责任

访山东省委书记林武

创新团队。深化领军人才“筑峰计划”,提升泰山、齐鲁人才工程,实施青年人才集聚专项行动,建立顶尖人才“直通车”机制,更大力度吸引集聚战略人才力量。推进一步一流学科建设“811”项目,启动新一轮部省共同推进职业教育改革发展试点。

释放内需潜力,全力稳大盘挑大梁

记者:中央经济工作会议强调,着力扩大国内需求。山东作为人口大省、经济大省,2023年在扩大内需上有哪些举措?

林武:扩大内需是推动经济持续健康发展的重要基础。山东作为全国常住、户籍人口“双过亿”省份,将充分发挥比较优势,深入实施基础设施“七网”、新型城镇化建设等“十大扩需求”行动计划,进一步挖掘释放内需潜力,全力稳大盘挑大梁。

更好发挥消费的基础作用。把恢复和扩大消费摆在优先位置,大力实施“山东消费提振年”行动,多措并举推动消费尽快实现正增长,确保完成全年增长5%的目标,争取尽快恢复到疫情前水平。

更好发挥投资的关键作用。推动实施2000个左右省级重点项目。加快推动裕龙岛炼化一体化、万华新材料低碳产业园等重大制造业项目落地,全年完成投资3万亿元以上,为扩内需、稳增长、促转型注入持久动力。

更好发挥出口的支撑作用。实施“境外百展”市场开拓计划,助力企业出海抢订单、拓市场。开展跨境电商跃升三年行动,全面深化济南、青岛、威海服务贸易创新发展试点,加快打造对外开放新高地。

加快构建现代化产业体系,挺起山东“产业脊梁”

记者:推动高质量发展,产业是重中之重。今年山东将如何加快建设现代化产业体系?

林武:山东工业门类完备,产业基础雄厚,但仍有不少短板。我们将持续培育壮大新一代信息技术、高端装备、新能源新材料等“十强产业”,加快构建现代化产业体系,进一步挺起山东“产业脊梁”。

推动先进制造业“固本强基”。对传统产业,以技改转型为方向,聚焦化工、轻工、机械装备等产业,推动实现高端化、智能化、绿色化发展。对优势产业,以巩固提升为方向,推动智能家电、轨道交通、动力装备等国家先进制造业集群向世界级集群迈进。对新兴产业,以强力突破为方向,新培育一批国家级和省级战略性新兴产业集群。对未来发展产业,以超前布局为方向,聚焦量子科技、空天信息、虚拟现实等,加快培育一批未来产业示范集群。

推动现代农业“接二连三”。实施新一轮粮食产能提升行动,开展种业振兴行动,支持有条件的市开展“吨半粮”产能建设。推进农业全产业链提升工程,推动农业与二、三产业延伸融合,培育沿黄大豆、半岛渔业等千亿级优势产业集群,创建国家级现代农业产业园、农业产业强镇。

推动现代服务业“扩量提质”。实施生产性服务业百企升级引领计划,新认定一批现代服务业集聚区。开展农业社会化服务创新试点,发展休闲农业、创意农业等农文旅融合发展新业态。推进国家智慧港口建设试点,补齐航空物流短板,构建现代流通体系。

推动数字经济“赋能增效”。深入开展“工赋山东”专项行动,高水平建设国家级工业互联网示范区。实施制造业数字化转型三年行动,“一业一策”制定转型目标和实施路径。建设数字化转型促进中心,打造一批智能工厂、数字化车间。力争数字经济核心产业增加值占比超过8.5%。

推动民营企业高质量发展。坚定落实“两个毫不动摇”,进一步优化民营企业发展环境、营造良好发展预期。修订中小企业促进条例,出台支持民营经济高质量发展意见,优化民营经济法规政策体系。实施高质量市场主体培育行动,推动建设高素质企业家队伍。

记录中国

佳节近 年味浓

在安徽宣城宁国市胡乐镇,居民素有舞三灯庆佳节的习俗,鱼灯、河灯、龙灯表演历史悠久。每逢新春佳节,居民自发组织,在乡村巡回表演,期盼来年风调雨顺,五谷丰登。老街上,木桌长凳整齐摆放,大家一边拉家常一边制作特色美食。近年来,胡乐镇致力于非遗传承发展,打造艺术乡村,用文化创意赋能乡村振兴,通过举办各类推介活动,让古镇成为打卡景点和旅拍热点。

左图:1月12日,胡乐镇老街上,居民与游客一同制作特色美食。

下图:1月12日,胡乐镇居民在舞鱼灯。

李晓红摄(影像中国)

